



# 人民政協

全國政協授權香港文匯報主辦  
香港友好協進會協辦

專刊

第193期



# 全國政協調研慈善組織 籲營造人行善的環境

慈善事業作為社會救助體系的重要組成部分，在銜接社會保障制度、改善貧困群體生存狀況、緩解社會矛盾和提高社會凝聚力等方面發揮着越來越重要的作用。連日來，全國政協副主席履展工率全國政協社會和法制委員會調研組就「促進慈善組織健康發展」在上海市和雲南省調研。調研組認為，推動中國慈善組織理性成長與健康發展的根本路徑在於通過社會管理體制創新，建立長效發展機制。要進一步培育公眾慈善意識，營造人人向善、人行善的慈善環境，動員更多社會力量參與慈善事業。尤為重要的是，要在加強對慈善組織的監督管理上下功夫。同時，應建立專業化的人力資源制度，引入市場環境下非營利性組織的管理模式和管理理念，充分關注組織的利益相關者，明確慈善機構稅收優惠條件，堅持陽光運作，完善信息公開制度。

香港文匯報·人民政協專刊記者 任芳頡 綜合報道



街頭愛心助殘義賣活動。

資料圖片

今年9月，《中華人民共和國慈善法》正式頒佈實施，這是中國慈善事業發展史上具有里程碑意義的一件大事。但是，受內外因素的影響，中國的慈善組織在社會定位、社會公信力、自身能力建設以及監督機制諸方面還存

在很多問題，整體處於生長發育的初級階段。截至2015年年底，在中國各級政府部門登記的社會組織總數達到65.77萬個，據估計其中有1/3在慈善領域開展了活動，目前能認定為慈善組織的約有2萬個。

## 堅持陽光運作 完善信息公開制度

全國政協委員認為，慈善組織要在內部建立一套治理嚴明、專業高效的管理機制，要有公開透明的意願與能力，慈善組織的資金去向不能是一筆「糊塗賬」，要充分利用信息化平台，堅持陽光運作，完善信息公開制度。與此同時，委員們建議解除政府主管部門與非營利組織的行政隸屬關係，明確慈善組織的獨立性。同時，加強對慈善事業的監督管理。

「作為慈善組織登記管理機關的民政部門，慈善組織的業務主管部門、審計部門等都對其負有監督職責，但各監督主體之間缺乏明確的分工，實際的監督效果不盡如人意。」調研組副組長、全國政協社會和法制委員會副主任宋育英強調，對慈善組織要進行高效有力的監管，提升其運行過程中的信息公開度，否則將造成慈善組織公信力下降，阻礙慈善事業的進一步發展。

## 促細化稅收優惠政策

《慈善法》增加了不少鼓勵促進的措施，如企業慈善捐贈由只能在當年進行稅前扣除，擴大到可以結轉3年扣除；對開展扶貧濟困的慈善活動實行特殊優惠；在受益人、捐贈產權轉讓、用地、金融等方面也要求給予優惠。然而，面對「慈善組織及其取得的收入依法享受稅收優惠」這樣寬泛的說法，具體如何享受成為熱議的話題。

「如果不盡快解決慈善稅收的問題，慈善法立法的意義就會大打折扣。」「對稅收優惠政策加以細化明確，更好地鼓勵企業和個人參與到慈善事業中。」這些來自上海本地慈善組織和相關領域專家的聲音，毫無例外地指向一個現實問題：如果沒有相關配套政策法規和實施細則的跟進，這些措施將無法惠及慈善組織和慈善事業。

「對捐贈人的稅收優惠，要盡快在稅法中給予明確。」全國政協委員翁華的一席話引起了在座全國政協委員的共鳴。調研組建議對稅收優惠的條件、稅種、稅率等具體規定，或者制定專門的稅收法律或配套法規跟進，使得該稅收優惠能夠得以落地、落實並執行，有效提升捐贈者的積極性，進而實現慈善組織健康發展的美好願景。



