

# 2017年中國經濟「穩中求進」 深化改革與防範風險需兼顧

中央經濟工作會議日前在京閉幕，會議提出繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，實行降稅減費，保障民生兜底的需要，堅持「房子是用來住、不是用來炒」定位抑制房地產泡沫，推動養老保險制度改革，加強產權保護制度建設等一系列重大經濟政策措施。會議除了牽動各地各級政府和經濟領域學者、專家注目外，也受到政協和黨外人士的廣泛關注，全國政協並召開會議傳達學習中央經濟工作會議精神。委員們表示，中國經濟緩中趨穩，依然是世界經濟的發動機，需把防控金融風險放到更加重要的位置；要深化供給側結構性改革，加快出台養老保險制度改革方案，同時，加強產權保護制度建設，抓緊編纂民法典等，使政策落地真正惠民利民。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡、凱雷 北京報道

「堅持穩中求進工作總基調，牢固樹立和貫徹落實新發展理念，適應把握引領經濟發展新常態，堅持以提高發展質量和效益為中心。」中央經濟工作會議已連續6年將中國經濟工作總基調定為「穩中求進」，會議提出，堅持以推進供給側結構性改革為主線，適度擴大總需求，加強預期引導，深化創新驅動，全面做好穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險各項工作，促進經濟平穩健康發展和社會和諧穩定。

## 經濟緩中趨穩特徵明顯

全國政協副主席兼秘書長、機關黨組書記張慶黎在傳達學習中央經濟工作會議精神時強調，要把握會議精神實質，切實以此武裝頭腦、指導實踐、推動工作。要統一思想，提高認識，把行動落實到黨中央對經濟工作作出的重大決策上來。同時，要認清形勢，堅定對做好經濟工作、實現全面建成小康社會、實現中華民族偉大復興中國夢的信心。此外，還要認真履職，推動中央精神不折不扣地貫徹落實、落地生根。

全國政協委員、國家發改委副主任、國家統計局局長寧吉喆17日在「中國經濟年會」上表示，目前中國經濟「緩中趨穩」態勢明顯。他指出，從中國經濟增長速度來看，前三季度都是6.7%，「這肯定是一個穩的態勢」。另外，從每個季度環比數據來看也是如此。今年一季

度經濟增長環比上一個季度是1.2%；二季度是1.9%；三季度是1.8%。所以，「實際上從環比看中國經濟緩中趨穩還是比較明顯的。」此外，他強調，未來要防風險，把防金融風險放在更加重要的位置，目前風險總體可控，要預防和消除隱患。

全國政協委員、清華大學中國與世界經濟研究中心主任李稻葵表示，中國經濟增速今年達到或超過6.7%已成定局，未來幾年，只要我們調整到位，速度還可能再上去些。中國經濟依然是世界經濟的發動機。在日前中共中央召開的黨外人士座談會上，李稻葵就發表過對經濟的看法，他認為，整個國際經濟形勢處於U型底部。中國經濟的自然增長速度要比實際統計出的要高一些。「中國經濟很多自然的增長點還沒有營造出來，人均GDP是美國的20%左右，還有巨大的趕超空間；中國仍是全球最大的對外開放體，吸引的外資在新興市場國家中間長期是第一的水平，很多企業都在跟國際頂尖的企業競爭。這些都是中國經濟長期的增長潛力所在。」

更加重要的位置，下決心處置一批風險點，着力防控資產泡沫，提高和改進監管能力，確保不發生系統性金融風險。

「要想穩，必須有定力，要想進，必須做好風險管理。」全國政協委員梅興保曾長期從事金融工作，對金融風險防範有深刻的認知。他表示，金融的本質是風險在時間、空間上的重新配置，沒有風險就沒有金融存在的必要了。我們要引導金融資源投向實體經濟振興，只在金融體系內循環的所謂金融創新，弊大於利，對中國經濟來講，後患很大。「皮之不存，毛將焉附。因此，需把防控金融風險放到更加重要的位置。」

對於穩中求進的總基調，此前，全國政協常委、著名經濟學家厲以寧也曾提出告誡，對中國經濟前景應該充滿信心，中國經濟不僅發展速度保持在一個很高的水平，發展質量也在不斷好轉。但也不能太樂觀，經濟轉型絕不是短期內能夠完成的，往往需要較長的時間，需要付出巨大的努力，千萬不能掉以輕心！

