

# 四年扶貧路 窮人減37萬

## 推多項津貼 破天荒劃貧線 社福開支增55%



林鄭月娥(右)早前聽取長者對牙科服務的意見。



林鄭月娥早前出席青年貧窮研究活動。

香港文匯報訊(記者 甘瑜)香港的貧窮問題往往為社會所關注,林鄭月娥任政務司司長以來,兼任扶貧委員會主席,主動出擊以解決或紓緩不同層面的貧窮問題。委員會成立約四年,推出了「長者生活津貼」、「低收入在職家庭津貼」,公佈了首條官方「貧窮線」,而本年度政府的社福開支,亦較一開始上任時大增了55%至662億元。在政府政策的介入下,逾37萬人脫貧,貧窮率下降5.4個百分點至14.3%,貧窮人口持續處於過去七年有記錄以來的低位,成績可謂有目共睹。

今屆特區政府上任後,決定重設扶貧委員會,以檢視措施並探討長遠的政策方向。委員會在2012年成立,由林鄭月娥擔任主席,其下分設4個小組,包括青年教育、就業和培訓專責小組、社會創新及創業發展基金專責小組、特別需要社群專責小組及關愛基金專責小組,從不同方面檢視貧窮問題。

### 扶貧檢討常規化

委員會雖然只成立了約四年,但在林鄭月娥的帶領下,亦推行了不少舉措(見

表)。最為「破天荒」的,可算是2013年9月時所公佈的首條官方「貧窮線」,讓政府全面正視並了解香港的貧窮情況,並對制定政策,審視扶貧政策的成效等。

「貧窮線」之外,委員會亦每年舉行高峰會,並由林鄭月娥匯報香港的情況,講述委員會去年工作等,令有關的檢視和檢討常規化。

### 7關愛基金納資助

同時,委員會也推出不少津貼以扶助

不同界別,包括優化「鼓勵就業交通津貼」,令逾十萬名低收入在職人士受惠;推行「長者生活津貼」,令逾四十三萬名長者受惠;向關愛基金注資150億元;7個有成效的關愛基金項目納入政府恒常資助,涵蓋學生津貼、租金津貼、傷殘津貼等;推出「低收入在職家庭津貼」,涉及2.9億元,受惠人數逾九萬人。

在長遠問題上,委員會亦有研究,例如社會近年關注的退休保障問題,委員會於2014年亦公開了相關研究報告,並隨後展

開公眾活動,了解社會意見。根據林鄭月娥在去年扶貧委員會高峰會的匯報,2015年政府的政策介入成功令逾37萬人脫貧,貧窮率下降5.4個百分點至14.3%,貧窮人口持續處於過去七年有記錄以來的低位。

整體而言,本年度政府的社福開支,亦較一開始上任時大增了55%至662億元。

### 申綜援續跌65個月

參考其他數據,截至去年10月,申請綜援的個案已持續65個月下跌,只有24萬多宗;失業綜援則連續下跌了84個月,是自1997年5月以來的低位;低收入綜援亦下跌了90個月,各項數字都反映情況有明顯改善。

### 2015年「全民有工開」

同時,2015年整體的就業情況穩定,總就業人數再創新高,接近380萬,可形容為「全民就業」的情況。

### 扶貧委員會部分工作

#### 2013年

- 1月 優化「鼓勵就業交通津貼」,逾十萬名低收入在職人士受惠
- 4月 推行「長者生活津貼」,逾四十三萬名長者受惠
- 6月 向關愛基金注資150億元
- 9月 公佈首條官方「貧窮線」

#### 2014年

- 1月 將7個有成效的關愛基金項目納入政府恒常資助,涵蓋學生津貼、租金津貼、傷殘津貼等
- 8月 公開《香港退休保障的未來發展》研究報告

#### 2015年

- 1月 為退休保障預留500億元,未雨綢繆
- 11月 跨局協作推出「到校學前康復服務試驗計劃」
- 12月 展開退保公眾參與活動

#### 2016年

- 5月 推出「低收入在職家庭津貼」,涉及2.9億元,受惠人數逾九萬人
- 6月 社創基金委聘協創機構推展食物援助旗艦項目
- 8月 批出6個關愛基金新項目,包括幼稚園津貼、免費疫苗注射、傷殘津貼、加強社區對認知障礙症長者支援的「智友醫社同行計劃」等

