

難民潮此起彼伏 應對招花樣百出



■敘利亞和阿富汗難民乘坐小船抵達希臘萊斯沃斯島。資料圖片



■難民船即將沉沒，難民孤立無援。資料圖片

難民潮原因

東南亞

原因1 宗教迫害

東南亞出現的船民大部分來自緬甸，是受迫害多年的羅興亞穆斯林。羅興亞人逃離緬甸，主要流亡路線是經過緬泰交界的叢林，也有很多人從海上逃往泰國、印尼、大馬等地。

羅興亞人信奉伊斯蘭教，緬甸獨立後不承認羅興亞人，認為他們只是殖民地時期的移民，屬於非法居留，要求把他們遣返孟加拉，並處處限制其權利。羅興亞人往往淪為苦工，沒有土地擁有權。



■羅興亞穆斯林遭迫害多年。資料圖片

原因2 蛇頭暴利

據了解每名羅興亞人需支付約1,100美元(約8,500港元)，才能乘船橫過安達曼海，抵達泰國後再轉往大馬，估計跨國犯罪集團自2012年起，藉偷渡生意獲利上億美元。

歐洲/非洲

原因1 政局不穩

中東及非洲多國近年除了貧窮，還有2011年「阿拉伯之春」後，區內持續不斷的戰火所致。敘利亞內戰延綿多年，政府軍和多個反對派武裝在全國多處戰鬥，北部更由極端組織「伊斯蘭國」(ISIS)控制。不少居民耗盡僅餘積蓄逃離家園，尋求安全地方容身。



■敘利亞內戰，到處是頹垣敗瓦。資料圖片

原因2 《神根公約》

擁有神根簽約國的公民身份或旅遊簽證，即可自由出入締約國，這有利於走私和槍支販賣。今年7月，18歲德國籍伊朗裔青年松博利在慕尼黑向兒童開槍及向途人亂槍掃射，至少造成9人死亡、21人受傷。

有人批評指，《神根公約》消除了歐盟區內邊境管制，導致戰爭肆虐地區的武器一旦流入接壤的歐洲國家，便能暢通無阻地進入其他締約國。

— 全球化 —

2011年敘利亞內戰爆發，同年利比亞陷入無政府狀態，加劇了本來已存在的難民問題。這些來自中東及非洲的難民大多乘船出發，經地中海進入較富裕的歐洲尋求新生活，但由於船隻設計粗糙，不少在抵達歐洲之前就沉沒。2015年，五艘難民船在地中海沉沒，逾千人喪生，國際開始使用「歐洲難民危機」(European refugee crisis)一詞。難民意外持續發生，有國際組織表示，2016年可能是地中海難民死傷人數最多的一年，引起全球關注。那麼，難民潮只存在於歐洲嗎？它為什麼會發生？各國又如何應對？下文將一一詳述。

■ 戚鈺峰

地中海今年恐死傷慘重

背景 利比亞海岸11月初先後有兩艘難民船沉沒，估計至少有240人死亡。意大利當局在蘭佩杜薩島救起大約27名生還者，並發現12具屍體，其中3名死者是嬰兒。據生還者憶述，其中一艘沉沒的橡皮艇載有過百人，包括約20名女性及6名兒童。另一艘橡皮艇則載有約130人。

蛇頭造謠 難民人數增

國際移民組織(IOM)發言人指，為難民安排船隻的蛇頭詭騙難民，稱歐洲正為利比亞海岸提供訓練，意味著利比亞將接手地中海搜救工作，一旦船隻沉沒，難民就會被遣返利比亞。難民因此加緊腳步，進入意

大利的難民人數在10月飆升。據IOM統計，今年迄今已有4,220名難民在地中海死亡，聯合國難民署警告，2016年有可能成為地中海難民死傷最嚴重的一年。

亞洲方面，去年緬甸海軍曾在羅興亞人聚居的若開邦孟都對開海域截獲偷渡船，其中一艘由泰國人擁有，載有219人，包括208名難民、9名船員及2名翻譯。緬甸政府指，船員及難民其後會被遣返，但有當地志願團體表示，部分難民是原居於孟都的羅興亞人，而非孟加拉人。美國副國務卿布林肯曾在事前到訪緬甸首都內比都，跟緬甸政府討論難民危機；後者在事後指難民事件屬人口販賣，並非如美方所指的涉及政治或宗教歧視。



■難民船無法保證難民安全，許多難民在乘船時喪生。資料圖片

小知識

《神根公約》

1985年6月14日，比利時、德國、法國、盧森堡、荷蘭等歐洲五國簽訂《神根公約》，開放彼此邊境，此後簽約國不斷增加，成為歐洲一體化重要一步。

《神根公約》於1995年正式生效，簽署國間的邊境檢查站隨即廢除，任何人只要擁有簽約國公民身份或旅遊簽證，便可在神根國家間通行無阻。自由出入境令歐洲人更容易接受歐洲一體化，亦節省邊境管制成本和時間，但同樣令偷渡客及不法分子自由流竄，難民亦可無視歐盟的庇護政策，逕自前往任何神根國家。

《難民地位公約》

1954年4月22日正式生效。難民地位公約和有關難民地位的議定書是國際難民保護的兩項核心規範。依據公約定義，「難民」的定義是：「具有正當理由而畏懼會因種族、宗教、國籍、特定社會團體的成員身份或政治見解的原因，受到迫害，因而居留在其本國之外，並且不能或由於其畏懼，不願接受其本國保護的任何人。」

