

# 食安繫民心 黑心零容忍

— 今日香港 + 現代中國 —

香港現時有不少食品都由外地進口，由於內地鄰近香港，加上糧食的價值比較便宜，所以部分食物由內地進口至本港。然而，隨着內地經濟發展，黑心食品問題時有出現。黑心食品問題不但對健康造成傷害，更嚴重打擊內地食品製造業的發展，損害國家形象，對於主要進口內地食物的香港而言，更是一大切身議題。內地的食品安全問題因何而起？香港又可以如何應對問題食品的挑戰？

■李文靖 青松侯寶垣中學通識科副主任



■上海福喜食品廠被封之前的生產線。資料圖片

## 上海福喜判罰2428萬「拉黑」

### 新聞背景

上海福喜食品有限公司2014年被揭發製售過期肉類製品，更供應予不少知名快餐店，導致人心惶惶。上海市食藥監管局早前宣佈，吊銷及註銷上海福喜相關食品生產許可證，判罰上海福喜及其上級公司合共2,428.5萬元人民幣，並將上海福喜及相關責任人列入食品「黑名單」。

就此，上海福喜食品事件看似告一段落。不過，內地的黑心食品問題並不是一日之事，由瘦肉精豬肉、「頭髮醬油」至假雞蛋等，食品安全問題仍未杜絕。

### 議題探索

#### 單元三 現代中國（按教育局指引）

探討問題：

- 人民如何理解生活水平和模式的轉變？
- 在何等程度上，改革開放影響了國家的綜合國力？

### 概念鏈接

黑心食品：原材料有害人體，製作過程不合格，只以大量生產謀取暴利的商品；或以非法原料製成「高」品質食品。

## 模擬試題

### 資料A

自改革開放以來，中國以追求經濟發展為國家的首要目標，在短短30年間取得舉世矚目的經濟成就。然而，經濟急速發展也引發一些社會問題，黑心食品便是其中之一。

某些商人利慾熏心，為減低生產成本而使用劣質原材料或加添對人體有害的化學品，製造黑心產品來牟取暴利，漠視百姓的健康和生命安全。俗語有云：「民以食為天」，食品安全



■內地正加強食安檢驗。圖為監管人員檢查學校食品安全狀況。資料圖片

對於民生至為重要。問題食品不僅危及百姓健康，更會觸發民怨。當局監管不力，損害政府的管治威信。此外，由於中國是出口大國，問題食品會嚴重打擊海外消費者對中國製食品及其他產品的信心，對中國的國際形象構成負面影響。

中國政府高度重視食品安全問題，時任總理溫家寶在2008年承諾，中國將在一年至兩年內解決食品安全的問題。根據2009年實施的《食品安全法》規定，食品安全由地方政府作為總負責，以加強打擊問題食品的力度。

2014年3月底，公安部官員表示國家將會設立專門的食品藥品違法偵查局，以加強打擊食品藥品犯罪的力量，保障國民「舌尖上的安全」。

2015年10月1日，內地正式施行的《中華人民共和國食品安全法》，在審理食品糾紛案件中，要堅持嚴懲重處的原則，正確運用懲罰性賠償和連帶責任的規定。

由此可見，中國政府近年積極提高打擊黑心食品的決心，以保障市民大眾的健康為目的，有利提升管理國家的可持續性。

### 資料B

年份	食品	安全問題
2006年	豬肉	廣州發現二百多頭生豬體內瘦肉精含量嚴重超標，人若誤食瘦肉精豬肉可能引起中毒，會嘔吐、腹瀉、心跳加速和神經紊亂等。
2006年	飼養魚類	韓國從中國進口的鰻魚中驗出含孔雀石綠。及後，中國飼養的多種淡水魚均被驗出含孔雀石綠。孔雀石綠是人造染料，用作真菌剷替魚類治病。實驗已證明孔雀石綠可令動物患病。
2006年	鴨蛋	內地多個省市出產的鴨蛋被驗出含可能致癌的工業用染料蘇丹紅。
2008年	嬰幼兒奶粉	河北省石家莊三鹿集團製造的奶粉含化工原料三聚氰胺，導致飲用該奶粉的嬰兒患上腎結石、腎衰竭等泌尿系統疾病，嚴重者可致死。前總理溫家寶在2010年2月與網民交流時表示，三聚氰胺毒奶事件中受影響的兒童人數多達三千萬。
2009年	雞蛋	澳門發現來自湖北出產的假雞蛋。蛋白質地如橡膠般具彈性，口感霉爛，蛋黃拿在手上擠壓也難以弄碎。

