

# 中紀委立規 正人先正己

## 籌組國家監察委員會 嚴把用人關為換屆提供保障

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)中國共產黨第十八屆中央紀律檢查委員會第七次全體會議昨日在京閉幕。會議部署了2017年七項重點工作,其中包括防止「四風」回潮反彈;籌備組建國家監察委員會;為中央和地方換屆提供組織幹部保障;重點遏制腐敗增量等。大會還審議通過了《中國共產黨紀律檢查機關監督執紀工作規則(試行)》,強調紀檢幹部要帶頭強化自我約束,把監督執紀權力關進制度籠子,做到正人先正己。



中國共產黨第十八屆中央紀律檢查委員會第七次全體會議於1月6日至8日在北京舉行。網上圖片

公報透露,今年要重點開展七項紀律檢查工作,全面從嚴治黨縱深發展。以黨內政治生活準則和黨內監督條例為尺子,加強對貫徹落實六中全會精神情況的監督檢查,嚴明政治紀律和政治規矩,堅決維護黨的團結統一。嚴把選人用人政治關、廉潔關,防止幹部「帶病提拔」、「帶病上崗」,為中央和地方換屆提供組織、幹部保障。此外,也要把糾正「四風」往深裡抓、實裡做,緊盯老問題,關注新動向,堅決防止反彈回潮。對執紀審查對象存在「四風」問題的,要先於其他問題查處和通報。推動各級黨組織解決黨內政治生活中存在的突出問題,抓住「關鍵少數」,層層落實責任。嚴格執行問責條例,加大問責力度,激發擔當精神。

公開貪官懺悔錄作反面教材 扎實推進監察體制改革,完善黨和國家自我監督是中紀委今年部署

的一項重點工作。公報指出,今年中央紀委牽頭抓總,落實改革方案,推動制定國家監察法,籌備組建國家監察委員會。中央試點工作領導小組要加強指導、協調和服務,試點地區黨委負主責,紀委要抓好組織實施,整合行政監察、預防腐敗和檢察機關查處貪污賄賂、失職瀆職以及預防職務犯罪等工作力量,成立省市縣三級監察委員會,構建集中統一、權威高效的監察體系。

公報也指出,今年要繼續鞏固反腐敗鬥爭壓倒性態勢。全面加强紀律建設,有效運用監督執紀「四種形態」,在加強日常管理監督上下功夫。持續保持高壓態勢,力度不減、節奏不變,堅決減少腐敗存量,重點遏制增量。嚴肅查處群眾身邊的不正之風和腐敗問題,深化反腐敗國際合作。深刻剖析典型案例,懺悔錄能公開的都要公開,充分發揮反面教材作用。

此外,中紀委今年還將完成對中管

高校的巡視,實現黨中央一屆任期巡視全覆蓋目標,總結提煉黨的十八大以來巡視工作經驗,把巡視創新實踐固化為制度成果。圍繞全面從嚴治黨,持續深化「三轉」,推進紀檢機關內部體制改革,完善派駐工作機制,發揮監督作用。

### 通過執紀規則實現自我監管

這次全會審議通過了《中國共產黨紀律檢查機關監督執紀工作規則(試行)》。大會一致認為,制定監督執紀工作規則,落實全面從嚴治黨部署,帶頭強化自我約束,把監督執紀權力關進制度籠子,做到正人先正己的實際行動,充分表明了嚴格要求自律的擔當和決心。

全會指出,規則緊扣監督執紀工作流程,明確請示報告、線索處置、初步核實、立案審查、案件審理、涉案款物管理等工作規程;規定談話函詢的工作程序,執紀審查的審批權限,調查談話和證據收集的具體要求;提



王岐山代表中央紀委常委會作工作報告。網上圖片

煉有效管用實招,上升為制度規範,把紀委的自我監督同接受黨內監督、社會監督等有機結合,確保黨和人民賦予的權力不被濫用。中央紀委要帶頭執行規則,加強對監督執紀工作的領導、管理和監督,各級紀委要切實履行自身建設主體責任,嚴肅處理執紀違紀、失職失責行為。

## 反腐進入「不能腐」「不想腐」階段

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)國家行政學院教授、中國行政體制改革研究會副會長汪玉凱對本報表示,中紀委第七次全會公報釋放六大信號,中國反腐已經完成「不敢腐」目標,下一步將進入「不能腐」和「不想腐」階段,要實現這兩個目標重點還是要依靠制度反腐。

### 明年兩會料成立國監委

汪玉凱詳解中紀委是次全會有六大看點。其一,中國反腐壓倒性勝利的格局已經形成,全會對過去幾年特別是十八大以來反腐敗工作進行了系統總結,作出反腐敗取得壓倒性勝利

的重大判斷。其二,中國下一步反腐重點將發生重大變化,十八大之後主要解決腐敗存量問題,未來反腐重點將解決遏制腐敗增量問題,凡是不收手的腐敗分子將得到非常嚴厲的懲處。

