

■G20 杭州峰會文藝晚會《最憶是杭州》。 資料圖片

G20 杭州謀發展 建創新聯動經濟

— 全球化 + 現代中國 —

二十國集團（Group of Twenty）早於1999年成立，旨在促進國際金融穩定，防範1998年環球金融風暴再現。2008年，二十國集團首次召開峰會（Summit），予各國元首、財長、央行官員交流，應付環球金融危機。2016年9月4日至5日，中國首次舉辦二十國集團峰會，選址為杭州。是次會議的焦點，除了在金融治理和貧富懸殊方面，中國的經濟走勢亦為焦點所在。今年大會主題是「構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟」，中國冀能藉此平台，推動全球經濟治理、促進國際商貿，更重要的是，予各國交流意見的機會，着手解決當前迫在眉睫的國際經濟問題。

■馬震寧，香港通識研究協會主席、香港樹仁大學歷史系「通識研究計劃」榮譽顧問
吳恩皓，香港通識研究協會實習生、嶺南大學中文辯論隊前隊長

概念鏈接

二十國集團 （Group of Twenty）

二十國集團，是一個國際經濟合作論壇，成員國包括七國集團（美國、英國、法國、德國、意大利、日本、加拿大）、金磚五國（中國、印度、巴西、俄羅斯、南非）、七個重要經濟體（澳大利亞、墨西哥、韓國、土耳其、印尼、沙特阿拉伯、阿根廷），以及歐盟。原初設立的目的，是防範1998年亞洲金融風暴再現，及後成為全球經濟合作的主要論壇。

中國經濟新常態

（The New Normal of Chinese Economy）

經濟結構的對稱態，在經濟結構對稱態基礎上的經濟可持續發展，包括經濟可持續穩定增長，是調結構穩增長的經濟，而不是總量經濟；着眼於經濟結構的對稱態及在對稱態基礎上的可持續發展，而不僅僅是GDP、人均GDP增長與經濟規模最大化。

■習近平敲鐘宣佈峰會開幕。 資料圖片

G20 2016 CHINA

二十国集团领导人杭州峰会
G20 HANGZHOU SUMMIT

中国·杭州 2016年9月4-5日

HANGZHOU, CHINA 4-5 SEPTEMBER 2016

■二十國集團成員和嘉賓國領導人、有關國際組織負責人集體合影。 資料圖片

— 多角度觀點 —

干預放任 優劣難判

不同國家經濟政策（財政及貨幣政策）之間的互動，形成國際經濟走勢。傳統智慧認為，市場力量可達至最佳資源配置。然而，每當金融危機出現，以政府干預者稱的凱恩斯學派便會成為輿論和學術界的焦點，究竟兩者孰優孰劣？何者對國際經濟發展為佳？

政府干預

（一）宏觀調控 助穩定經濟

中國社會主義市場經濟，除了重視市場在資源配置的作用，更強調國家在整個宏觀經濟環境的作用。

一般來說，政府政策可分為「財政政策」（主要政府投資、採購以及稅收）和「貨幣政策」（主要調節貨幣供給和息率高低）兩種。但中國的宏觀經濟政策，還附加行政以及法律手段，例如物價管理以及信貸管理。多元化的調控模式，有助中國在面對經濟過熱時，適時調節經濟，以保社經穩定。

（二）調配資源 投戰略產業

雖說市場的價格機制可以透過無形之手，達至經濟理論上的最優狀態。然而，市場並不經常處於完全競爭狀態，企業為利益而發展，可能惠及公益，亦可能有損公益。國家，以集體利益為本，能夠運用大筆資源投資於一些有助公益，但私人企業不願意或無能力研發的產品與服務，透過國家在戰略產業的重點投資，可確保資源聚焦於符合國民利益的政策或產業上。

自由放任

（一）定位準確 促國際分工

由於各國難以整體判斷市場的需求，故自由市場應為資源分配的機制，透過價格機制，達至效率最大化。在經濟全球化底下，各國政府應停止干預產業，讓企業自行考慮哪個市場或產業值得開發。

在自由放任下，各國企業會基於成本效益及目標市場而將自己定位，發揮比較優勢，使到國際供應鏈有更明確的分工，消費者可以獲得來自世界各地且價廉物美的產品。

（二）成本銳減 推經貿合作

昔日因國際貿易受制於龐大的交易成本，故此產品主打內部市場，政府干預亦成經濟政策指導思想。科技革新加快時空壓縮，形成今日全球一體化局面。

世界貿易組織的設立，鼓勵各國間自由貿易，一方面停止戰爭，另一方面促進交流。在交易成本大幅減低時，消費者不用再像以前被代理商轉嫁龐大的運輸成本，國際間的競爭，令消費者得益。

— G20前世今生 —

維穩定 促發展 解困局

具有現代意義的國際合作，可追溯至1919年國際聯盟的成立，旨在於一次大戰後，減少各國軍備數量，平息紛爭，以達至和平。

二次大戰後，聯合國取代國際聯盟，成為國際合作上的象徵。與此同時，貿易作為防止戰爭的手段，成為當時的外交思想，是故不少與國際貿易、國際財經的組織應運而生，分別負責促進貿易、長期借貸、短期融資工作。發達國家意識

到全球合作的重要性，故此1975年便有G6峰會，之後不斷擴大至今天的G20，目的旨在維護國際金融穩定、促進國際經濟發展，並解決當前經濟困局。

是次由中國舉辦的峰會，主題是「構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟」，席間更有討論不同範疇的全球議題。中國經濟的「去槓杆化」和「供給側改革」亦為世界經濟的重點。

