政府聯手保險兜底醫療費 七成貧困農戶看到新希望

湖北紅安縣政府出資2,246萬元人 民幣與保險公司簽訂醫療救助普通保 險合同兜底,貧困戶看大病一年自付 5,000元封頂的「輸血」政策,令佔 總貧困戶近七成的因病致貧戶看到了 改善生活的希望。政策推出時被質疑 聲包圍的這項「健康扶貧」,如今成 為內地各省市競相學習的扶貧樣本。

■香港文匯報



湖北省黄岡 市紅安縣是 縣,從這裡走出過 董必武、李先念兩 位國家領導人和陳

錫聯、韓先楚、秦基偉等223位將 軍,是打響黃麻起義第一槍的革命發 源地。雖然在中國革命史上有濃墨重 彩的一筆,但地理區位條件差、欠發 展,紅安一直沒有走出國家級貧困縣 的隊列,也是歷任湖北省委書記親自 掛點扶貧的重點縣。

報銷低個人負擔大

紅安是內地貧困縣的典型樣板,全 縣貧困戶中因病致貧戶佔69.6%,人 數佔61%,截至2016年9月,紅安縣 有52,520人被精準識別確定為重點貧 困戶就醫對象。農民就醫費用報銷比 例太低和大額醫療費用個人承擔部分 數額太大,是導致低收入家庭貧困的 兩個主要原因。

家住紅安縣永河程大村的李守席 2015年因胃穿孔進行了胃大部切除手 術,手術費用要逾8萬元。李守席年過 五旬、喪失勞動力,無兒無女、僅與妻 子張美花相依為命,8萬餘元的手術治



■李守席的醫療救助證費用結報表 顯示第二次住院自費為「0」。 記者俞鯤 攝

這個貧困 家庭,如何解決類似 李守席家這樣的貧困家庭的大病治療問 題,時任紅安縣副縣長的縣委常委、宣 傳部長郭金城煞費了一番心思。

打開思路借住市場

沒有健康的

級財政不陷入

醫療費用的



宣傳部長郭金城

記者俞鯤 攝 「無底洞」? 郭金城調出紅安近3年的醫療開支數 據進行了詳細測算,提出在「新農合 (新型農村合作醫療的簡稱) 」負擔 部分醫療開支的前提下,縣政府拿出 3,600萬元兜底解決全縣貧困戶「健 康扶貧」的方案,方案提出後即遭遇 廣泛質疑:一旦政策啟動,資金需求



量很可能是個無底洞,如何兜得住?

中

扶貧是政府重點工程,但是為什麼 不能借助市場的力量?思路一打開, 解決問題的方法隨之而來。郭金城與 商業保險公司商談,縣政府拿出歷史 數據圍繞着政府的保費金額與保險公 司商談投保方案,幾番拉鋸後,最終 確定投保2,246萬元。

縣裡隨後向李守席家這樣的貧困 戶,發放了《紅安縣精準扶貧醫療救 助證》,貧困戶享受的「醫療扶貧」 政策甚至令城市居民倍感羡慕,貧困 戶住院享受「先診療、後付費」待 遇,醫療費用報銷比例由過去不超過 60%提高到90%,全年累計自付 5,000元封頂。

補償比例超過九成

紅安縣永嘉河鎮中心衛生院外科主治 醫師阮永華告訴記者,自「醫療扶貧」 政策實施以來,在永嘉河片區的扶貧對 象中,已有4戶患大病的貧困戶完成了 自付5,000元的醫療費用結算,他們均 享受「先診療、後付費」待遇,由醫院 墊付,出院時一次結清即可。這其中有 貧困戶原本需要負擔20餘萬元的治療 費,醫療救助的補償比例已遠不止 90%。記者從李守席的住院醫療費用結 報表上看到,2015年的手術治療費用顯 示「自費5,000元」,最近一次的千餘 元治療費,自費費用為「0」。

截至2016年9月20日,紅安全縣 完成健康扶貧對象免費體檢49.132人 次,住院診療15,129人次,貧困戶住 院醫療總費用 8.116.2 萬元,其中新 農合報銷4,865.2萬元,政府兜底 2,430.8萬元(含大病保險),貧困戶 自付691.5萬元,個人平均住院醫療 支出僅457元。「健康扶貧」的政策 設計得到了實踐檢驗,紅安的政策也 進入國家衛計委的視線。

手機日夜通 村官兩地跑

■紅安縣北衝村村民居住

北衝村黨支部書記李定和的手機總是日 夜保持暢通,「不管是半夜十二點還是正 在吃午飯,村民的電話一來就得爬起床 放下碗。」因為扶貧工作隊駐村結對幫 扶,除了以往的日常,協調工作隊,上傳 下達,村、縣兩地跑,李定和的工作量大 大增加。扶貧工作最繁瑣的部分,出現在 剛起步時的「貧困甄別」。「一看房、二 看糧、三看勞動力強不強,四看家中有沒 有讀書郎」,李定和要配合駐村幹部了解 貧困戶需求,向貧困戶講解扶貧政策,調 節貧困戶定級過程中出現的糾紛。

因工作險丟家庭

12月12日是李定和妻子的生日,他一整 天跑了一趟縣城再回村裡,也沒顧上回家。 曾經因為工作繁重壓力大,李定和在家中總 沒好心情,夫妻感情一度陷入破裂邊緣。 「現在我老婆也理解了,很支持我的工 作。」李定和向記者展示他手機屏幕上一對 兒女的照片,「村裡環境改善了,工作也更 有信心。」