汪玉凱認為,第三個看點是中紀委全會將提出中國反腐敗進程中「不敢腐」的基本目標已經實現,下一步將重點解決「不能腐」和「不想腐」問題,這就需要進行制度反腐,「中國正在構建反腐制度框架,未來主要着力點在『不能腐』,當然這個過程是漫長過程,不可能一蹴而就,要實現這個目標對中共而言是重大考驗。」

汪玉凱認為,對國家監察委員會做出系統安排是本次中紀委全會第四

個看點,也是一項極其重要的工作部署。「我個人認為,這次全會以後北京、浙江、山西的監察改革試點會盡快,國家監察委員會的籌備也會進一步加快,而且這個機構是在中紀委的直接實施下組建和進行制度設計。我估計在十九大會做出正式決定,明年兩會換屆之時會通過人大正式推出國家監察委員會。這是一項非常重大的改革,意味著將實現權力監督的全覆蓋,行政權力、黨員幹部權力、司法權力等等都在監督之內。過去體制內的監督一直沒有好的辦法,國家監察委員會成立後將形成新的監督框架。」

汪玉凱指出,從中紀委全會可以看出第五個看點是2017年中國反腐依然

嚴峻,高壓態勢不減。

### 紀檢監察加強自身監督

「第六個看點也是本次全會的一大亮點,那就中紀委特別提出加強對紀檢監察機關和幹部自身的監督。」汪玉凱說:「這是反腐到一個階段後必然遇到的話題,那就是誰來監督中紀委。從習近平講話和全會公報可以看出,中央正在要求紀檢機關和幹部一定要自身硬。全會召開之前中紀委播出的紀錄片曝光中紀委內鬼,一方面不護短,但也暴露出紀檢機關自身腐敗已經到了很嚴峻的地步,最大的腐敗就是出自紀委和檢察系統,所以自身監督一定要放在更重要的位置。」

### 紀委今年七大工作重點

- 第一,嚴把選人用人政治關、廉潔關,防止幹部「帶病提拔」、「帶病上崗」,為中央和地方換屆提供組織、幹部保障。
- 第二,把糾正「四風」往深裡抓、實裡做,緊盯老問題,關注新動向,堅決防止反彈回潮。對執紀審查對象存在「四風」問題的,要先於其他問題查處和通報。
- 第三,推動各級黨組織解決黨內政治生活中存在的突出問題,抓住「關鍵少數」,層層落實責任。嚴格執行問責條例,加大問責力度,激發擔當精神。
- 第四,推動制定國家監察法,籌備組建國家監察委員會。中央試點工作領導小組要加強指導、協調和服務,試點地區黨委負主責,紀委要抓好組織實施,整合行政監察、預防腐敗和檢察機關等工作力量,成立省市縣三級監察委員會,構建集中統一、權威高效的監察體系。
- 第五,持續保持高壓態勢,力度不減、節奏不變,堅決減少腐敗存量,重點遏制增量。嚴肅查處群眾身邊的不正之風和腐敗問題,深化反腐敗國際合作。
- 第六,完成對中管高校的巡視,實現黨中央一屆任期巡視全覆蓋目標,總結提煉黨的十八大以來巡視工作經驗,把巡視創新實踐固化為制度成果。
- 第七,做好紀委領導班子換屆工作,統籌幹部選拔、培養、交流、使用,嚴格落實監督執紀工作規則,建設一支讓黨放心、人民信賴的隊伍。

資料來源:新華社

### 十八大以來紀委工作五點體會

- 第一,堅持黨的領導,首先是黨中央的集中統一領導,必須向以習近平同志為核心的黨中央看齊,維護黨的團結統一。
- 第二,全面從嚴治黨,必須抓住嚴肅黨內政治生活這個根本,紮緊制度籠子,強化黨內監督。
- 第三,民心是最大的政治,要把管黨治黨政治責任落實到基層,厚植黨執政的政治基礎。
- 第四,信任不能代替監督,要把紀委的自我監督與黨內監督、社會監督有機結合起來,自覺接受黨和人民考驗。
- 第五,全面從嚴治黨永遠在路上,從寬鬆軟到嚴緊硬是一個長期過程,要在堅持中深化、在深化中堅持。

資料來源:新華社

## 誰來監督中紀委

十八屆中紀委七次全會在閉幕公報中信息點很多,一大看點就是回應了一則重要命題:誰來監督中紀委?

