

中央經濟工作會議閉幕 促財政政策更積極有效 明年嚴防金融風險抑炒樓

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）為期三天的中央經濟工作會議昨日在北京閉幕，對明年經濟工作作出全面部署。會議公報表示，2017年中國要繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，深化供給側結構性改革，並提出明年改革的十項重點任務。會議還近年來首次提出要重點防控金融風險和資產泡沫，下決心處置一批風險點，確保不發生系統性金融風險；並第一次明確「房子是用來住的、不是用來炒的」的樓市定位，要求宏觀上管住貨幣，嚴格限制信貸流向投資投機性購房。



中央經濟工作會議強調了中國房地產市場的定位：「房子是用來住的、不是用來炒的」。圖為福州正在成片開發的房地產樓盤。

中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在會上發表重要講話，分析當前國內國際經濟形勢，總結2016年經濟工作，闡明經濟工作指導思想，部署2017年經濟工作。中共中央政治局常委、國務院總理李克強在講話中闡述了明年宏觀經濟政策取向，對明年經濟工作作出具體部署，並作總結講話。

增強匯率彈性並保持基本穩定

會議指出，2017年是實施「十三五」規劃的重要一年，是供給側結構性改革的深化之年。堅持穩中求進工作總基調，堅持以推進供給側結構性改革為主線，全面做好穩增長、促改革、調結構、惠民生、防風險各項工作，促進經濟平穩健康發展和社會和諧穩定，以優異成績迎接中共十九大召開。

穩中求進是明年經濟工作總基調。會議公報表示，穩中求進工作總基調是治國理政的重要原則，也是做好經濟工作的方法論，明

年貫徹好這個總基調具有特別重要的意義。穩是主基調，穩是大局，在穩的前提下要在關鍵領域有所進取。

對於明年宏觀政策，會議表示，財政政策要更加積極有效，預算安排要適應推進供給側結構性改革、降低企業稅費負擔、保障民生兜底的需要。貨幣政策要保持穩健中性，適應貨幣供應方式新變化，調節好貨幣閘門，維護流動性基本穩定。同時，要在增強匯率彈性的同時，保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。

會議公報用大篇幅對防控金融風險作出部署，為近年來首次。會議表示，要把防控金融風險放到更加重要的位置，下決心處置一批風險點，着力防控資產泡沫，提高和改進監管能力，確保不發生系統性金融風險。

首提「房子用來住 不是用來炒」

會議同時特別強調，要防控樓市風險，首次明確提出要坚持「房子是用來住的、不是

用來炒的」的定位，綜合運用金融、土地、財稅、投資、立法等手段，加快研究建立符合國情、適應市場規律的基礎性制度和長效機制，既要抑制房地產泡沫，又要防止出現大起大落。

會議表示，要在宏觀上管住貨幣，微觀信貸政策要支持合理自住購房，嚴格限制信貸流向投資投機性購房。此外，對樓市調控，落實地方政府主體責任，房價上漲壓力大的城市要合理增加土地供應，提高住宅用地比例，盤活城市閒置和低效用地。



李克強在中央經濟工作會議上闡述明年宏觀經濟政策取向。

本、美國和英國。此次中央提出，下決心處置一批風險點，着力防控資產泡沫，提高和改進監管能力，確保不發生系統性金融風險。但要平穩拆卸金融風險的爆炸點卻不容易。

社科院學部委員李揚指出，降低槓桿率沒有捷徑，只有「分母對策」，只有穩定經濟的增長率，控制債務，讓債務的利率逐漸被稀釋，這是一個長期過程。然而在經濟下行期，降槓桿率本身可能會是一個使經濟萎縮的政策，當局在允許經濟下滑還是降低槓桿率之間必須作出選擇，而現在世界各國無一例外都在選擇繼續加槓桿。中國在發達國家都在加槓桿的背景下面提出降低槓桿率，面臨着更艱巨的難題。