## 穩中求進需做好風險管理

會議提出，要把防控金融風險放到

## 經濟發展轉向內需拉動

全國政協委員、中國國際經濟交流中心副理事長劉遵



■ 習近平在中央經濟工作會議上發表重要講話。

新華社

義近日在「中國經濟年會」上分析2017年國際經濟金融形勢時指出，隨着全球貿易增速回落，以貿易推動經濟增長的傳統模式將不可持續，未來助推中國經濟發展主要靠內部需求。此外，他強調，不要太在意美元的匯率，要維持對一籃子貨幣的穩定。

對於2017年經濟工作，九三學社中央主席韓啟德在日前的黨外人士座談會上提出要「開源節流」、電力產業發展增量存量大並重、重視企業稅賦分化現象等三點建議。他表示，要控制外匯管理風險，放寬社會資本准入，增強市場活力，加強市場監管和消費者保護，加強匯率預期管理。同時，加快電力體制改革，放開競爭性業務，積極穩妥推進電力結構調整，加快電網建設和智能化改造，優化電力產業佈局。此外，適時調整稅收體系，規範和簡並增值稅率檔次，對薄利、抵扣不足行業適度降低稅率，落實過渡性財政扶持政策，進一步降低社保費率，將養老保險繳費基數由工資收入改為最低工資標準。



■ 中央經濟工作會議六大看點。

新華社

## 政策「紅利」釋放「惠民」信息

中央經濟工作會議作為最高級別的經濟會議，着重點是「定調」未來很長一段時間的中國經濟發展。不僅高屋建瓴，同時也釋放出一些和我們老百姓的生活息息相關的信號，讓我們一起來看看今年的中央經濟工作會議都釋放出哪些「惠民」信息。

**收入：**會議指出，要加快現代農業建設，促進農業提質增效和農民持續增收。廣闊農民增收致富門路。

**稅費：**會議指出，財政政策要更加積極有效，預算安排要適應推進供給側結構性改革、降低企業稅費負擔、保障民生兜底的需要。此外，降成本方面，要在降稅、降費、降低要素成本上加大工作力度。要降低各類交易成本，特別是制度性交易成本，減少審批環節，降低各類中介評估費用，降低企業用能成本，降低物流成本，提高勞動力市場靈活性，推動企業眼睛向內降本增效。

**物價：**會議指出，深化行政管理體制改革，打破壟斷，健全要素市場，使價格機制真正引導資源配置。會議還指出，要積極穩妥改革糧食等重要農產品價格形成機制和收儲制度。

**教育、醫療：**會議指出，要把去庫存和促進人口城鎮化結合起來，提高三四線城市和特大城市間基礎設施的互聯互通，提高三四線城市教育、醫療等公共服務水平，增強對農業轉移人口的吸引力。

**住房：**會議指出，要堅持「房子是用來住的、不是用來炒的」的定位，綜合運用金融、土地、財稅、投資、立法等手段，加快研究建立符合國情、適應市場規律的基礎性制度和長效機制，既抑制房地產泡沫，又防止出現大起大落。要在宏觀上管住貨幣，微觀信貸政策要支持合理自住購房，嚴格限制信貸流向投資投機性購房。

**養老：**會議指出，要推動養老保險制度改革，加快出台養老保險制度改革方案。

**扶貧：**會議指出，要更有力、更扎實推進脫貧攻堅各項工作，集中力量攻克薄弱環節，把功夫用到幫助貧困群眾解決實際問題上，推動精準脫貧、精準脫貧各項政策措施落地生根。

**戶籍改革：**會議指出，促進農民工市民化。

**環保：**會議指出，持續加強節能環保和生態建設，推動綠色低碳發展取得新進展。



賈康



李稻葵



韓啟德



寧吉喆



劉遵義

## 明確改革定位 提高供給質量

黨的十八大以來，我國初步確立了適應經濟發展新常態的經濟政策框架。經濟結構不斷優化升級，是新常態的內涵之一。具體到明年的戰略部署，中央經濟工作會議提出，要繼續深化供給側結構性改革。「供給側結構性改革，最終目的是滿足需求，主攻方向是提高供給質量，根本途徑是深化改革。」

