



海南「小財政 大民生」五年300億投民生

在今年冬季內地許多地方遭遇霧霾極端天氣襲擾時，海南清新的空氣、純淨的環境讓人覺得十分可貴。然而更為可貴的是海南百姓臉上洋溢的幸福笑容。數據顯示，海南民生支出年均增幅超過14%，佔一般公共預算支出比重保持在70%以上，總體上達到或超過全國平均水平。政府將新增財力不低於55%用於民生的承諾，年年都超額完成，建設海南百姓幸福家園的夢想正逐步走向現實。

「民生為先、民生為大」是海南省委、省政府最重視的執政理念。海南雖然是經濟特區和國際旅遊島，但目前仍是全國典型的「小財政」省份。2015年該省地方一般預算收入為627.7億元，排名全國第28位；地方一般預算支出1,239.4億元，排名全國倒數第二。國際旅遊島建設上升為國家戰略後，海南提出了建設中國基本公共服務均等化先行區的目標，許多重大民生事項在全國率先實施。同時，海南財政資金加大向農村、向社會事業發展薄弱環節、向困難地區和困難群眾傾斜，基本公共服務均等化推進速度明顯加快。

壓縮「三公經費」惠民生

近幾年來，海南在提升教育發展水平、改善城鄉居民住房、完善社會保障體系、提高醫療衛生服務品質、健全公共文化服務體系、提高城鄉居民收入等6個方面接續發力，全面深入推進基本公共服務均等化，百姓獲得感不斷增強。

同時，海南嚴控各類新增財政支出，堅守「三公」經費預算總量零增長的底線，把更多財力用於民生改善等支出。2013年以來，海南省本級壓縮公用經費預算約1.74億元，並從2015年預算編製開始，連續兩年在上年預算基礎上，按10%比例壓縮一般性項目支出，壓縮的預算經費，都主要用於民生支出。2015年海南「三公」經費支出較2012年減少了9.83億元，降幅達54.4%。與此形成反差的是，海南民生支出連續三年佔一般預算支出超過71%，2015年更增加到75.7%。

每年辦10件民生實事

從2012年起，海南堅持每年為群眾辦好10件民生實事，這已成海南一項基本的民生制度。今年海南繼續辦好的10件民生實事中，包括確保18萬人脫貧與鞏固提升；為2萬精神殘疾人提供免費常規服藥，為4萬名低保殘疾對象發放生活補貼，為8萬名重度殘疾人發放護理補貼；建造農村危房3.5萬戶，改造城市棚戶區2.45萬戶，改造鑿區危舊房0.95萬戶；續建公辦幼稚園30所，建設4所特殊教育學校，對中職學校畢業且升入高職就讀的學生給予學費補助；實現重點公共場所免費WiFi網絡全覆蓋；完成通往300個自然村農村公路建設；建設一批農村敬老院、農村社區服務中心、文體活動場所；推進旅遊廁所建設與管理提升工程、污水處理設施建設；為困難群眾和農民工提供法律援助；實施農民小額貸款貼息等。

「三亞治理管理精細化 城市雙修」謀轉型

2015年6月三亞市開展「城市修補、生態修復」（以下簡稱「雙修」）試點工程以來，沿臨春河與三亞河兩岸發生了明顯的變化，濕地公園、月川生態綠道、紅樹林生態公園……一條綠色城市生態走廊正在形成，不僅疏浚了河道、改善了城市「小氣候」，更成為市民休閒娛樂的主要場所。

一年多來，三亞陸續出台了關於「城市雙修」、「海綿城市」等6項建設總體規劃，建築風貌、戶外看板等6類技術和設置標準，致力於為市民遊客建一個「看得見山，望得見水，記得住鄉愁」的美麗三亞。

自三亞開展城市「雙修」試點工程以來，出台了關於河道、山體、海岸等16部地方性法規和管理規定，理順了各個相關部門的合作機制和責權關係，讓城市治理和精細化管理邁上了一個新台階。

為總結推廣三亞經驗，今年12月10日國家住建部在三亞市召開了全國生態修復城市修補工作現場會，有關專家認為，三亞「雙修」試點取得的經驗對中國其他城市解決「城市病」、提升城市發展品質，走出一條有中國特色的城市轉型發展之路，提供了重要的樣本 and 借鑒。



■勞動力就業



■冬日陽光



■免稅購物



■四季如春

海口獲突出貢獻獎 推進落實全面小康

近五年來，海口以民生為大為先，每年將70%以上的新增財力投向民生領域，投入資金累計達468億元，145個貧困村脫掉貧困帽，農村貧困人口減少1.69萬人，新增城鎮就業25.9萬人，農村勞動力轉移就業5.9萬人，提前一年完成「十二五」扶貧任務。

同時，海口市社會保障不斷加強，企業退休人員養老金年均增長6.5%，城鄉居民養老保險基礎養老金標準提高至每人每月145元，城鎮居民醫保參保率、新農合參合率分別達到100%和97%。新建和改建保障性住房2.9萬套，完成配租配售3.1萬套，改造農村危房1.9萬戶。另外，海口還切實關心群眾生產生活困難，累計使用價格調節基金5.8億元，救助城鄉低保對象28.5萬人次，發放低保金6億元。

不久前，在中國扶貧開發協會、《小康》雜誌社聯合主辦「2016第十一屆中國全面小康論壇」上，海口因在社會治理及公共服務、精準扶貧等方面取得的突出成績，榮獲「2016年中國全面小康突出貢獻城市」大獎。論壇組委會對海口在全面建成小康社會進程中，在全國所起到的引領示範作用給予了高度評價。



■良好的生態環境

從2012年至今，海南省堅持每年為群眾辦10件民生實事，已累計投入近300億元（人民幣，下同）改善民生，在「學有所教、老有所養、病有所醫、住有所居」等方面取得多項突破性進展，許多重大民生事項在全國率先實施。這些成績的取得，得益於海南長期堅持的「小財政辦大民生」和基本公共服務「陽光普照」的施政理念。



■農民的喜悅

「十項工程脫貧致富 二戶一策」精準推進

去年底，中央扶貧開發工作會議提出，堅決打贏脫貧攻堅戰，確保到2020年所有貧困地區和貧困人口一道邁入全面小康社會。海南隨後召開省委六屆九次全會，提出「十三五」期間要確保全省47.4萬農村貧困人口全部脫貧，5個國定貧困縣全部摘帽，300個貧困村實現整體脫貧。今年新年伊始，全省扶貧開發工作會議召開，全面部署海南脫貧攻堅任務，出台《關於打贏脫貧攻堅戰的實施意見》，提出了特色產業、鄉村旅遊、電子商務、勞務輸出、教育和文化、衛生健康、生態移民與補償、基礎設施、科技人才、社會保障等「十項脫貧工程」。

在「十項脫貧工程」框架下，全省18個市縣實行了脫貧攻堅黨政同責，市縣委書記、市縣長與鄉鎮黨委書記、鄉鎮長簽訂脫貧攻堅責任書，層層傳導壓力，落實責任人。海南各市縣的駐村工作隊和駐村「第一書記」，紛紛背上行囊進村入戶，建立「一戶一策」，實現精準推進。

今年以來，海南共投入扶貧資金38.76億元。其中，中央財政扶貧資金7.61億元，省級財政扶貧資金5.02億元，市縣級財政專項扶貧資金6.34億元，分別比上年增長57.6%、897.9%、237.6%，全省整合使用各類涉農及建設發展資金近20億元。



■保障性住房



■海口西海岸