金融風險預警升級 平穩拆彈不易

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）與去年首次提出「要防範化解金融風險」相比，今年的中央經濟工作會議將金融風險的預警明顯升級，把防範金融風險列為明年經濟工作的重要甚至首要任務，還是2008年國際金融危機爆發以來的第一次。中央提出明年要下決心處置一批風險點，目前股匯債市風險交錯、輪番波動，要平穩拆彈不易。

2015年A股股災後，中央首提防範化解金融風險，但今年以來股、匯、債市危機輪動，股市、債市槓桿風險明顯攀升，金

融機構不良貸款率連升七季。中央提出「三去一補」的供給側改革，在執行過程中卻出現了政府、企業、居民槓桿率全面飆升、一二線城市房地產大泡沫、煤價大漲等局面。

專家：降槓桿率沒有捷徑

近期多位智囊提及，中國經濟過度金融化、房地產化，不僅讓實業衰落，也拉大了社會貧富差距。從前三個季度的GDP分項貢獻看，中國作為一個發展中國家，金融所創造的GDP要佔8.8%，這一水平明顯高於日

加強財產權保護 增民眾安全感

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）今年的中央經濟工作會議提出明年改革的十項重點任務，加強推進財稅、金融、土地、城鎮化、社會保障、生態文明等基礎性重大改革的落實。其中特別強調，要加強產權保護制度建設，堅持有錯必糾，甄別糾正一批侵害企業產權的錯案冤案。

糾正一批侵害企業產權錯案

在此次中央經濟工作會議開幕前不久，中央印發了《關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》，這份被稱為內地完善產權保護制度的綱領性文件中就提出，「中央下決心要抓緊甄別糾正一批社會反映強烈的產權糾紛訴爭

七領域混改要邁出實質步伐

有分析指出，加強產權保護，增強民眾財富安全感，事關經濟社會轉型成敗的關鍵。而這一輪的產權保護，必然伴隨着一批錯案冤案的平反，而且中央下決心全力推進，明年將會有所突破。

對於明年改革，除了加強產權保護外，會議提出，混合所有制改革要在電力、石油、天然氣、鐵路、民航、電信、軍工等領域邁出實質性步伐。

會議還提出，明年穩妥推進財稅和金融體制改革，落實推動中央與地方財政事權和支出責任劃分改革，加快制定中央和地方收入劃分總體方案，抓緊提出健全地方稅體系方案。

對於醞釀中的金融監管制度改革，會議公報表示，要深入研究並積極穩妥推進金融監管體制改革，深化多層次資本市場體系改革，完善國有商業銀行治理結構，有序推動民營銀行發展。



明年在去產能方面，繼續推動鋼鐵、煤炭行業化解過剩產能。

會議表示，要着力振興實體經濟。要堅持以提高質量和核心競爭力為中心，堅持創新驅動發展，擴大高質量產品和服務供給。

會議公報特別強調，要建設法治化的市場營商環境，加強引進外資工作，更好發揮外資企業對促進實體經濟發展的重要作用。另外，還在市場准入、要素配置等方面創造條件，使中小微企業更好參與市場公平競爭。

推進農業供給側改革

會議表示，明年將推進農業供給側結構性改革，積極穩妥改革糧食等重要農產品價格形成機制和收儲制度，統籌推進農村土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點。

加大引進外資 支持實體經濟

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）昨日閉幕的中央經濟工作會議對明年供給側結構性改革作出部署。會議認為，當前中國經濟面臨的矛盾和問題，根源是重大結構性失衡，導致經濟循環不暢，必須從供給側、結構性改革上想辦法，實現供求關係新的動態均衡。會議還特別強調，明年要加強引進外資工作，發揮外資企業對促進實體經濟發展的重要作用。