歐盟量力安置 泰拒絕收容

東南亞偷渡潮

大馬政府在國際輿論壓力下，宣佈不再拒絕緬甸少數族裔羅興亞人和孟加拉人的難民船靠岸，大馬總理納吉布曾下令，要求海軍和海事執法機構對羅興亞船民展開搜救行動，循海上及陸上方式提供人道主義援助，是首個主動救援難民船的東南亞國家。而泰國承諾不再把領海內的難民船趕到公海，但拒絕收容難民。美國和菲律賓表示願意向難民伸出援手，非洲小國岡比亞亦願接收羅興亞人，形容這是神聖之舉。澳洲則在10月宣佈進一步收緊難民限制的計劃，曾經坐船非法入境的難民，將會終生被禁止踏足澳洲，不論是申請旅遊、商務抑或探親簽證都不會受理。

東歐/非洲偷渡潮

歐盟委員會去年建議大部分成員國根據人口、經濟規模及失業率等指標分配難民，每接收一名難民可獲6,000歐元(約5.2萬港元)補助，方案獲德國、瑞典及奧地利等少數國家支持。

歐盟委員會今年提出兩套改革方案，之一是有成員國今後因難民湧至而承受「不成正比的負擔」，歐盟可啟動「公平修正機制」，在歐盟內部重新分配及安置該批難民；有歐盟外交官透露，大部分成員國支持這方案。

多角度觀點

聯合國秘書長潘基文：地中海海域已成為尋求庇護和移民人士最危險的路徑。

國際貨幣基金組織(IMF)前首席經濟師、哈佛大學經濟及公共政策教授羅戈夫：難民問題看似是發展中國家內部亂局所致，但在全球化的世界。以往歐洲對亞洲和非洲實行殖民統治，掠奪資源，為日後動盪埋下伏線。

不少發達國家重視財富再分配，但這些主張無助消除國際間財富不平等。窮國難民被迫赴較富裕地區謀生，並領取微薄薪金，但發達國家政客把道德責任攔在一邊。

難民潮只是表面現象，發達國家應協助發展中國家改善層次經濟及政治弊病，減低當地人出逃的誘因，逐漸紓緩難民問題。

牛津大學難民研究中心總監貝茨：對歐盟公佈打擊非法移民措施有保留，指它們流於邊境管制層面，未處理難民湧入的真正原因，也有違1951年《難民地位公約》的精神，未能盡力保護、協助難民。

法國前總統薩科齊：反對難民分配方案，反諷方案如同廚房的水管破裂，維修工人到來時稱：「我有解決辦法，我會把一半的水留在廚房，四分之一轉到客廳，其餘四分之一轉到父母睡房。若這方法解決不到，餘下的水可轉到兒童的房間。」

馬來西亞外長阿尼法：計劃短期內訪問難民源頭緬甸，商討如何解決東南亞難民潮。強調無意干涉他國內政，但難民問題發展至今，已不再單純是緬甸、大馬、印尼或東盟的問題，已成為國際社會課題。

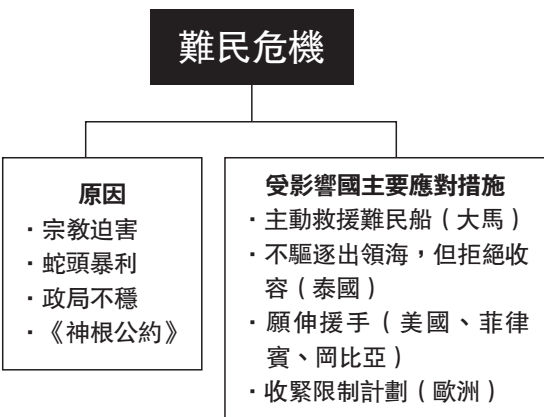
想一想

- 根據上文，指出「歐洲難民危機」一詞由來。
- 請概括指出，今年地中海難民死傷情況。
- 請分別指出，東南亞及歐洲/非洲難民潮發生的主要原因。
- 談談你對解決難民危機的建議。

答題指引

- 本題同學應用資料作答，指出2015年，五艘難民船在地中海沉沒，逾千人喪生，國際開始使用「歐洲難民危機」(European refugee crisis)一詞。
- 本題同學可根據資料概括指出，據IOM統計，今年迄今已有4,220名難民在地中海死亡。
- 本題同學亦可根據資料分別概括指出，東南亞出現難民潮的主因有二，一是因緬甸受迫害的羅興亞穆斯林逃亡至此，二是蛇頭暴力推動難民逃亡。歐洲/非洲出現難民潮的主要原因之一是中東及非洲多國政局不穩，加之貧窮，所以，居民需尋求安全的容身之所，另一主要原因是《神根公約》消除歐盟區內邊境管制，擁有神根簽約國公民身份或旅遊簽證的公民，即可自由出入締約國。
- 本題為開放題，同學的答案言之有理即可，例如無論從歷史角度還是當下全球化的背景，任何國家和地區都無法對難民問題坐視不管，各個國家既需要承擔道德責任幫助難民，尋求有效辦法協助發展中國家解決難民問題，亦需要照顧本國發展，國際社會應聯手尋求惠及所有受影響國家的方案。

概念圖



延伸閱讀

- 《地中海再沉難民船 500人恐罹難》，香港《文匯報》，2016年4月20日，<http://paper.wenweipo.com/2016/04/20/GJ1604200024.htm>
- 《美協議收澳太平洋難民 下不為例》，香港《文匯報》，2016年11月14日，<http://paper.wenweipo.com/2016/11/14/GJ1611140016.htm>
- 《澳嚴打難民 偷渡者禁終生》，香港《文匯報》，2016年10月31日，<http://paper.wenweipo.com/2016/10/31/GJ1610310006.htm>