全國政協社會和法制委員會專題調研組赴上海調研。資料圖片

# 馬飈率隊調研加快贛南老區發展

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 綜合報道）12月2日，全國政協重點督辦提案辦理協商座談會在江西南昌召開。會議圍繞「加大《國務院關於支持贛南等原中央蘇區振興發展的若干意見》實施力度，確保贛南等原中央蘇區與全國同步全面建成小康社會」重點督辦提案，聽取南昌有關情況匯報，以及相關提案辦理單位的辦理情況。全國政協副主席馬飈強調，要進一步提高對加快革命老區發展和扶貧攻堅重要意義的認識，加快贛南等原中央蘇區基礎設施建設，學好、用好、用足中央的扶貧政策，促進革命老區加快發展步伐，打贏精準脫貧攻堅戰。

在今年全國政協十二屆四次會議上，駐贛全國政協委員傅克誠、黃躍金、劉上洋、陳清華、李華棟、湯建人等聯名提交了「加大《國務院關於支持贛南等原中央蘇區振興發展的若干意見》實施力度，確保贛南等原中央蘇區與全國同步全面建成小康社會」的提案（第0477號）。此提案確定為全國政協重點督辦提案，這是駐贛全國政協委員有史以來第一個重點督辦提案。

## 政策出台重在落實

會前，馬飈率全國政協重點督辦提案辦理協商調研組深入于都、瑞金、安遠、龍南等縣（市）實地調研。他強調，加快革命老區脫貧致富是一項重要的政治任務。

要認真貫徹落實習近平總書記在陝甘寧革命老區脫貧致富座談會上的重要講話精神和習近平總書記視察江西時重要講話精神，進一步提高對加快革命老區發展和扶貧攻堅重要意義的認識，切實擔當起義不容辭的責任。進一步全面落實《國務院關於支持贛南等原中央蘇區振興發展的若干意見》，確保明確的事項落地實施。

馬飈指出，要加快贛南等原中央蘇區基礎設施建設，加大對重大產業、民生保障、贛南電商、城鎮化建設的支持力度，支持旅遊、教育、金融扶貧。

馬飈表示，要主動融入「珠三角」和海西經濟區，形成新的經濟增長點，加快區域經濟一體化發展。要進一步支持贛州低質低效林改造，把東江源等生態林、水源林建設納入國家建設項目。設立國家級的黃龍病科技攻關項目。要學好、用好、用足中央的扶貧政策，要大力弘揚井冈山精神和蘇區精神，將老區人民自強不息、艱苦奮鬥的優良傳統融入扶貧開發的各項工作中。要進一步動員全社會參與扶貧，積極組織央企入贛、民企入贛開展對口幫扶。要進一步加強黨的基層組織建設，促進革命老區加快發展步伐，打

贏精準脫貧攻堅戰。江西省政協主席黃躍金就學習貫徹習近平總書記視察江西時重要講話精神，落實好《若干意見》，進一步辦好提案，從政策扶持、產業發展、民生工程、基礎設施建設、生態環境建設等五個方面提出了建議。



12月5日，贛南鄉親們傳閱國務院總理李克強給他們的回信。

資料圖片

# 港澳台僑委訪香港友好協進會

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 綜合報道）全國政協港澳台僑委員會副主任侯樹森一行於近日到訪香港友好協進會，雙方座談交流。侯樹森稱讀友協在歷屆會長的帶領下，為香港的繁榮穩定付出了辛苦，作出了貢獻，希望友協在未來繼續發揮引領作用，引導香港社會各界全面貫徹落實「一國兩制」方針和基本法；充分發揮自身優勢，為香港繁榮穩定和國家經濟社會發展獻計出力；着眼未來，加快愛國愛港青年人才培養。

全國政協外事委員會副主任、該會秘書長盧文端介紹說，友協成立於1989年，成員主要由港區全國政協委員、人大代表和中華海外聯誼會理事組成，該會一直以來旗幟鮮明地支持「一國兩制」和基本法，是愛國愛港陣營主要力量。盧文端指，近年來會務不斷發展，已成立了提案事務委員會、經濟事務委員會、青年事務委員會等六個專委會。