資料來源:扶貧委員會工作報告 整理:甘瑜

# 急市民所急 適任新特首

香港文匯報訊(記者 殷翔)林鄭月娥過去幾年擔任扶貧委員會主席期間,先後訂定香港首條官方貧窮線及推行多項政策扶助基層人士,獲多名扶貧委員會成員予以肯定。

民建聯立法會議員、扶貧委員會委員梁志祥給予林鄭月娥高度評價,認為她主持扶貧工作的表現十分出色,突破諸多難題,能真正協助長者及貧窮階層。

### 梁志祥:善溝通各方推施政

梁志祥指出,林鄭月娥決策很快,絕不拖延,無懼阻力,積極與反對者溝通,

「不少以往的反對者均被她說服而改變態度,很具感染力。」

他又讚揚林鄭月娥凡事親力親為,十分「勤力」,扶貧委員會亦在她領導下,成功推行低收入在職家庭津貼等重要扶貧工程,更已完成退休保障的諮詢工作,只待行政長官梁振英於下周三正式公佈未來路向。

他表示,雖然扶貧政策仍遭受諸多爭議,但林鄭月娥已努力取得各方的最大平衡,推出多項實際成果,「這些爭議主要受制於政府資源有限,而非她的工作有何不足。」

梁志祥認為,林鄭月娥有三十年公務員

經驗,參與和領導了政府各領域工作,真正了解香港所急、市民所需,是最有希望實踐「發展經濟、改善民生」施政目的的人選,唯獨選舉經驗不足,需組建一個有經驗的競選班子以作彌補。

### 何喜華:政績實在 港人之福

扶貧委員會委員、香港社區組織協會主任何喜華亦高度評價林鄭過往的政績,認為她完全突破官僚傳統,敢於面對最艱難的挑戰,並做出難得成績,「她主持下推出的貧窮線、長津、低津等,都由制度上對貧窮問題做出長遠扶助,是史無前例的突破,令本港貧窮階層和長者獲得長遠制

度性保障,功不可沒。如此有承擔,能力出眾的官員參選特首,是全體市民之福。」

他續說,林鄭月娥當社署署長時,已與她長期共事,又指,她主持扶貧工作與以往官員最大不同,是真心力求由根本解決問題,而非視貧窮階層為負擔,只求降低政府支出。

他又讚揚林鄭月娥擔任政府不同崗位,從來都是勇敢接受最難做的工作,例如僱建,強積金對沖及退休保障等,絕不退縮,樂與反對者對話爭取共識,在最艱難條件下達成最大成果,「無論從各方面衡量,她都是最合適的新特首人選。」



林鄭月娥青澀照。

## 「無殼蝸牛」情事低調

林鄭月娥是政界難得的「無殼蝸牛」:根據她向行政會議的申報,她在香港沒有物業,只有丈夫持有廣東中山一個住宅單位及一個車位自用。早年,她在英國劍橋持有的兩個單位,及江蘇蘇州的一個單位,在2014年9月已剔除申報表。

林鄭月娥的丈夫是數學學者林兆波,作風低調,她也甚少提及感情事,但在早前接受電台訪問時,就罕有大談二人如何結識:上世紀80年代,她獲政府保送到劍橋大學進修,踏單車時遇上意外斷腳,要留院一個月,當時林兆波前往探望,因而邂逅她,最後在林兆波回流香港後「拉埋天窗」。

