

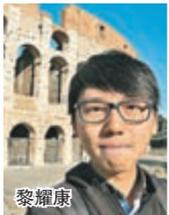
本報直擊：

今修憲公投 選民憂變相集權

走進意國「風眼中的平靜」

繼英國6月公投決定脫歐之後，歐洲今天迎來意大利修憲公投，總理倫齊已揚言一旦修憲遭否決將下台。本報記者走訪意國，發現與外國的討論焦點相比，當地人普遍沒把歐洲及金融事務視為公投主要議題，他們更在意憲法及政制發展。有選民受訪時形容，修憲是「以效率為名集權」，憂慮一旦修憲方案通過，當局可不顧地方反對推行政策；參議院被削權後亦難以再制衡眾議院，削弱民主制度。

■香港文匯報特約記者 黎耀康 意大利報道



在意大利首都羅馬，市面政治氣氛不算熾熱，街頭關於公投的宣傳品比較少，且以街招為主，內容大都是反對憲法改革。假如沒留意新聞，或許不會察覺當地舉行公投。市內有反對修憲的團體開設街站，向選民解釋立場及派發單張，惟街站數量不多。羅馬報章近日陸續在頭版報道公投，但與英國傳媒於脫歐公投前的鋪天蓋地報道相比，意媒的報道規模明顯較小，《共和國報》及《新聞報》早前更以法國總統奧朗德宣佈角逐連任的消息列為主要照片，作為頭條的公投被搶去不少風頭。

倫齊打「歐洲牌」箍票

雖然市面平靜，但民調普遍顯示反對修憲的一方支持率領先，倫齊可謂面臨一場「政治生死戰」。他前日在家鄉佛羅倫斯舉行大型集會，盡最後努力拉票。他指出，今次公投「並非為了我們，亦非為政黨，而是為了我們的孩子」，公投結果將影響下一代人的生活。修憲公投被視為影響意國以至歐盟前途，引起國際社會關注。總理倫齊除了表明要推動改革、發展經濟之外，亦打出「歐洲牌」，揚言要讓意國領導歐洲。

不過，考慮到右翼「五星運動」在意大利支持度僅約2至3成，反對修憲的選民不一定屬疑歐或重建制派，部分亦來自前總理貝盧斯科尼等傳統政治陣營的支持者。他們未必反對經濟改革，但對中央政府擴權有所忌憚。由於倫齊2014年以「逼宮」方式取代時任總理萊塔，外界對他擴權的主張更添疑慮。由此可見，公投已超出「反歐盟」等口號式立場，而是涉及中央與地方關係、國會權力分配，以至倫齊本人的民主授權等深層次問題。

若提前大選 「五星運動」陷苦戰

意大利社會重視憲法莊嚴，現行憲法由1948年生效以來，僅曾修改過一次。反修憲派在宣傳單張直接提到「守護憲法」，反映修憲要克服的民間阻力不少。若倫齊下台，而總統馬塔雷拉未能任命看守總理，便需提前大選。反修憲的主流政黨支持者「歸邊」後，「五星運動」能否在混戰中取得多數議席，仍是未知之數。

此外，若公投修憲被否決，現行憲法維持不變，意味參議院維持頗大的權力。在這種情況下，即使「五星運動」上台，只要它無法控制參院，便難以實踐政治主張，屆時很可能需與主流政黨妥協。退一步說，假如國會通過舉行脫離歐元區的公投，還是要再過選民的一關，這與今天的公投仍有相當一段距離。因此對當地人而言，修憲公投與脫歐的關係較外界輿論所估計的小，倫齊打的「歐洲牌」也來得太遠。

修憲公投的結果如何，還看選民是否贊成犧牲地方的「小我」，完成國家的「大我」。

青年失業率4成 年輕選民反建制

在今次投票，年輕人的取態成為一個關鍵因素。在英國公投及美國大選，不少反建制票源來自較年長的選民，意國則是由青年人領導這股勢力。市場研究公司Doxa於10月所做的民調顯示，反對修憲一方總體上領先5個百分點，其中在35歲以下人士組別，反對者更多出13個百分點；相反，55歲以上的人則較支持修憲。

在2014年，當時僅39歲的倫齊打着改革的旗號當上總理。時隔兩年，意國的青年失業率仍徘徊在40%左右，很多年輕人對他當初的願景大失所望，急欲另覓人選。羅馬大學學生席爾瓦尼表示，如今的倫齊已成為建制的一部分，若贊成修憲只會強化建制派，因此決定投下反對票。

意大利民調公司Ipsos主任科莫多指，會贊成投票的很多是長者，倫齊已被視為制度內的代表人物，失去改革者的能力。他形容選民面對矛盾的選擇：要表達改變的意願，就要投下反對改變(憲法)的一票。不過亦有一些青年人希望倫齊留任，指現今的統治階層的積弊是由制度衍生出來，改革了制度，才會較容易改革統治階層。