全國政協港澳台僑委員會副主任侯樹森一行到訪香港友好協進會。資料圖片

全國政協常委、香港友好協進會會長戴德豐，香港友好協進會發展基金副主席鄭翔玲，全國政協委員陳清霞，中華海外聯誼會理事陳偉榮，友協總幹事魯夫等出席。

# 京政協促積極應對 「全面二孩」政策銜接問題

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 北京報道）自中共十八屆五中全會決定全面實施一對夫婦可生育兩個孩子政策以來，至今已有一年多的時間。2日上午，政協北京市第十二屆委員會召開第五十一次主席會議，本次會議為議政性主席會議，圍繞「全面放開二孩後的政策銜接」主題深入協商議政，北京市政協主席吉林主持會議。

與會人員聽取北京市衛生計生委關於全面放開二孩後政策銜接有關工作進展的通報、北京市政協教文衛體委員會關於應對全面二孩政策實施相關問題調研情況及意見建議的匯報後發表真知灼見。北京市副市長林克慶到會聽取意見。

會議指出，全面二孩政策出台後，新情況、新問題不斷顯現，我們要高度重視、積極應對。

會議建議，結合人口未來發展趨勢，科學規劃長期公共服務資源，靈活調動短期服務資源；建立並完善孕前檢查、產前篩查機制，推進產前教育，提升人口素質；改革價格機制，合理調整孕產及兒科收費定價，促進行業良性發展；充分利用全面二孩放開後補短板的機遇，提升全社會的公共服務水平。

## 政協動態

### 廣東

#### 為台青在粵創業搭橋鋪路

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 綜合報道）隨着粵台交往不斷深入，台灣青年到廣東就業、創業者日益增加。今年，廣東省政協港澳台委以「扶持台灣青年來粵創業發展」為題開展了專題調研，並形成了《關於扶持台灣青年來粵創業發展的調研報告》。報告指出了廣東省出台的一系列涉台優惠政策，同時也指出存在的問題。委員們建議設立專門平台，加強對台灣青年來粵創業相關政策的宣傳和諮詢指引工作，同時提供工商稅務、融資創投、企業管理培訓、參展等一條龍服務，幫助創業項目順利落地，並最終實現產業化運作。

### 安徽

#### 讓農民工進得來留得住

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 綜合報道）「農民工市民化是推進新型城鎮化的核心任務，關係到經濟持續健康發展，關係到社會和諧穩定。」近日，安徽省政協舉行「新型城鎮化進程中農民工市民化問題」對口協商會，省政協副主席徐立全如是指出。會議就加大對農民工創業支持力度、加強培訓、健全社會保障體系，以及農業轉移人口的戶籍、就業、住房、子女教育等問題進行回應。安徽省副省長劉琦表示，要堅持問題導向，突出重點難點，進一步完善政策措施，穩定和擴大農民工就業創業，維護農民工勞動權益，讓農民工進得來、留得住，增強歸屬感。

### 澳門

#### 青年北上學習實踐收穫豐

香港文匯報·人民政協專刊訊（記者 任芳頡 綜合報道）2日，第五期「澳門青年人才上海學習實踐」活動結業式暨澳門青年人才上海學習實踐工作總結會在上海舉行。全國政協副主席何厚鏞出席結業式時指出，學習實踐計劃立足上海這一國際化大都市，就是為了給學員們提供一個具有代表性的開闊平台，鼓勵大家以積極的進取精神投身到更廣闊的天地，為推動澳門的長期繁榮穩定、為國家的現代化建設作出貢獻。5年的學習實踐充分證明，這項計劃已成為培養澳門青年人才的一個有效途徑。據了解，該學習實踐計劃實施以來，已有144名澳門青年先後赴上海行政學院、上海市商務委員會、上海市旅遊局、浦東新區、徐匯區等機構學習實踐。