

中央首發文 完善依法保護產權

土地使用權續期研法律安排 明確公私財產一視同仁

香港文匯報訊 綜合新華社、中新社及澎湃新聞網報道，《中共中央 國務院關於完善產權保護制度依法保護產權的意見》（以下簡稱《意見》）昨日正式對外公佈。作為中國首次以中央名義出台的產權保護頂層設計，《意見》為解決長期以來社會所關注的八大產權問題明確了方向。其中，引人矚目的是，對於公眾關心的土地與房屋財產問題，《意見》明確提出：研究住宅建設用地等土地使用權到期後續期的法律安排、細化規範徵收徵用法定權限和程序、賦予農民更多財產權利等。此外，《意見》也明確指出，公有制經濟財產權不可侵犯，非公有制經濟財產權同樣不可侵犯。並要求加快推進民法典編纂工作，加強對非公有制經濟產權的保護。

土地使用權到期後，房子還是你的嗎？隨着越來越多的百姓擁有屬於自己的房產，這成為普遍關注的問題。《意見》明確指出，研究住宅建設用地等土地使用權到期後續期的法律安排。

對此，中國社科院法學研究所研究員孫憲忠認為，《意見》體現了中央明確解決這一問題的導向，即推動形成全社會對公民財產長久受保護的良好和穩定預期。

給予被徵收者公平合理補償

與此同時，由於財產徵收徵用制度不完善，相關法律規定不夠明確具體，造成行政機關自由裁量空間大，少數地方借「公共利益的需要」之名強徵強拆公民房屋，或徵收徵用補償不夠公平合理。

《意見》明確，完善土地、房屋等財產徵收徵用法律制度，合理界定徵收徵用適用的公共利益範圍，不將公共利益擴大化。給予被徵收徵用者公平合理補償。

孫憲忠說，需要在法律上明確界定公共利益的範圍，即使涉及公共利益，也要目的正當、程序正當、足額補償。要讓百姓有知情權，以及一定的參與權和決定權。

加大對非公有財產刑法保護

由於歷史原因，存在一些法律制度對不同所有制產權保護不夠同等，對非公有產權保護弱於對公有特別是國有產權保護，出現因所有制主體身份不同而同罪異罰或異罪異罰現象。

對此，《意見》明確指出，公有制經濟財產權不可侵犯，非公有制經濟財產權同樣不可侵犯。加快推進民法典編纂工作。健全以企業組織形式和出資人承擔責任方式為主的市場主體法律制度，統籌研究清理、廢止按照所有制不同類型制定的市場主體法律和行政法規。加大對非公有財產的刑法保護力度。

「很多政策措施在中央文件中都是首次出現，力度空前，對於平等保護各類產權尤其是加強非公有產權保護意義重大。」國家發改委經濟體制與管理研究所所長銀溫泉說。

不算舊賬給非公企業吃定心丸

長期以來，各類企業特別是民營企業在經營發展過程中存在一些違規經營甚至涉嫌違法行為。特別是一旦企業涉案，容易「新賬舊賬一起算」。對此一些民營企業憂心忡忡，甚至影響投資意願。

《意見》中也指出，堅持有錯必糾，抓緊甄別糾正一批社會反映強烈的產權糾紛申訴案件，剖析一批侵害產權的案例。嚴格遵循法不溯及既往、罪刑法定、在新舊法之間從舊兼從輕等原則，以發展眼光客觀看待和依法妥善處理改革開放以來各類企業特別是民營企業經營過程中存在的違規問題。

北京大學法學院教授常鵬翹說，中央明確歷史、辯證地看待過去的不規範行為，給民營企業家吃下「定心丸」，有利於他們安心投資、生活。



■中央明確對公有及私有財產保護一視同仁。圖為北京市民在不動產登記事務中心辦理手續。資料圖片

產權保護 10大任務

- 1.加強各種所有制經濟產權保護
- 2.完善平等保護產權的法律制度
- 3.妥善處理歷史形成的產權案件
- 4.嚴格規範涉案財產處置的法律程序
- 5.審慎把握處理產權和經濟糾紛的司法政策
- 6.完善政府守信踐諾機制
- 7.完善財產徵收徵用制度
- 8.加大知識產權保護力度
- 9.健全增加城鄉居民財產性收入的各項制度
- 10.營造全社會重視和支持產權保護的良好環境