「產品、服務供給改革是重要方面。」全國政協委員、著名經濟學家賈康表示，中央提出提高供給質量，就是要減少無效供給、擴大有效供給，着力提升整個供給體系質量，提高供給結構對需求結構的適應性。這裡邊具體要深化改革的內容很多，都需要一一細化落實。

中央經濟工作會議提出，2017年「三去一降一補」要有實質性進展。其中，去產能方面，要繼續推動鋼鐵、煤炭行業化解過剩產能。要抓住處置「殭屍企業」這個牛鼻子，嚴格執行環保、能耗、質量、安全等相關法律法規和標準，創造條件推動企業兼併重組，妥善處置企業債務，做好人員安置工作。要防止已經化解的過剩產能死灰復燃，同時用市場、法治的辦法做好其他產能嚴重過剩行業去產能工作。去庫存方面，要堅持分類調控，因城因地施策，重點解決三四線城市房地產庫存過多問題。要把去庫存和促進人口城鎮化結合起來，提高三四線城市和特大城市間基礎設施的互聯互通，

提高三四線城市教育、醫療等公共服務水平，增強對農業轉移人口的吸引力。

全國政協委員、清華大學經濟管理學院副院長白重恩提出，中國經濟正由規模導向逐漸向效率導向過渡，在全社會總體投資回報率下降、企業效率分化嚴重的情況下，在推進供給側結構性改革過程中，政府、國有企業主導的投資也要順應這個趨勢。

供給側結構性改革中，制度配套改革尤為重要。賈康提出，一定要穩妥推進財稅和金融體制改革，落實推動中央與地方財政事權和支出責任劃分改革，加快制定中央和地方收入劃分總體方案。

## 三堅持兩加強 助力產權保護制度建設

「堅持基本經濟制度，堅持社會主義市場經濟改革方向，堅持擴大開放，穩定民營企業家信心，」加強產權保護制度建設，抓緊編纂民法典，加強對各種所有制組織和自然人財產權的保護。」中央經濟工作會議再次重申，堅持有錯必糾，甄別糾正一批侵害企業產權的錯案冤案，支持企業家專心創新創業。

加強產權保護問題是國家一直關注的重點問題：十八屆三中全會提出，完善產權保護制度，國家保護各種所有制經濟產權和合法利益；十八屆四中全會提出，健全以公平為核心原則的產權保護制度，加強對各種所有制經濟組織和自然人財產權的保護；「十三五」規劃提出，推進產權保護法治化，依法保護各種所有制經濟權益。今年3月4日，習近平總書記看

望參加全國政協會議的民建、工商聯界委員時，再次強調「堅持兩個毫不動搖」。11月27日，黨中央、國務院發佈了《中共中央國務院關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》。

「中央提出要把降低企業槓桿率作為重中之重。財政政策要更加積極有效，預算安排要適應推進供給側結構性改革、降低企業稅費負擔、保障民生兜底的需要。這些對提升企業家的投資信心，無疑具有重要意義。」全國政協委員、瑞華會計師事務所管理合夥人張連起長期為上市公司、跨國公司提供諮詢服務，非常了解企業家關心的問題。

為促進創新創業，張連起進一步建議，在適當提高赤字率的基礎上，可以採用加大減稅力

度。「今年大力推進的營改增實質上已經為企業減了5,000億元左右的稅，效果非常明顯。明年可考慮加大減稅力度。」

全國政協委員、中國(海南)改革發展研究院院長遲福林提出，中央將進一步深入實施創新驅動發展戰略，廣泛開展大眾創業、萬眾創新，促進新動能發展壯大、傳統動能煥發生機。這對於企業家來講，也是一次非常好的機遇。

據統計，2015年我國電子商務交易額超過20萬億元，預計到2020年我國電子商務交易額可能達到45萬億元，年均增長20%以上。「數字經濟發展創造了巨大市場空間。」遲福林說，它對中國經濟發展、轉型的影響可能超出我們的想像。而這，只是中國經濟潛力在轉型時期正在得到釋放的一個側面。