回望四年前,當十八屆中紀委產生的時候,沒有人能預見,這屆中紀委成為中共黨史上反腐成就最大、作風最強的一屆。電影《老炮》中的主人公,把舉報信寄給「中紀委」的情節,折射着中紀委權威直達巷陌市井的現實力度。

「絕對的權力導致絕對的腐敗,不受監督的權力是極其危險的,這是一條鐵律」。中紀委書記王岐山在去年11月於《人民日報》發表署名文章中的這句話,體現了執政黨對權力運行規律的清醒認知。時任山西省紀委書記的金道銘在落馬後反思貪腐心跡時坦言:誰還能管到紀委呢?

中紀委專題片《打鐵還需自身硬》在全會召開前推出是有的放矢,有現實針對性。事實上,王岐山在去年12月初到江蘇鎮江調研時,就提出了誰來監督紀委的命題。他強調要強化自我監督,防止「燈下黑」。一批紀檢系統「內鬼」在鏡頭面前懺悔,展現了中紀委清理門戶、肅清「內鬼」的堅定決心。據悉,此次全會發放了嚴重違紀紀檢監察幹部的懺悔錄和剖析材料。

從全會公報看,專闢文字最長的一段,特別提及全會審議通過了《中國共產黨紀律檢查機關監督執紀工作規則(試行)》,正是執紀者在力圖回答「誰來監督,如何監督」的問題。無論是明確請示報告、線索處置、審查審理、涉案款物管理工作規程,還是建立審查過程全程錄音錄像、打聽案情和說情干預登記備案等制度,抑或是公開曝光常態化,讓黨內監督、群眾監督和媒體監督都發揮作用,都意在通過諸多制度的構建,防止紀委權力的濫用。七次全會是十八屆中紀委最後一次部署全年工作的全會。若能解決好「誰來監督紀委」的重大命題,這無疑是本屆中紀委留下的一筆重要政治遺產。

記者 楊帆

## 李書磊當選中紀委副書記

香港文匯報訊(記者 馬靜 北京報道)昨日閉幕的中共第十八屆中央紀律檢查委員會第七次全體會議全會選通過了相關人事事項,北京市原紀委書記李書磊當選中紀委副書記。中辦原副主任王仲田被撤銷黨內職務,中央紀委駐交通運輸部紀檢組組長李建波受到黨內嚴重警告,被責令辭去中紀委委員。

公開簡歷顯示,李書磊生於1964年1

月,現年53歲,河南原陽人。媒體報道,李書磊曾有「神童」之稱,1978年,恢復高考的第二年,年僅14歲的他考入北京大學圖書館學系,此後又考取北大碩士學位。研究生畢業後他在中央黨校工作25年,歷經中央黨校文史教研部講師、副教授,文史教研部主任、教授,校委委員、培訓部主任等崗位,2008年44歲時出任中

央黨校副校長。2014年初,李書磊離開中央黨校,在福建任省委常委、宣傳部部長。2016年1月,出任北京市紀委書記,公開履歷顯示,此係李書磊第一次在紀檢系統任職。此番李書磊出任中紀委副書記,中紀委領導班子形成了「一正七副」架構,比十八屆中紀委一次全會上產生的「一正八副」架構少一人。



李書磊 資料圖片

## 時隔9月 中日韓重啓自貿談判

香港文匯報訊 據韓聯社報道,韓國產業通商部公佈,韓中日自由貿易協定(FTA)第十一輪談判將於9日起在中國北京舉行,為期三天。

### 磋商金融通信等領域

報道稱,三方將就貨貿基本方針、服貿自由化方式等核心問題進行集中討論。從此次談判開始,三國還將正

式啟動有關金融、通信、自然人移動等領域的磋商。

2012年11月,韓中日三國在柬埔寨舉行經貿部長會議,正式宣佈啟動韓中日FTA談判。2013年3月,三方在首爾舉行第一輪談判,至今共進行了十輪談判。此前,三方的第十輪談判於2016年4月5日在首爾舉行。相較於之前,第11輪談判相距第十

輪已經間隔超過9個月時間,談判節奏明顯放緩。2016年10月29日韓中日舉行經貿部長會議,三方商定加快談判速度。

### 中韓將查FTA落實情況

另外,在此次北京之行中,韓方將於13日和中方舉行首屆韓中FTA聯委會會議,就兩國的FTA落實情況進行

檢查。雙方經貿部門將於此前的9日、11日和12日分別舉行各領域的執委會會議,就關稅、原产地規定、貨物貿易、服務貿易和投資及自然人移動等詳細落實方案進行討論。

中韓兩國自貿協定已於2015年12月底生效,至今實施超過一年。

按照中韓自貿協定安排,今年1月1日起啟動兩國商品的第三輪減稅。