資料來源：新華社

產權保護 5大原則

- 1.堅持平等保護：公有制經濟財產權不可侵犯，非公有制經濟財產權同樣不可侵犯。
- 2.堅持全面保護：保護物權、債權、股權、知識產權及其他各種無形財產權。
- 3.堅持依法保護：不斷完善社會主義市場經濟法律制度，強化法律實施。
- 4.堅持共同參與：建設法治政府，增強公民產權保護觀念和契約意識。
- 5.堅持標本兼治：抓緊解決產權保護方面存在的突出問題，加快建立產權保護長效機制。

資料來源：新華社

學者：穩定財產秩序 促公權力守法

香港文匯報訊 據新華社報道，企業和公民財產權受到侵犯，執法司法不夠規範是一個重要原因。《意見》提出，嚴格規範涉案財產處置的法律程序，依法慎重決定是否採取相關強制措施。嚴格區分經濟糾紛與經濟犯罪的界限、企業正當融資與非法集資的界限、民營企業參與國有企業兼併重組中涉及的經濟糾紛與惡意侵佔國有資產的界限，防範刑事執法介入經濟糾紛，防止選擇性司法。北京大學法學院教授常鵬翹說，這些措施旨在穩定社會基本財產秩序，督促公權力依法行為，充分體現了國家對企業、個人合法財產權的嚴格保護。應盡快形成具體辦法，使其成為行政實踐和司法實踐。

完善政府守信踐諾機制

一些地方政府政策不連續，「新官不理舊賬」，有的甚至招商引資時「敲鑼打鼓」，項目上馬後「關門打狗」；有的地方保護主義嚴重，極端的甚至將外來投資企業特別是民營企業視作「打土豪」的對象；有的調整規劃採取行政強制性措施，不給予企業必要的搬遷補償費用。

《意見》明確，大力推進法治政府和政務誠信建設，地方各級政府及有關部門要嚴格兌現向社會及行政相對人依法作出的政策承諾，認真履行在招商引資、政府與社會資本合作等活動中與投資主體依法簽訂的各類合同，不得以政府換屆、領導人員更替等理由違約毀約，因違約毀約侵犯合法權益的，要承擔法律和經濟責任。社科院法學研究所研究員孫憲忠說，政府是公權力的代表，強調法治政府和政務誠信，對於約束政府行為，維護人民權利意義重大。

杜特爾特：即將再度訪華

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）據《光明日報》引述菲律賓媒體報道，為進一步加強菲律賓與中國的雙邊關係，菲律賓總統杜特爾特即將再度訪華。



■10月18日至21日，杜特爾特訪問中國，習近平在人民大會堂東門外廣場為他舉行歡迎儀式。資料圖片

中國南海研究院院長吳士存日前在京透露，中菲正在探討一攬子漁業合作方案，其中包括教導菲律賓漁民在近岸養殖，以擺脫以黃岩島捕魚為生。

中菲元首月內兩會面

杜特爾特是在11月23日晚參加完APEC會議從秘魯首都利馬回國後透露訪華計劃的。他對有關人士表示：「我即將再次赴中國，日期正在安排中。」

他說自己上台後訪問了數個國家並達成了許多雙邊協議，但菲中雙邊協議落實最迅速。不過，他拒絕透露再次訪問中國的詳細內容。

此前，杜特爾特11月19日在秘魯與中國國家主席習近平會面，表示菲方願同中方通過對話協商妥善處理好有關海上問題，共同努力維護兩國關係改善和發展勢頭。而在上月18日至21日，杜特爾特曾訪問中國，雙方強調通過對話解決領土紛爭。