目前,林兆波在北京師範大學任教,長子也在北京工作,難怪林鄭月娥上月訪京時,就特別預留時間探望長子。

記者 陳庭佳



林鄭月娥早前探訪貧困戶。



扶貧委員會會見少數族裔。

### 整體扶貧成效數據

- 本年度社福經常開支預算達662億元,較4年前增加55%
- 2015年貧窮率14.3%,有記錄以來7年最低
- 恒常現金項目令37萬人脫貧
- 貧窮率下降5.4個百分點
- 連續3年貧窮人口低於100萬人

資料來源:扶貧委員會工作匯報2016 整理:甘瑜

## 施政人為本 育才促就業

香港文匯報訊(記者 甘瑜)預計2041年,香港每3人中有1人達65歲。人口老化無疑是香港社會必須面對的嚴峻問題,林鄭月娥在任政務司司長期間,同時擔任人口政策督導委員會主席,研究特區政府可以有對策。用了一年多的時間研究問題、聽取公眾意見、經院校獨立分析後,督導委員會在2015年初發表《人口政策——策略與措施》報告,提出50項措施,內容涵蓋推動可持續的發展、釋放本地勞動潛力、提升本地培育人才的質素、吸引外來人才、輸入勞工、締造有利生育的環境和人口老化帶來的機遇,當中的主要措施亦隨着2015年的

施政報告公佈。

由林鄭月娥領導的人口政策督導委員會,於2015年時就人口老化問題發表報告,建議應對措施。在增加勞動力方面,督導委員會就建議要吸引人才來港,包括吸引已移居外地的第二代港人回流;輸入勞工,以回應建造業的需求;並釋放本地勞動力,包括鼓勵更多婦女或年長人士加入勞動市場,而政府則須做好配套,例如加強託兒服務、改善就業支援等措施,消除婦女或年長人士加入或留在職場的障礙。

### 支援長者幼童面面俱到

面對將來人口老化所引伸的公共支

出,該委員會亦積極研究退休保障計劃,並已預留500億元去應對有關問題。

此外,督導委員會亦建議多項支援長者的計劃,包括透過香港房屋協會(房協)在轄下的出租屋邨推行「樂得耆所」計劃,為長者居民提供一站式的支援網絡,改善長者的住屋環境和設備,並策動社區資源,照顧長者在醫療護理及身心社交方面的需要,協助他們實踐居家安老的心願等。

督導委員會亦建議政府締造有利生育的環境,包括改善住屋情況、檢視薪俸稅下的子女免稅額、推行免費幼稚園教育等。

## 「奶媽」事事關心 樣樣「罩住」港人

### 特稿

在公務生涯的三十多年間,林鄭月娥以辦事能力高、熱愛工作見稱,官場曾傳出她不時會在半夜電郵下屬。在2010年馬頭圍道場樓後,時任發展局局長的她更是在凌晨發電郵,向上司自動請纓負責統籌工作。

林鄭月娥在1980年開始任職政務主任,初年先後在多個決策局和部門服務,處理醫療衛生、地方行政和保安政策事宜,更曾負責選舉事務和證券市場的工作,其後歷任財政科(後改稱庫務局)、社會福利署、房屋及規劃地政局、發展局、民政事務局等。

林鄭月娥的「好打仔」美譽,也是在擔任發展局局長期間「獲封」:2007年,她剛上任後隨即要面對清拆皇后碼頭事件,當時

「本土」分子佔據碼頭,要求「不遷不拆」,她親身上陣與示威者對話,雖面對一片謾罵,但她堅持立場,表明碼頭一定要拆,並承諾會做好重建工作。

同樣在任發展局期間,林鄭月娥面對新界丁屋僱建問題,強調會嚴厲執法取締僱建,並要求鄉民自行申報僱建,觸發鄉事派不滿,甚至揚言要發起抗爭,會「文鬥武鬥」,但她仍堅拒讓步。

在出任政務司司長後,她多了一個稱號「奶媽」(粵語,意即保母),此詞雖似略有貶意,但在某程度上反映了她有能力處理多個複雜的政治爭議,包括「國教」風波、水貨客擾民、鉛水事件、政改等,甚至連擴建堆填區也有她的身影。

記者 陳庭佳