■《新聞報》前日頭版。 黎耀康攝



■《19世紀報》昨日頭版。 黎耀康攝

貝老：公投倘過關 墨索里尼勢「翻生」

有輿論批評意大利公投一旦通過，將削弱國會監察政府能力及損害民主。意大利前總理貝盧斯科尼更警告，公投通過後，意大利將步向獨裁統治，民眾屆時可能要移民到其他國家。墨索里尼於1922年執政後獨裁治國，令意

大利捲入二戰，意國在戰後起草的憲法，就是要避免再有獨裁者上台。80歲的貝盧斯科尼日前受訪時表示，總理倫齊修憲只為個人私利，這將令民主陷入危機，甚至使意大利再踏上獨裁之路。



■羅馬有工會開設街站，游說選民反對修憲。 黎耀康攝



■有修憲支持者在反對陣營的海報塗鴉。 黎耀康攝



■反對修憲人士派發的單張。 黎耀康攝



■街頭貼有不少公投相關海報。 黎耀康攝

當地華人：對生意影響不大



■華人主要經營服裝生意，對政治不太熱衷。 黎耀康攝

羅馬中央火車站附近有不少華人聚居，從事時裝批發生意的劉小姐被問到修憲公投時，她向同事再三查詢，才確認今天是投票日。她坦言不清楚公投詳情，只知道涉及憲法改革，並估計華人區普遍對此亦不太了解，「大家都重視經商，只想做生意，不大關注政治的事」，笑言記者應該「到大學等地方問個男生」。

談到總理倫齊可能因公投被否決而辭職，劉小姐相信這對她影響不大，「生意也是差不多」，又認為政治人物始終重視利益，無論任何政黨上台也是一樣，「他們都是台上說一套，台下做另一套的吧」。

意國商務登記部門資料顯示，截至去年初，該國有近3萬家的企業由來自中國的移民創辦，華人企業數量是意國各移民族群之冠。當地華商主要從事進出口貿易，以及服裝、鞋物、皮革加工和餐飲旅遊業。意國《歐洲華人報》報道，華人口口增長加速，成為經濟的重要支柱，並提供大量勞動力。家庭團聚成為華人移居意大利的主要方式，此外還有勞工申請和商務考察等。中意兩國文化交流不斷深化，意大利成為新的留學熱點，留學生人數也急增。

海外投票超預期 成總理「生機」

過去數周多項民調顯示反對公投的選民佔多數，意味總理倫齊下台機會頗大。不過，今次海外意大利人的投票人數較預期高，加上這些選民近年傾向支持倫齊所屬的民主黨，令倫齊有望藉此翻盤，避過下台危機。

意大利共有400萬名合資格海外選民，倫齊政府早前表示，希望會有120萬人投票，但截至上週四已有約160萬人投票，投票率較當初預期還高10個百分點，其中在英國的60萬名意大利選民有37%投票，瑞士亦有42%意大利選民投票。

美國哈佛大學及麻省理工學院的意大利教職員及學生組織前日發公開信，表示期望意大利可藉公投作出改變，幫助國家更好地適應21世紀的變化。



■總理倫齊

5大因素定成敗

1/ 投票率

倫齊兩周前曾表示只要投票率達6成，公投將獲通過。3年前的國會選舉投票率達75%，可見6成投票率有望達到。

2/ 海外意大利人

隨著前總理貝盧斯科尼醜聞頻生，海外意大利人已由過往的中間偏右選民，轉為支持倫齊的民主黨。現時400萬名居於外地的登記選民，已有160萬人投票，這些人將成為公投能否通過的關鍵。

3/ 沉默選民

不少人在民調不欲透露投票意向，至投票時才作決定，倫齊希望藉這些中間溫和派選民支持勝出。

4/ 票站調查

經過英國脫歐公投及美國總統大選後，票站調查已變得不可信。意大利兩年前的歐洲議會選舉，票站調查亦有嚴重誤差，民主黨當時獲41%選票，與調查估計的33%相差甚遠。

5/ 搖擺區域

倫齊在最後拉票階段走訪南部多個搖擺區域，力求縮窄在當地的落後差距，加上中部及西北部的優勢，希望令公投過關。

政局若動盪 銀行業恐爆危機

歐債危機後，意大利經濟至今仍未完全恢復，若公投遭否決，總理倫齊被迫下台，將令政局動盪，削弱投資者信心，急需資金周轉的意國銀行屆時更難從市場融資。經過近年經濟衰退及發展停滯，意大

利銀行業累積多達3,800億美元(約2.9萬億港元)不良貸款，有分析形容這猶如計時炸彈。全國第3大的西雅那銀行集團本年因未能通過歐洲央行壓力測試，正籌措多達50億歐元(約414億港元)資金。倫齊早前已成立救援基金，試圖拯救

深陷危機的銀行，但為基金尋找投資者難度甚大。

此外，歐盟規定成員國政府全面拯救銀行，債券持有人同樣需承受損失，但此舉勢必遭投資者反對，令倫齊救無從。