短短一個月時間裡，兩國領導人已兩次會面。

探討一攬子漁業合作

吳士存25日在北京出席《美國在亞太地區的軍力報告》發佈會時透露，上月菲律賓總統訪華之後，中國正在考慮和菲律賓建成一攬子的漁業合作方案，其中包括黃岩島海域捕魚及其他海域的漁業合作，甚至包括教導菲律賓漁民在近岸養殖，如何改善菲漁民生活水平，以擺脫以黃岩島捕魚為生。他說，目前相關一攬子合作方案還在討論當中，尚未最終達成一致。

此前，杜特爾特宣佈將把黃岩島潟湖列為自然保護區，嚴禁漁民捕魚。中國外交部日前則表示，中方本着友好情誼，就菲律賓漁民赴黃岩島附近相關海域捕魚作出了妥善安排。

南京大學中國南海研究協同创新中心執行主任朱鋒指出，未來如果中菲能積極務實地就黃岩島問題形成新的共識和妥協性安排，這將對整個南海主權問題爭議產生重要作用。

專家看好華軌道交通 步世界先進水平行列



■中國中車出口土耳其的新型貫通式六軸鉸接地鐵車輛近日在土耳其伊茲密爾成功載客運營。中新社

香港文匯報訊 2016軌道交通產業國際峰會近日於湖南株洲舉行。據新華社報道，許多中外專家指出，中國軌道交通裝備製造業在國際舞台上展現出了很強的競爭力和發展前景，有望步入世界先進水平行列。

英國阿特金斯集團董事、中國業務發展負責人桑彤透露，中國中車公司正有意參與倫敦的高鐵項目。她認為，在世界軌道交通設備市場中，有實力的中國製造公司應該像華為一樣，用品牌引領世界。

中國國家製造強國建設戰略諮詢委員會委員朱森第認為，中國軌道交通製造業正步入快車道，軌道交通將成為「一帶一路」的先鋒。中國軌道交通裝備製造企業將積極構建「產品+服務+技術+投資」的全方位國際化經營能力。同時，在中國城鎮化進程中對軌道交通的需求也很巨大。

目前，中國高鐵運營里程已經突破二萬公里，居世界第一。中國的電力機車、城軌車輛、鐵路貨車等軌道交通產品已經出口到美洲、歐洲、非洲等多個國家和地區。

日媒：中國開闢北冰洋航線 日俄擬加強防衛合作

香港文匯報訊 參考消息網昨日援引日媒報道稱，中國正加緊開闢北冰洋航線，打算經日本海、鄂霍茨克海、北冰洋而進入大西洋。在這種情況下，日俄兩國政府開始致力於加強海上自衛隊和俄海軍的合作。

據日本《朝日新聞》24日報道，安倍晉三首相與普京總統預計將於12月15日在山口縣長門市舉行首腦會談，會談主題之一就是遠東防衛問題。兩國政府正就明年1月恢復聯合搜救訓練事宜進行協調。

報道稱，由於地球變暖，北冰洋的冰層不斷減少，圍繞航線開發和儲藏於北極圈的資源權益問題，各國競相採取行動。中國從2012年以後，幾乎每年派出「雪龍」號破冰船到北冰洋

航行。去年9月，五艘中國海軍艦艇首次航行至北冰洋的門戶——美國阿拉斯加州海域的白令海。

報道稱，對於俄羅斯而言，鄂霍茨克海是戰略核潛艇活動的「聖地」，因此中國的行為令其非常緊張。2011年和2014年裡，俄羅斯在「雪龍」號航線上實施了導彈演習以示威懾。

去年12月制定的俄羅斯國家安保戰略，確定了建立遠東和北冰洋沿岸防衛體系的方針。俄羅斯在南千島群島（日本稱北方四島）等地部署地對艦導彈，也具有牽制中國的意味。

受烏克蘭問題影響，日俄聯合搜救訓練自2014年10月以後已經連續兩年多沒有舉行。



資料來源：參考消息網