

# 讀懂2016全國政協雙周會 感受「中國式商量」

雙周協商座談會是十二屆全國政協參政議政的重要創舉，記者梳理2016年所召開的16次雙周會發現了不少亮點，首先，全國政協對雙周會重視程度極高，每次會議全國政協主席俞正聲都會參加並主持，沒有一次缺席。其次，雙周會研討的議題均是百姓最為關切的問題，從加快推進品牌建設到推進禁毒工作社會化，從重視特殊教育到關注食品安全，大到國家建設，小到個人發展，內容涉及科技、教育、醫療、養老、衛生、環境、就業等方方面面。

每次雙周會除了由相關界別的全國政協委員以及相關領域的專家和專業人士參加外，中共中央、國務院相關部門負責人也獲邀參與交流，以推動建言獻策成果轉化。如今的政協雙周協商座談會已成為政協委員參政議政的重要途徑和中國社會主義協商民主的重要體現。下面讓我們一起來回顧下2016年政協雙周會委員們關注的議題有哪些。

香港文匯報·人民政协專刊記者 任芳韻 北京報道



## 加強城市規劃 保障工程質量

城市規劃是一個城市發展的藍圖，在某種程度上決定着城市的未來面貌，與生活在城市中的居民息息相關。5月19日全國政協第50次雙周會，委員圍繞「加強城市規劃工作」建言：以自然資源為基礎，合理地設定人口指標，制定城市總體規劃，突出公開性，注重長遠利益和公共利益。多徵求市民意見，廣泛徵詢科學決策，突出城市文化特色，避免「千城一面」的現象。「多規合一」統籌規劃，加強城市總體規劃和土地利用總體規劃的銜接，規劃審批適當分級，縮短審批周期。

工程質量是事關人民群眾生命財產安全的大事，為讓「樓倒倒」、「牆脆脆」不再發生，4月7日全國政協第48次雙周會，委員圍繞「建設工程質量問題與對策」建言：建立健全工程質量保險、施工圖審查、質量安全監督、質量檢測、竣工驗收備案及從業人員資格許可等制度，建立房地產項目質量追蹤體系，從投訴受理—持續跟蹤—信息披露—完善立法、嚴格執法等方面建立多部門合作機制。明確建設各方的責任，落實終身責任。改革勞務公司體制，建立信用體系，加強對誠信的考核和違法違規行為的懲處。



## 全年最關注： 3次雙周會推動環境保護稅立法

在16次雙周會中，記者發現全國政協對環保問題十分關注，通過提案、大會發言等多種形式提出意見建議，全國政協委員賈康在2016年兩會上提交了《關於加快環境保護稅立法的提案》，全國政協召開關乎環保問題的雙周會高達3次，為2016年之最。在政協和其他部門的推動下，全國人大25日通過了中國首部環境保護稅法《中華人民共和國環境保護稅法》，將於2018年施行。

### 研秸稈綜合利用變廢為寶

7月7日全國政協第52次雙周會，委員圍繞「加強農作物秸稈綜合利用」建言：秸稈作為重要資源和能源，要多元利用，以省為單位建立秸稈用於肥料、飼料、燃料、基料、原料的規劃、規範和標準，制定從源頭減少秸稈的措施，重視經濟系數高的優良農作物品種的培育和推廣，實行秸稈還田，大力推進秸稈綜合利用科研和產業化步伐。此外，在稅收、土地、運輸等方面給予政策支持，加強對秸稈綜合利用工作的督促和指導，減輕環境

壓力推動「變廢為寶」。9月8日全國政協第55次雙周會，委員圍繞「自然保護區建設與管理」建言：堅持保護第一、科學規劃、分類指導、合理利用的原則，提高保護區保護能力的同時兼顧資源的合理利用，加大社會對自然保護區的支持和參與度，發展替代產業，促進勞動力的轉移。同時加強基層基礎工作，扎實推進國家公園的試點工作，加強生態補償力度，落實財力保障機制，嚴肅執法行為，嚴格落實行政責任，爭取盡早立法。委員還建議修改1994年頒佈實施的《中華人民共和國自然保護區條例》，加大懲罰力度，認可適度放牧。

