

德法荷大選連場 極右醞釀變天

驚險「總結年」歐洲博翻身

2017
國際政治展望

過去一年，歐洲經歷難民危機與英國公投脫歐的衝擊，但好戲還在後頭。德國、法國及荷蘭明年先後舉行國會或總統大選，總理剛因修憲公投遭否決下台的意大利亦可能提前大選，隨着歐洲各地民粹主義崛起，連場選舉將成為主流與極右政黨的激烈角力場，在民粹主義政客反對歐洲一體化的呼聲下，這些選舉的結果將決定歐元體系、《申根公約》架構以至整個歐盟的存亡，有傳媒更因此形容2017年為「歐洲一體化的總結年」。

■香港文匯報記者 李鍾洲、余家昌

歐盟成員國人民愈來愈多反對使用歐元，要求恢復原有貨幣，他們也對政府無法控制難民潮感到憤怒，因此導致民粹主義冒起。意大利修憲公投遭否決，奧地利則選出立場親歐的范德貝倫出任總統，反映社會的反歐和親歐力量激烈角力。

意經濟欠增長 催生反歐盟政黨

分析認為，意大利自加入歐元區後，經濟未見增長，已成為歐盟穩定的最大長期威脅。反建制政黨「五星運動」的國會議員表示，現在歐洲唯一一致的就是不滿情緒，該黨要求舉行不具約束力的公投，讓意大利人民決定是否繼續使用歐元，讓歐洲了解歐元帶來的問題。反移民政黨「北方聯盟」更希望意大利脫離歐盟。

位處意大利及奧地利交界的布倫納山口，過往曾是歐洲開放的象徵，現今卻反映歐盟解體的威脅。1998年，布倫納山口的居民熱烈慶祝歐洲各國開放邊境，不久後見證歐元開始流通，但現在兩國的民粹主義者均認為，歐洲統一貨幣及開放邊境的代價太大，尤其意大利已成為非洲及中東移民進入歐洲的主要國家。

憂收緊邊境 如重建柏林圍牆

意奧兩國國民對布倫納山口邊境管制持不一樣的看法。奧地利酒館老闆邁耶生於東德，在1989年匈牙利撤除匈奧邊界封鎖後進入西方，定居奧地利，他希望政府收緊布倫納山口的邊境管制，遏止恐襲威脅及移民湧入。意大利工業家帕恩則反對政府收緊邊境管制，擔心這與重建過往分隔東、西德的柏林圍牆無異。

歐盟其他成員國的民粹勢力也不容忽視。法國極右「國民陣線」便推動法國重新使用法郎，並擬與歐盟重新談判歐盟創立條約，包括要求歐盟發還法國向歐盟預算貢獻的資金，以及在歐盟內部限制移民流動。即使支持歐盟的人也對現狀不滿，奧地利退休人士基斯本身支持范德貝倫，但認為歐盟被全球商業及大企業操縱，必須改革，她形容歐盟就像民主，「我們需要它，但也要改進它」。

民粹政黨執政能力成疑

不過歐盟的前景並非一味看淡，極右和民粹政黨執政能力一直備受質疑，如果作為反建制「旗手」的美國總統特朗普施政失策，歐洲人有見及此，亦不會支持這一類政客。根據皮尤研究中心民調，74%歐洲人希望在世界事務扮演更強勢角色，反映民意認為歐盟仍有其存在價值。樂觀地看，若德國總理默克爾連任成功，法國溫和派總統候選人菲永當選，支撐整個歐洲的法德關係將獲得強化，有望令歐洲浴火重生。

英國預定明年
啓動脫歐程序。
資料圖片



意大利極右「五星運動」領袖 格里洛

奧地利親歐總統 范德貝倫

德國總理 默克爾

法國極右「國民陣線」領袖 勒龐



難民危機衝擊歐洲。資料圖片

歐洲愛理不理 難民危機難解

歐洲去年起爆發難民危機，多達130萬名難民向歐盟尋求庇護，歐盟與土耳其今年3月達成協議，要求難民先在土國提出庇護申請，令湧入希臘的難民人數急跌。但分析認為，由於歐洲民粹政黨冒起及土耳其與歐盟關係轉差，難民前往歐洲追尋新生活相信更艱難。