會議公報指出，供給側結構性改革，最終目的是滿足需求，主攻方向是提高供給質量，根本途徑是深化改革。

對於明年的供給側改革，會議表示，要深入推進「三去一降一補」，去產能方面，繼續推動鋼鐵、煤炭行業化解過剩產能，防止



習近平在中央經濟工作會議上發表重要講話。

明年改革十項重點任務

記者 海巖 整理

■深化國企國資改革，加快推動國有資本投資、運營公司改革試點。

■混合所有制改革在電力、石油、天然氣、鐵路、民航、電信、軍工等領域邁出實質性步伐。

■加強產權保護制度建設，抓緊編纂民法典，甄別糾正一批侵害企業產權的錯案冤案。

■保護企業家精神，支持企業家專心創新創業。

■加快制定中央和地方收入劃分總體方案，抓緊提出健全地方稅體系方案。

■深入研究並積極穩妥推進金融監管體制改革，深化多層次資本市場體系改革。

■推動養老保險制度改革，加快出台養老保險制度改革方案。

■有重點地推動對外開放，推進「一帶一路」建設，發揮好政策性、開發性、商業性金融作用。

■完善跨部門的統籌機制，加強對財稅、金融、土地、城鎮化、社會保障、生態文明等基礎性重大改革的推進。

■抓好重大改革頂層設計，也要充分調動地方和基層推動改革的積極性和主動性。

明年供給側結構性改革要點

記者 海巖 整理

■深入推進「三去一降一補」，繼續推動鋼鐵、煤炭行業化解過剩產能，解決三四線城市房地產庫存過多問題，降低企業槓桿率，降低各類交易成本特別是制度性交易成本，推動精準扶貧。

■推進農業供給側結構性改革，改革糧食等重要農產品價格形成機制和收儲制度，推進農村土地徵收、集體經營性建設用地入市、宅基地制度改革試點，推動藏糧於地、藏糧於技戰略加快落地。

■着力振興實體經濟，開展質量提升行動，培育更多「百年老店」，實施創新驅動發展戰略，建設法治化的市場營商環境。

■促進房地產市場平穩健康發展，既抑制房地產泡沫，又防止出現大起大落；推進以人為核心的新型城鎮化，促進農民工市民化。

中國仍處在全面崛起時代

清華大學國情研究院院長 胡鞍鋼



面對國際環境和世界發展大勢，本世紀初，中共中央全面分析中國國情、準確判斷發展階段，高瞻遠矚地作出戰略判斷：21世紀頭20年，是中國必須緊緊抓住並且可以大有作為的重要戰略機遇期。中國要在本世紀頭20年裡，集中力量全面建設惠及十幾億人口的更高水平的小康社會。為此，中國提出在優化結構和提高效益的基礎上，國內生產總值到2020年力爭比2000年翻兩番，綜合國力和國際競爭力明顯增強，即在20年的時間跨度裡，使GDP年均增長達到7.2%左右。

後來十幾年的實踐證明，中國不僅有底氣提出這一目標，更有能力提前實現這一目標。

在2000年—2015年期間，中國GDP年均增長率的預期目標為7.2%，實際結果為9.6%，超過了預期目標。按可比價格計算，2015年GDP相當於2000年的3.955倍，已經接近GDP翻兩番目標。2016年前三季度GDP同比增長6.7%，是2000年以來經濟增長率最低的年份，2016年中國預期GDP（按6.7%增速）相當於2000年的4.22倍，提前4年實現

GDP翻兩番的目標。

這表明，中國抓住了難得的重要戰略機遇期，加快發展，經濟實力再上大台階，在新的國際競爭格局中佔據了更為主動的地位，也走進了世界經濟舞台中心。

首先，為確保實現第一個百年目標奠定經濟基礎。較快的經濟增長，切實提高了人民生活水平的經濟基礎。

其次，中國經濟實力在世界上了大台階。按匯率法計算，中國GDP佔世界總量比重從4.02%上升至2016年的15%以上，提高了11個百分點以上。

再次，中國經濟實力是提高綜合國力、科技實力、軍事實力、國際影響力的重要條件。中國充分利用了21世紀頭十幾年的戰略機遇期，使自己不僅仍處在經濟起飛的重要階段，而且仍處在迅速全面崛起的時代。

今後中國只要保持中高速增长，不僅將如期實現「第一個百年目標」，而且還將創造更長的戰略機遇期，為實現「第二個百年目標」奠定更堅實的基礎。