### 建言修訂《草原法》

9月22日全國政協第56次雙周會，委員圍繞「加強草原生態系統保護和修復」建言：要貫徹生態優先原則，加強基層保護意識，完善草原補償政策，調動牧民積極性。積極推進修訂《草原法》，完善草原生態文明制度。同時，要發展教育事業，培養現代牧民，依靠科學方法改善草原質量。還要精準監管，嚴肅查處破壞草原的行為，加強基礎設施建設，科學建設人工草地，提高草原承載力，促進草原永續發展。



## 籲加快食安監管體系建設

民以食為天，食以安為先。全國政協高度關注食品安全問題，十二屆全國政協以來，委員們就食品安全問題提出提案261件，「加快食品安全監管體系建設」也是今年全國政協重點督辦提案之一。11月24日全國政協第59次雙周會，委員圍繞「加快食品安全監管體系建設」建言：要高度重视食品安全監管，加大資金、人員、檢測設備等方面的投入，樹立法律的權威，加大食品安全問題的追究力度，推動食品造假售假行為入刑，完善食品安全標準，加強信息化管理，改進

工作方式和模式，理順監管體制，提高監管效率，加強全程監管。同時，發揮第三方檢測機構的作用，還要動員社會各方面力量，促進社會共治，切實保障人民群眾「舌尖上的安全」。

在政協及其他部門的推動下，國務院11月23日指出，食品安全法配套的規章制度在加快出台，今年年底前，中國將形成近1,100項的食品安全國家標準體系，涵蓋2萬項指標，基本覆蓋所有食品類別和主要危害因素。



## 熱議中國品牌如何邁向中高端

品牌是一個企業乃至國家競爭實力和發展潛力的重要體現，2016年全國政協第一次雙周會討論的內容，就圍繞「加快中國品牌建設」展開。委員們建議：建立和完善政府引導、企業為主體、社會參與的品牌培育發展機制，引導企業通過掌握專利核心技術創立品牌，並做好品牌認證、品牌宣傳等服

務。結合「雙創」活動，結合國資改革，結合「走出去」，鼓勵個人和家庭自創，盤活振興傳統品牌，暢通國際品牌合作通道。此外，加快相關法律的制定和完善，制定支持品牌建設的獎勵措施和稅收政策，重塑「尊重原創、抵制假冒」的價值觀，剷除假冒山寨行為滋生的土壤。



## 關注科技創新 盼中國科研領跑全球

除環保外，科技是雙周會關注的第二大議題。今年以來，全國政協曾多次以科技創新主題進行調研考察：全國政協5月赴廣東調研中國「十五五」期間重點建設的十二大科學裝置之首——中國散裂中子源(CSNS)項目；7月到中科院高能物理所、北京凝聚態物理國家實驗室進行考察和座談；8月赴貴州中國科學院國家天文台500米口徑球面射電望遠鏡(FAST)工程現場、貴州科學城等地進行調研。

8月18日全國政協第54次雙周會，委員圍繞「國際科技合作與大科學計劃」建言：積極參與國際合作，提升中國科技創新發展領跑實力，堅持量力而行，有選擇地實施中國牽頭的重大項目，加強能力建設，積極聚集國內外人才。開放思維，調動科技人員的積極性，為他們創造更好的工作

條件。同時要綜合協調，避免重複建設，解決人才保障、運行經費等實際問題。

12月8日全國政協第60次雙周會，委員圍繞「健全現代農業科技推廣體系」建言：要抓好基層農技推廣機構建設、發揮多元主體在農技推廣服務中的作用兩個重點，讓基層農技推廣機構適應農業供給側結構性調整和環境約束性轉變，在深化內部改革的基礎上加大投入，逐步增強監督職能，強化隊伍建設。

同時，發揮市場組織的服務功能，加強對基層科技推廣服務的指導和監督，深化農業科研機構改革，加快創新基層農技推廣激勵機制，打通「最後一公里」瓶頸，此外，發揮網購的作用。