目前仍有5萬名難民滯留希臘，難民營環境日益惡劣，萊斯沃斯島早前便曾爆發騷亂，預計衝突事件將有增無減，難民或會絕食抗議，恐釀人道危機。

歐盟與土耳其的協議有助阻止難民湧歐，但土耳其今年7月發生流產政變後，總統埃爾多安忙於肅清異己，

不少協議內容仍未落實，埃爾多安甚至威脅廢除協議。假如屬實，希臘便可能打開難民營大門，任由難民湧入其他歐洲國家。

法德兩個歐盟大國明年着眼大選，無暇討論如何安置難民，加上東歐國家堅拒接收難民，荷蘭及意大利亦出現民粹思潮，令難民危機更難解決。

「伊斯蘭國」衰敗 惟伊敘和平路遙



伊敘政府軍大軍壓境，有望擊潰「伊斯蘭國」。資料圖片

極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)前年6月閃電攻佔伊拉克重鎮摩蘇爾，其後陸續佔領伊拉克和敘利亞大片土地，但隨着兩國軍隊在以美國為首的聯軍支援下，逐步收復領土。ISIS如今變得勢孤力弱，在各方持續圍剿下，預計ISIS明年將被擊潰，但不代表伊敘兩國從此和平。

《經濟學人》專欄作家洛克伍德指出，ISIS目前在伊拉克只控制摩蘇爾及部分小城鎮，在敘國則盤踞拉卡一帶，組織許多高層被殺，領袖巴格達迪行蹤未明。

在伊敘政府軍大軍壓境下，擊潰ISIS指

日可待。洛克伍德指，ISIS消失後，餘下黨羽將四散各地，伺機東山再起，又或像恐怖組織「基地」般化整為零，分散各處發動襲擊。

各方爭權 伊反恐戰後難言穩

後ISIS時代的伊拉克，前景較為樂觀，有望重回正軌。隨着總理阿巴迪同意下放權力予地方政府，3大遜尼派省份將取得部分權力，有助安撫民眾。

然而，什葉派組織了不少民兵部隊，對抗遜尼派的ISIS，在任務完成後，政府須將民兵劃歸正規軍，又或為他們安排其他

工作，否則這些配備重型武器的民兵，將成為重大保安威脅。

另一棘手問題是伊軍解放摩蘇爾後，須決定由誰管轄該市，相信什葉派、庫爾德族、雅茲迪人及基督徒均希望分一杯羹。此外，若伊拉克要確保穩定，美軍須繼續留守，但美國候任總統特朗普未必有同樣想法。

敘內戰持續 成聖戰主義溫床

敘利亞的情況更複雜，即使ISIS潰敗，但敘政府軍與反對派武裝的戰鬥仍將持續，令敘國成為聖戰主義溫床。

勒龐欲挾民粹浪潮 競逐法總統

法國近年經濟低迷、失業率高企，社會不滿聲音日增。接連發生恐怖襲擊，民眾對伊斯蘭教以至國民身份等議題持續分化，民粹主義勢成明年總統選舉的焦點。在英國公投脫歐及特朗普當選美國總統後，各界關注極右「國民陣線」領袖勒龐會否挾民粹浪潮，成功入主愛麗舍宮。

勒龐為擴闊票源，刻意「淨化」極具爭議的競選語言，把自己包裝成「全民總統」。但分析相信，針對穆斯林及移民仍是她的主要政綱，甚至利用英國脫歐的先例，鼓吹法國退出歐盟。

外界此前認為勒龐可殺入總統大選次輪投票，不過預料最終不敵中間派候選人，總統夢碎。但隨着特朗普當選美國總統，分析家不敢過度看淡勒龐的勝算。

前總理菲永成主要對手

前總理菲永在共和黨黨內初選擊敗前總統薩科齊及另一前總理朱佩。菲永出身商界，推崇已故英國首相戴卓爾夫人，主張改革經濟，減少政府干預，提出5年任期內裁減50萬個公職職位，以及提高退休年齡及延長工時，預料他是勒龐主要對手。

仿中國發展模式 伊朗欲成地區強國

伊朗近期打破外交孤立，獲美國及歐盟逐步撤銷制裁，加上本身具備人才及技術，正欲仿效中國的發展模式，加強工業投資，躋身中東地區經濟強國。不過由於美國候任總統特朗普，不滿奧巴馬政府達成的伊朗核協議，令伊朗前景仍有隱憂。

伊朗企業規模龐大，汽車業規模在全球排18位，全國共有50多間藥廠，食物及地毯業在國際上具競爭力，只要加強與歐洲及亞洲新興市場的貿易，可望急速推進經濟現代化。伊朗同時擁有21個聯合國教科文組織認可的世界遺產，有利旅遊業發展。

伊朗在人口方面具有優勢，60%國民不足30歲，大量婦女勞動力獲釋放，帶動製造業起飛。當地每4名大學畢業生中，有3人留國發展，初創企業如雨後春筍，例如電子商貿企業Digikala在2007年創立後，業務由原先出售電子產品，擴展至各種消費品。

「一帶一路」解資金短缺問題

伊朗交通基建老化及資金不足，妨礙它成為區內製造業及貿易樞紐，但受惠於中國「一帶一路」機遇，印度亦同意投資5億美元(約38.8億港元)在恰赫巴哈爾建設深水港，有助伊朗解決資金問題。