

# 建海綿城市 玉溪內抓質量外提顏值

繼實施「六城同創」之後，玉溪海綿城市建設再提「六城同創」的速度與品質。作為全國14個、雲南省唯一一個海綿城市試點，玉溪用生態立市積累的良好底蘊，率先在雲南開啟了海綿城市建設的大幕，玉溪海綿城市樣本將對雲南全面推開海綿城市建設，起到至關重要的示範作用。



■天藍、水淨、地綠是玉溪靚麗的顏值，圖為玉溪聶耳廣場玉湖。

## 紅龍路工程遵高標準

新年伊始，玉溪紅龍路改擴建工程工地依舊在緊張施工中，地表已經完成了基礎部分，地下管廊的通訊、供電等四個功能倉已現雛形。玉溪市住房和城鄉建設局（以下簡稱住建局）相關負責人介紹，作為玉溪市海綿城市建設的重點項目之一，紅龍路是玉溪城市北擴的一條主幹線，集路網、電網、通訊、供排水、消防、人防和城市美化、亮化等為一體的重大市政工程，也是首條地表和地下管廊同時施工的「海綿綜合體」。負責施工的中鐵集團方項目代表說，長8.4千米、寬11米的紅龍路地下管廊是目前內地較大的四倉地下管廊，為將來的城市發展預留了足夠的空間，設計使用年限為100年。紅龍路超前的設計和設施將會成為玉溪海綿城市建設的一大亮點。

學習有借鑒意義的發達城市的成功經驗做法，按照「做強中心城區、做優縣城、做特集鎮、做美鄉村」的思路，圍繞「創新、開放、生態、宜居、宜業」的城市新定位，堅持「多規合一」，高標準推進城鎮化發展。以「六城同創」為抓手，加快推進海綿城市、地下綜合管廊建設……玉溪正在高標準推進城鎮化建設。

## 創新PPP模式融資

玉溪在海綿城市建設中廣泛運用PPP模式，解決建設資金難題。預算顯示，玉溪289個試點項目建設共需投入資金83.77億元（人民幣，下同），除中央補助資金外，還需投入71.77多億元。為解決資金缺口，玉溪強化招商引資，採用「優勢結合」的方式，將289個子項目分為4個大項目包，以PPP模式推向市場，目前四個海綿項目包已完成可研編製工作，且通過了

發改委的有關評審和批覆及專家論證。

2016年11月初，完成了四個海綿項目包的招標工作，11月中旬開工建設，現正進行系統方案、施工圖設計，並進行樣板工程建設，目前，部分樣板工程完成。

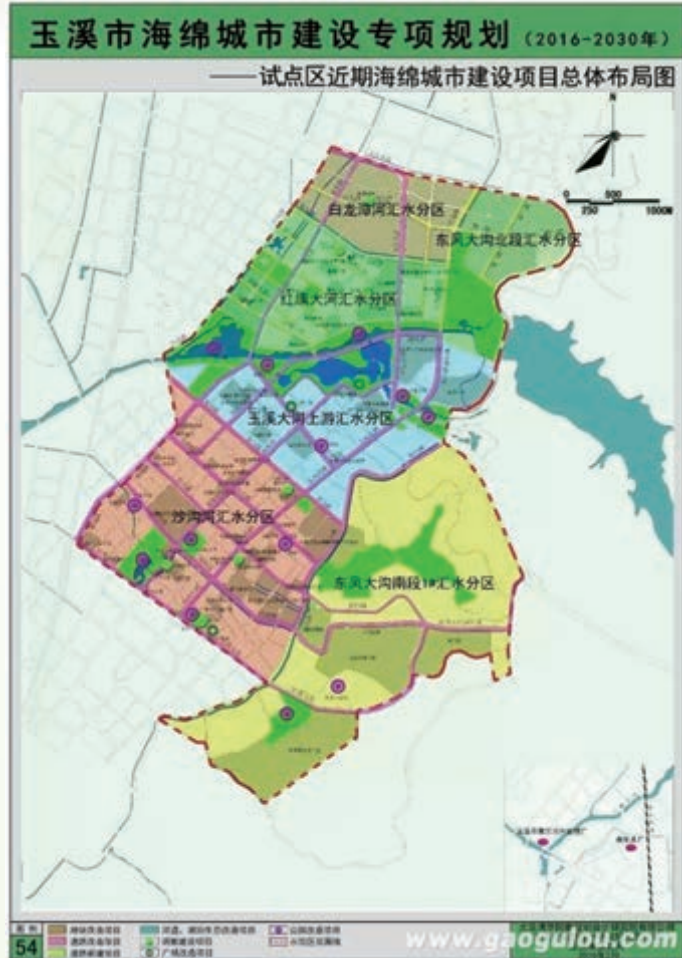
與此同時，按照玉溪「碧玉清溪」的城市名片，擬打造四個示範點：高原地區階梯型坡地海綿城市規劃發展示範；乾熱、晝夜溫差大、高原季風性氣候條件下海綿城市技術措施示範；海綿項目建設管控及全過程技術服務示範；海綿項目流域化打包PPP建設的投融資模式示範。

## 試點示範階梯推廣

玉溪海綿城市建設試點區面積佔城市建成區面積的比例為41%，試點區位於城市的中心組團和生態文化核心區，其中老城區佔69%，試點建設極具挑戰性和示範性。2020年，城市建成區30%以上的面積達到海綿城市建設要求；2030年，城市建成區80%以上的面積達到海綿城市建設要求，玉溪海綿城市建設將按以試點為示範，逐步推廣的中長期目標實施。