## 推進養老服務 正視安寧療護

到2050年，中國65歲以上人口將佔全國人口的三分之一，養老問題日益凸顯，10月13日全國政協第57次雙周會，委員圍繞「努力推進養老服務」建言：開放市場，引導社會各種力量參與到養老事業中，發揮慈善機構的作用，開放各種服務性組織，促進公辦養老機構、公建民營養老機構推進改革轉變方式。做好居家和社區養老服務，推動建立農村老年人關愛服務體系。解決好養老服務專業化和規範化、醫養綠色通道、跨區域社會服務和醫保服務等問題，探索建立長期護理保險、金融公益慈善基金等措施。

安寧療護關乎患者的生命質量，4月21日全國政協第49次雙周會，委員圍繞「推進安寧療護工作」建言：把安寧療護作為醫療領域供給側改革醫改的重要內容，節約醫療支出和衛生資源，為「三醫聯動」騰出空間。加強安寧療護宣傳，逐步為社會輿論和公眾所認同及理解，整合民政養老、人社醫保、衛生醫療護理的政策資源，建立跨部門工作機制。鼓勵大型醫院主動作為，推動安寧療護工作，引入社會資本，構建多層次安寧療護體系。提倡居家；立足社區；適度機構，注意獨立的安寧療護機構的建設，規劃在先，政府主導，市場介入，避免盲目、突擊、大量推廣。



## 建言《快遞條例》制定

快遞行業關聯生產、流通、消費、投資和金融等多個領域，是現代社會不可替代的基礎產業。

1月21日全國政協第46次雙周會，委員圍繞「《快遞條例》的制定」建言：加大對快遞業的支持力度，加強物流園區和物流樞紐建設，實現快遞業與物流業信息互通與共享。政府要簡政放權，轉變職能，為協會行

使行業服務職能讓渡空間，強化安全責任落實，建立洩露用戶個人信息通知和民事賠償制度，完善延誤、損害貨物投訴和賠償機制。制定快遞條例規範快遞行業發展，給快遞企業創造公平競爭的空間，引導優勢快遞企業加快兼併重組步伐，建立現代企業制度，打造具備國際競爭力的「快遞航母集群」。



## 推進禁毒工作社會化

禁毒工作關係國家安危、民族興衰、人民福祉。7月21日全國政協第53次雙周會，委員圍繞「推進禁毒工作社會化」建言：加強領導，讓全社會共同參與進來，建立統一高效的工作機構。針對毒品違法犯罪出現的新情況，及時制定、修訂相關法律法規，推進

禁毒工作社會化。重視社會組織、社區的作用，推廣網絡化管理，培育專業化志願者隊伍。同時，發揮互聯網平台作用，把線上線下禁毒結合起來。重視對吸毒人員的戒治幫教，重視特殊群體的戒毒，幫助他們回歸社會、回歸家庭、回歸勞動。



## 保障好退役士兵就業

退役士兵是國家建設發展的重要力量，6月2日全國政協第51次雙周會，委員圍繞「促進退役士兵就業創業」建言：健全法制，統籌兼顧，統一基本政策的同時考慮地區差異。加大財政支持力度，鼓勵退役士兵

參加中職高職的系統培訓，開發重點群體的就業崗位，加大創業支持力度。加大宣傳力度，增強國防意識，弘揚擁軍優屬的優良傳統，營造全社會關心支持退役士兵就業創業的輿論氛圍。