紅安扶貧 大數據的勝利

扶貧是一個個感 人的故事,也是一 項項縝密的工程。

扶貧靠駐村幹部一戶戶走訪、幫扶,也要 靠行動之前詳細的分析癥結所在。

在紅安採訪精準扶貧,處處能看到當地 政府對數據的重視:分析致貧的原因,靠 數據;政府兜底,底在哪裡?靠數據;村 民參與什麼脫貧項目,同樣靠數據。數據 描述了貧困縣的現狀,也可以從中找到脫 貧的路徑,沒有數據便沒有「精準」。 「群眾需要什麼,政府就給什麼政策」, 幾個月的調研,扎實的數據分析,拿出一 整套扶貧方案,對症下藥、接地氣的幫扶 比口號更適合打贏扶貧攻堅戰。紅安扶貧 是大數據的勝利。

村民有工作 支書有幹勁

如今,在紅安縣城的健康扶貧服務大廳, 一摞摞待處理的賠案卷宗擺放在櫃枱前,貧 困戶的醫療費用報賬審核工作在這裡完成, 雖然給政府、醫院和保險機構增加了核准、 溝通更多繁瑣的工作,但為百姓提供便利是 實實在在的。北衝村支書李定和工作更有幹 勁兒了,村民們都有了工作,這是他扎根這 裡三十年從沒見到過的。受幫扶的李三成, 拿起掃帚義務地從他家門口掃到下個村組的 彎彎土路,他不會說,但總是笑。

以健康扶貧為貧困戶「輸血」,以產業扶 貧「造血」,紅安用「接地氣」的扶貧路 子,挽回「病來如山倒」的貧困家庭,更贏 得民心。

推分級診療 遏資源浪費

還是略顯擔心。為規範貧困患者就醫和醫 並沒有大面積地發生。

新政策挽救極貧家庭

紅安縣七里坪鎮馬崗村貧困戶萬建民, 這麼好的政策,5,000塊錢就治好了病, 逐步完善。」

接壤的地界,永

嘉河鎮北衝村是

差,單一作物種

植,至今電信通

帶來患者「小病大治、過度治療」和醫院 能衰竭症近6年,長年靠藥物治療維持, 謝你們!」 超目錄用藥浪費公共資源的問題,郭金城 每年醫藥費用支出近3萬元。萬建民本人 患腰椎間盤突出20餘年,因家庭經濟困難 院診療行為,紅安確定5家省級醫院、3家 一直未進行有效治療,基本喪失勞動能 縣級二甲醫院、14家鄉鎮衛生院作為分級 力,家庭深度貧困無法生產自救。今年一 務大廳採訪時,偶遇一位家中有腦癱兒童 診療定點醫療機構,若遇定點醫院不能救 月,萬建民到湖北省中西醫結合醫院進行 病患的居民前往諮詢,該情況匯報給郭金 治的可由當事人申請,批准後可轉到非定 手術治療,住院花費65,860.59元,新農 點醫療機構。隨後的實地走訪中,郭金城 合報銷 38,572 元,大病保險報銷 1,903 構中增加兒童醫院。「群眾有什麼需求, 擔心出現的「小病大治、過度治療」情況 元,政策性兜底 20,385.59 元,個人自費 我們就解決什麼問題」,郭金城常把這句 5,000元,節省醫療費用2萬餘元,萬建民 話掛在嘴邊,「這是一種先行先試,並不 天,大人也受苦,小伢也造孽,沒想到有 貧』紅安樣本用問題倒逼機制,推動政策

倒逼機制助政策完善

去年12月12日,記者在紅安健康扶貧服 城後,他當即決定盡快研究在定點醫療機 表示,「以前家裡面得了病,感覺塌了 是所有問題一開始都能想到,『健康扶



■紅安縣健康扶貧服務大廳內,工作人 員完成醫療賠付審核。 記者俞鯤 攝

多產業「造血」貧困村「摘帽」



記者俞鯤 攝 靠自家種糧食, 拾柴賣柴,留在沒有產業發展的北衝村,照 在上一次大暴雨中被沖垮了半面牆。

縣城新房免費住

在紅安縣整村推進的「產業扶貧」中, 北衝村迎來 40 萬元當家塘水產養殖、40 萬元羊產業扶貧、390畝油茶基地開發的 北衝村有了巨大改變,23天整理完畢的 產業項目機遇。沒有技能的李三成參與水 398畝油茶基地,在2016年3月底栽上了 產養殖培訓,一年增收3,000元,加上以 貧困戶名義向銀行無息貸款5萬元入股羊 均10畝,油茶成林後每戶每年至少可增 ■北衝村村民李三成被 訊基礎建設還未 養殖企業,每年分得4,000元利息和3,000 收2,000元。北衝村的第一個村級衛生 **列為低保戶扶貧對象** 完成。今年三十 元保底分紅,及母子每人一年3,400元的 室、第一座村級辦公樓在這一年落成, 來歲的李三成, 低保(居民最低生活保障補貼),原本僅 2.2公里的兩條通村跨縣毛坯路基在建, 夠餬口的生活有了收入飛躍。不久,李三 光纖入戶完成3個小組,新建貧困戶住房 成將帶母親住進政府為其免費提供的50 3戶,在建五保戶集體宿舍一排……北衝 顧70多歲的中風母親,家中土牆木窗的住房 平米的縣城新房,紅安縣為因房屋條件劃 村已經具備了在2016年底摘掉貧困村帽 定為貧困戶的家庭,分情況進行了就地修一子的各項標準。

補和異地搬遷分類。

光纖入戶變化大

從2015年8月扶貧工作隊駐村以來, 高標準優質油茶,全村39戶貧困戶,戶

■李三成危房家中陳設破舊,即將與母 親搬至縣城新房。 記者俞鯤 攝

