

【編者的話】

時隔8年，美國再次改朝換代，現任總統奧巴馬將正式交棒繼任人特朗普。本報將一連四日推出專題，回顧「奧巴馬時代」的美國內政外交，展望特朗普對美國和全球帶來的變局，再把目光聚焦美國時間1月20日舉行的新總統就職儀式，在新年迎接新的白宮主人。



醫保飆價兩成 43%低收入者無保障

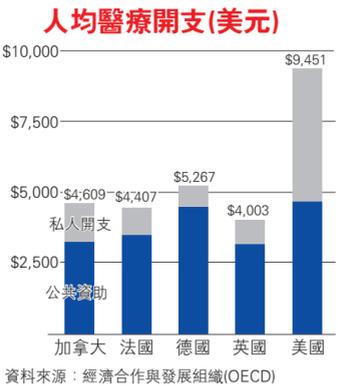
美國醫療開支高昂，奧巴馬2010年推出「醫療改革法案」(亦稱奧巴馬醫保)，為約2,000萬美國人提供可負擔的醫療保障計劃，視為他最大政績之一，但共和黨控制的新一屆國會已準備廢除醫保。研究發現，儘管奧巴馬醫保聲稱保障窮人，但保費高昂，預料今年更會大幅上升，成效備受質疑。

醫療開支發達國最高

為了讓病患及低收入階層能負擔醫療保險，奧巴馬醫保推出不具爭議措施，包括確保保險公司有足夠收入承保病患人士。不過，據美聯邦基金去年的調查指出，即使奧巴馬醫保推出後，仍然有43%低收入美國人無法獲得醫療保障，保費太貴是主要原因。美國人每年平均醫療開支達9,451美元(約7.32萬港元)，在發達國家中最高，而美國病人輪候診治時間也偏長。

調查顯示，奧巴馬醫保標準計劃的月費今年將增加22%，較去年的7.2%大幅飆升。共和黨批評，保費愈高，年輕健康的投保人愈少，保險公司收入也會下降，造成另一惡性循環，最終只會令醫保崩潰。

除了計劃漲價外，不少保險公司打算脫離聯邦政府的醫保計劃，總承保商數量將從去年的298間減至今年的228間。在阿拉斯加、亞拉巴馬等5個州份，今年只有一個承保商可供選擇。另一方面，為了壓低成本，承保商會收窄醫療服務供應網，變相使投保人較難獲得符合要求的醫生或醫療設施。



資料來源：經濟合作與發展組織(OECD)

醫療保障遜色

- 美國
■求診收30至200美元，視乎保單而定
■平均醫生人數：每1,000人2.6名
■平均床位：每1,000人2.9張
■沒有醫療保險的人口比例：9.1%
加拿大
■免費向醫生求診
■平均醫生人數：每1,000人2.5名
■平均床位：每1,000人2.7張
■沒有醫療保險的人口比例：0%
德國
■向醫生求診收5至11美元
■平均醫生人數：每1,000人4.1名
■平均床位：每1,000人8.2張
■沒有醫療保險的人口比例：0.2%
英國
■免費向醫生求診
■平均醫生人數：每1,000人2.8名
■平均床位：每1,000人2.7張
■沒有醫療保險的人口比例：0%

醫保改革恐被廢 經濟復甦惟不均

奧巴馬 飲恨



奧巴馬是美國歷來首位非裔總統。



網上圖片

八年前，奧巴馬由一位知名度不高的聯邦參議員，成為美國歷來首位非裔總統。他帶領美國走出經濟衰退，又推出被視為他最主要內政舉措的醫療改革法案。然而這些經濟和社會政策始終未能令國民信服，醫保法案更可能遭新政府推翻，令奧巴馬飲恨。

香港文匯報記者李鍾洲

奧巴馬上任時，美國經濟剛經歷金融海嘯衝擊，經濟規模收縮8%、失業率於2009年10月曾升至10%，樓價暴跌30%。面對這些困局，奧巴馬在2009年推出歷來最大規模、總值8,000億美元(約6.2萬億港元)的《美國復甦與再投資法案》，用作稅務寬免、失業救濟、發展可再生能源等，加上時任聯儲局主席推出量化寬鬆(QE)和零息政策，成功克服經濟困局。