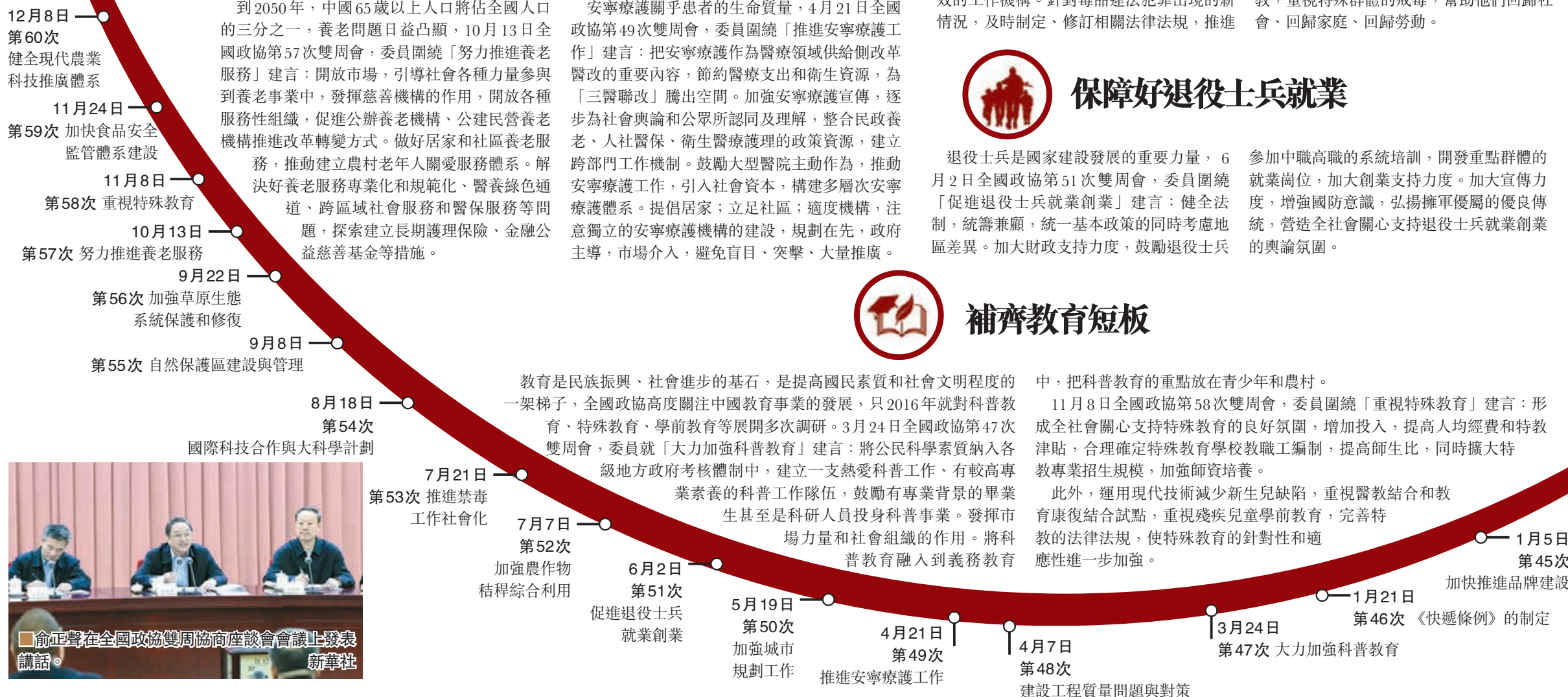


## 補齊教育短板

教育是民族振興、社會進步的基石，是提高國民素質和社會文明程度的一架梯子，全國政協高度關注中國教育事業的發展，只2016年就對科普教育、特殊教育、學前教育等展開多次調研。3月24日全國政協第47次雙周會，委員就「大力加強科普教育」建言：將公民科學素質納入各級地方政府考核體制中，建立一支熱愛科普工作、有較高專業素養的科普工作隊伍，鼓勵有專業背景的畢業生甚至是科研人員投身科普事業。發揮市場力量 and 社會組織的作用。將科普教育融入到義務教育

中，把科普教育的重點放在青少年和農村。11月8日全國政協第58次雙周會，委員圍繞「重視特殊教育」建言：形成全社會關心支持特殊教育的良好氛圍，增加投入，提高人均經費和特教津貼，合理確定特殊教育學校教職工編制，提高師生比，同時擴大特教專業招生規模，加強師資培養。此外，運用現代技術減少新生兒缺陷，重視醫教結合和教育康復結合試點，重視殘疾兒童學前教育，完善特教的法律法規，使特殊教育的針對性和適應性進一步加強。

### 2016年全國政協雙周會一覽表



俞正聲在全國政協雙周協商座談會會議上發表講話。