— 世界經濟得益 —

國際聯手反貪 建好投資環境

G20成員國的人口佔全球的65%，其本地生產總值更佔全球總值八成半。全球諸國的前途，與G20的命運相連。G20峰會予各國元首、財長、中央銀行官員共商全球經濟前景。是次會議，對於世界經濟有何影響？

加快落實平等投票權

是次G20峰會簽訂且核准了不少合作原則，以創造更有利各國的投資環境，以及加快落實平等投票權，發展中國家的投票和發言，使國際金融更趨

公平。

行動計劃助「窮國」發展

是次峰會其中一個主題是：扶貧。今次杭州峰會，各國為聯合國的《2030可持續發展議程》制訂具體的行動計劃。同場，各個成員國均表示支持非洲以及其他相對不發達的國家工業化。

透過鞏固國際間經濟合作，一方面可互通訊息，另一方面透過經貿加強各國相互依賴，將全球各國綑綁為一個命運共同體，以致有衝突時，也不至於動干戈。

— 經濟全球化 —

全球經濟牽一髮動全身

根據國際貨幣基金組織於1997年出版的《世界經濟展望》，「經濟全球化（Economic Globalization）」指跨國商品及服務貿易與國際資本規模和形式的增加，以及技術的廣泛迅速傳播使世界各國經濟的相互依賴性增強。簡言之，經濟全球化下的世界，各國的經濟相互聯繫，甚至會牽一髮而動全

身，明顯的例子就是美國聯邦儲備局加息或減息，對國際股市、企業乃至他國政府均有影響。另一個經濟全球化的例子：生產鏈或供應鏈的全球化，一部電腦，零件可能是來自非洲、晶片來自台灣、顯示屏來自日本，但組裝則在中國內地，這是企業透過「離岸生產」、「國際分工」以減低成本的結果。

— 「公平」PK「效率」—

貧富懸殊受關注 整體走向趨「公平」

經濟學上，決策者經常面對公平（equity）與效率（efficiency）的取捨（trade-off），前者注重財富分配是否公平，後者重心為整體財富有否增長。過去，經濟政策的重心以增長為本，即使近年「可持續發展」（sustainable development）原則已被多國納入為政策考慮，但仍然以本地生產總值為衡量指標，判斷該國是否「進步」。然而，是次峰會另一個備受關注的議題就是：貧富懸殊。早前巴拿馬文件揭

露，世界各地的富人乃至政要，均傾向於海外設立空殼公司，以逃避稅項。加上，過往新自由主義經濟思想下，主張對富人減稅，便會形成滴漏效應（trickle-down effect），為勞工創造職位。事實是，富人傾向累積更多資本。2013年，法國經濟學家皮格提（Thomas Piketty）撰寫《廿一世紀資本論》，使國際間更關注貧富懸殊問題及財富再分配的問題。整個方向由「效率」走向「公平」。

想一想

1. 根據資料，請指出2016年G20在哪裡舉行，主題為何。
2. 根據資料，請舉例說明為何全球經濟牽一髮動全身？
3. 根據資料，請談談政府干預和自由放任的好處為何？
4. 根據資料並結合你的個人積累，談談你對國際經濟發展整個方向由「效率」走向「公平」的看法。

答題指引

1. 本題同學應引用資料作答，指出2016年G20選址在中國杭州，主題是「構建創新、活力、聯動、包容的世界經濟」。
2. 本題同學亦可在資料中概括出答案，指出經濟全球化下的世界，各國的經濟相互聯繫，明顯的例子就是美國聯邦儲備局加息或減息，對國際股市、企業乃至他國政府均有影響。另一個經濟全球化的例子，就是生產鏈或供應鏈的全球化，一部電腦，零件可能是來自非洲、晶片來自台灣、顯示屏來自日本，但組裝則在中國內地，這是企業透過「離岸生產」、「國際分工」以減低成本的結果。
3. 本題同學可在資料中概括出答案，並分別指出，政府干預的好處為：通過國家宏觀調控可幫助穩定經濟；通過調配資源，可投資戰略產業。自由放任的好處為：各國企業會發揮比較優勢，促進國際分工，使消費者獲益；交易成本大減，各國之間自由貿易，國際間的競爭，亦使消費者得益。
4. 本題同學可結合資料和個人積累作答，切記要言之有理，例如，經濟學上，決策者經常面對公平注重財富分配是否公平，效率的重心為整體財富有否增長。直至今日，本地生產總值仍然是一個判斷該國或地區是否「進步」的重要衡量指標。但目前全球聯繫日益緊密，貧富差距大會造成貿易低迷，最終全球都會受害，因此，我認為整個方向由「效率」走向「公平」是利於全球經濟發展的選擇。

概念圖



延伸閱讀

1. 《習近平：G20為世界經濟開良方》，香港《文匯報》，2016-09-05，<http://paper.wenweipo.com/2016/09/05/YO1609050004.htm>
2. 《習近平：讓G20從杭州再出發》，香港《文匯報》，2016-09-06，<http://paper.wenweipo.com/2016/09/06/YO1609060003.htm>
3. 《G20杭州峰會何以如此重要》，香港《文匯報》，2016-08-16，<http://paper.wenweipo.com/2016/08/16/CH1608160007.htm>