玉溪市海綿城市建設辦公室工作人員介紹，玉溪試點區的氣候、水生態、城市短板等方面特點在雲南特別是滇中地區都很有示範的代表性和典型性。如內水資源短缺、水生態功能薄弱、水安全存在隱患、水環境需要改善等問題和需求突出等。

通過試點區規劃建設，採用「以舊帶新，新老結合」的城市海綿體建設方式，可以提高城市防洪排澇減災能力、改善城市水生態環境、加強雨水資源集約節約利用，也有益於海綿城市建設成效的監測、試點預期目標的成果檢測。



■玉溪海綿城市建設試點分區圖

## 2016 玉溪海綿城市 建設日記

●4月，玉溪成為第二批14個國家海綿城市建設試點之一，也是雲南省唯一一個國家海綿城市的試點建設城市。  
●從住建、規劃、財政、水利等部門和紅塔區、高新區抽調數名工作人員，成立了玉溪市海綿城市建設辦公室。

●完善海綿城市建設專項規劃。  
編製完成《玉溪市海綿城市建設專項規劃（2016-2030年）》，製定海綿城市建設的總體目標和路徑，就水資源利用、水安全保障、水環境改善、水生態恢復等提出系統解決方案，明確海綿工程項目庫及地塊規劃控制指標，建立規劃管控一體化平台，確保規劃可操作、可管控、可落實。

●對海綿城市建設項目進行PPP分包。  
玉溪市海綿城市建設PPP項目共包括289個子項目，總投資83.77億元（人民幣，下同）。根據玉溪市海綿城市建設試點實施計劃，本項目共分為六個匯水分區，鑒於項目範圍較廣，投資規模較大，採取項目分包的方式，將整個PPP項目包分為四個分包，通過競爭性磋商確定社會投資人。

11月16日上午，玉溪市海綿城市建設項目開工儀式在東風廣場舉行，當天共有四個項目集中開工，分別是玉溪大河上游匯水分區海綿工程、玉溪大河下段黑臭水體治理及海綿工程、玉溪大河以北片區海綿工程、老城片區海綿工程四個項目。

●已建成的海綿城市獨立匯水片區。  
玉溪市2002年開始確立「生態城市」目標戰略，在城市建設中不斷納入海綿城市理念，積累了大量工程實踐經驗。中心城區目前除了山水佳園小區、聶耳東路等海綿城市建設項目外，已有1個完整的獨立匯水分區，即玉湖片區，已達到海綿城市建設總體要求，面積約2.1平方公里，佔試點區面積的10%。

●正在實施的海綿項目。  
玉溪市中心城區景觀提升改造工程。投資6,700萬元對主要交通節點、中心城區市政道路進行綠化提升改造。玉江大道景觀提升改造工程。

## 什麼是海綿城市

海綿城市是指通過加強城市規劃建設管理，充分發揮建築、道路和綠地、水系等生態系統對雨水的吸納、蓄滲和緩釋作用，有效控制雨水徑流，實現自然積存、自然滲透、自然淨化的城市發展方式。綜合採取「滲、滯、蓄、淨、用、排」等措施，以解決城市內澇、雨水收集利用、黑臭水體治理為突破口，推進區域整體治理，逐步實現小雨不積水、大雨不內澇、水體不黑臭、熱島有緩解，最大限度地減少城市開發建設對生態環境的影響。



■工人正在鋪設透水磚



■玉溪海綿城市紅龍路項目正在緊張施工

## 海綿城市的模樣

「不久，這裡會建一個海綿城市的剖面展示區，讓市民直觀地了解，零距離觀察海綿城市的結構和運作方式，讓海綿城市的地下部分打開一扇對外展示的窗口」。站在大瀑布公園觀景台上，負責玉溪市政建設融資的玉溪市家園建設投資有限公司總經理杜林海介紹。

杜林海說，自己是學工程的，常年奔波在各種施工工地上，多年前就產生了想把所經手的工程做部分展示的想法，但一直沒有機會付諸實踐，此次玉溪海綿城市建設，機緣巧合的讓這一夢想可以變成現實，自己很期待這次展示的效果。

中國城市建設和發展的速度很快，發展的同時，各種城市病也逐漸暴露出來，與市民生活有關的軟硬環境成為了衡量一個城市宜居和幸福指數的新標桿。建一座新城易，改造舊城卻是牽一髮而動全身的難事，也容易被不理解或是吐糟、詬病。杜林海希望觀景台展示區成為玉溪海綿城市建設的一個窗口，市民在享受海綿城市成果的同時，透過這扇窗，能理解和包容海綿城市和其他市政建設的不易。



■玉溪首個海綿城市景觀玉龍橋

## 海綿城市成效初顯

2016年4月，玉溪市成功申報成為國家第二批海綿城市試點，獲批試點以來，玉溪市確定了在中心城區建設區域20.9平方公里的試點，佔城市建成區面積的41%，全面滿足國家海綿城市試點2020年達到30%以上的建成區面積要求。同時，也明確了到2030年80%以上建成區面積達到海綿城市要求的目標任務。

目前，《玉溪市海綿城市建設專項規劃（2016-2030年）》編製已完成；《玉溪市海綿城市建設試點實施計劃》已獲

得國家三部委批准實施；與住建部城鄉規劃管理中心簽訂海綿城市建設戰略合作協議；將20.9平方公里試點區域的六個匯水分區，科學劃分為四個PPP項目包；海綿城市建設工作已啟動，玉溪大河一期二期、山水佳園、聶耳東路、玉湖片區經過改造提升已基本達到海綿城市建設要求；應用海綿理念建設的重點區域景觀改造和部分城市道路改造已完成，海綿理念漸入人心，海綿成效初步顯現。



■玉溪市家園建設投資有限公司總經理杜林海在大瀑布公園展板上介紹施工情況