成功拯救汽車業

在去年第3季，美國經濟規模較金融海嘯前的高位多11.5%，遠好過同期歐元區表現。金融危機令支柱產業汽車業陷入困境，奧巴馬出手拯救車廠，鼓勵業界精簡架構及改革，到了2015年，車企已錄得破紀錄盈利。

不過美國經濟復甦並不平均，而且勞工生產力和勞動參與率持續下降，貧富懸殊加劇，成為反建制和民粹勢力批評的對象。

「奧巴馬醫保」同樣引起社會激烈爭議，支持者認為，醫保法案為2,200萬人提供醫療保障。共和黨則認為，政策覆蓋的國民以長期病患者居多，年輕及健康人士較少，將導致更多人向保險公司索償，減少業界收入，最終推高保費。候任總統特朗普已把廢除奧巴馬醫保列作執政首要任務，共和黨打算推出替代方案。

推動平權和環保

奧巴馬政府亦大力推動平權，最高法院9名大法官中，女性由原本的2名增至

歷來最多的4名，包括1名拉丁裔女法官。在奧巴馬指示下，司法部拒絕支持被指歧視同性戀者的《捍衛婚姻法案》，最終促成同性婚姻獲得確認，女兵也可參與戰鬥任務。環保議題近年深受各國關注，作為全球最大發達國家，奧巴馬任內見證美國溫室氣體排放量大幅減少12%。白宮又主張擴大對高效能電器、汽車及電線的投資，未來10年有望進一步削減溫室氣體排放。

與醫保一樣，環保舉措也面臨新政府的挑戰，特朗普揚言重振傳統能源業，並對氣候變化持懷疑態度。因此，奧巴馬的歷史地位不僅在於他任內的作為，還要視乎其政治遺產能否經得起後來者的挑戰。

卸任去向大猜測：營運NBA球隊

外界關注奧巴馬卸任後去向，由於是共和黨的特朗普而非黨友希拉里接棒，預料他會密切監察特朗普的政策，同時協助培育民主黨新梯隊，不過也有人估計熱愛籃球的奧巴馬，將營運一支NBA球隊。

奧巴馬曾表示卸任後仍會住在華盛頓，直到幼女薩莎後年畢業為止。奧巴馬入主白宮前，是芝加哥的社區活躍分子，預計他離開白宮後，會花更多時間參與社區工作，包括關注移民和氣候變化問題，並更積極參與他於2014年成立的「兄弟守護者」組織，為黑人及拉丁裔青少年提供指導。除了跟隨歷任總統的步伐撰寫回憶錄和收取酬勞發表演說外，奧巴馬亦可能返回母校哥倫比亞大學執教鞭。

監管法規阻慢復甦 低失業率交棒

奧巴馬上任時的美國經濟可以用「爛攤子」來形容，單是他宣誓就職的2009年1月，美國就流失近60萬個職位，失業率高達7.9%。但經濟在奧巴馬任內穩步復甦，與同樣分別當了兩屆、被視為黃金年代的里根及克林頓任期相比，毫不遜色。

根據勞工部數字，美國上月職位數量較奧巴馬上任時增加8.4%，若單看數字，仍少過里根及克林頓時期的17.7%及20.9%，但考慮到金融海嘯的破壞力，加上美國人口結構出現改變，經濟情況較里根及克林頓年代複雜，將三者直接比較並不公平。美國去年12月失業率低至4.7%，遠低於奧巴馬上任時的7.9%，假如本月失業率維持不變，特朗普上任時，失業率將是近代史上第3低，僅次於尼克松及布什接任總統時。

不過有專家便認為奧巴馬任期通過的金融監管措施，某程度阻慢了美國復甦勢頭。

Stifel Fixed Income 首席經濟師皮埃格札批評，政府規管太多，加上稅務不確定性及「奧巴馬醫改」帶來高昂成本，不利商界投資。



特赦罪犯

奧巴馬據報有一份共1,400人的要求特赦名單，包括前中情局僱員斯諾登。他可選擇特赦希拉里，以免她因「電郵門」被起訴。

歡迎下任總統

在特朗普宣誓就職前，奧巴馬僱傭將邀請他及其家人到白宮歡咖啡。卸任總統傳統上會將一張紙條交給下任總統，內容保密。

乘直升機離開白宮

自1974年起，所有卸任總統會在下任總統就職典禮結束後，乘搭直升機前往安德魯斯空軍基地，再轉乘飛機回家。