## 想一想

- (a) 利用以上資料及就你所知，解釋導致食品安全問題出現的原因。（6分）
- (b) 提出3個可以減低香港引入問題食品風險的措施，並加以解釋。（8分）

## 題目拆解

### (a) 題拆解：

題目問及食物安全問題出現的原因，學生需要利用資料為基礎加以推論，亦宜將兩項提供的資料加以整理、歸納、應用，以回應題目中「利用以上資料」的指示。回應此題時，

應考慮中國的國情，多角度地從中國的發展情況、人民素質、制度漏洞等方向思考，提出原因解釋問題成因。

### (b) 題拆解：

題目屬於建議題，學生需就議題提出合理而可行的解釋方法。由於題目沒有指定持份者，故學生應作多角度

的思考，可先列出哪些持份者可有協助減低港人進食黑心食品風險，其利用不同持份者為出發點進行思考。

學生亦需要留意「建議題」的結構：提出建議目的、對象/由誰人執行、具體內容、預計成效、可行性，學生只要跟隨以上步驟回應題目，分數自然過半。

## 參考答案

(a) 背景	食安問題原因
改革開放以來重視經濟發展，強調「發展是硬道理」	過分側重經濟發展，部分商人以不道德的方法營商以獲利
法例發展較慢	在2008年以前，欠缺具阻嚇力的法律，也欠缺有效規管，讓不法商人輕易逃避監督而持續犯案
監管檢測不完善	許多日常食品的監管並不嚴謹，食油檢測的制度也不完善
貪污	個別不法商人可能跟地方官員勾結，在包庇下從事非法活動
教育水平仍有不足	民衆的知識水平仍有不足，亦不完全了解製造問題食品的影響；消費者亦因知識水平不足，不懂如何分辨問題食品，以致容易誤購黑心食品

  

(b) 方法	成效	可行性
香港政府加強與內地政府合作	加強對內地進口食物的檢驗，減少有問題食品流入	可行性高，只需要兩地建立通報機制即可
香港政府收集及公佈黑心食品名單	可令市民盡快知道有問題食品，減少購買和進食機會	可行性高，政府可利用不同平台將消息公開，如電視、新聞、互聯網等
香港政府教育市民及商戶辨別	從根本解釋問題，學會辨別有問題食品，從而減少進食機會	可行性高，政府可利用不同平台進行宣傳，亦可派相關人員到店鋪派發小冊子或宣傳單張
香港政府嚴懲出售或採用黑心食物的商戶	提高阻嚇性，令商戶更願意了解商品的來源地，亦可減少市民購買到問題食品的機會	可行性高，業界都會支持這個做法，一方面提升消費者信心，同時亦可增加收入



■地溝油回流餐桌一直是監管難題。資料圖片

## 尖子必殺技

近年來，內地食品安全的問題一直備受港人關注。透過傳媒，我們得知不少有問題食品的例子，例如三聚氰胺奶粉、假雞蛋和地溝油等等。內地食安問題影響甚廣。

在此，筆者將先從全球化角度，討論內地食品安全如何造成跨國議題；及後，筆者將討論在此議題上，不同持份者有何價值觀衝突。持份者的衝突是考評局近年經常考問的題型之一，同學不妨多加留意。

### 出口外國全球受影響

經濟全球化帶來商品市場一體化，意味

在現今世代，商品的生產、分發和零售不再局限於單一地區。全球供應鏈流行，不少以中國為原產地的食品出口到外國。

由於不少外國企業都以中國的食品為原材料，內地食品安全亦會備受外國政府關注。舉例來說，前年中國福喜集團向麥當勞和肯德基售賣過期食材的事件引起多國政府關注，因為事件為外國市民的健康帶來風險。因此，內地食安問題可涉及國際層面。

在通識考卷中，一種常見題型便是持份者的利益衝突。在回答這類題目時，筆者

有以下兩個小提示：一，增加持份者的多元性；二，清楚指出不同持份者的核心價值，以及其如何與其他持份者造成衝突。

以下筆者將以政府和工商界作舉例。

### 公眾健康 VS 商業利潤

在食品安全這議題上，政府（本地及外國）重視公眾利益，即國民在健康方面的生活素質、食品是否符合標準等，以保障消費者利益。

可是，工商界側重個人利益，尤其經濟利益。食品製造商重視利潤，千方百計希

望降低生產成本，增加收益。因此，他們或會觸碰道德底線，在生產過程中使用不符合衛生規範的食材。由此可見，政府和工商界形成衝突，倘若政府需要在食安問題上加強執法，例如嚴厲打擊違規企業，由於此舉會增加企業的經營成本，降低他們的利潤，或會引起工商界的不滿。

筆者建議同學思考一下其他持份者又會如何形成衝突，多加練習此類題目的答題技巧。

■鄭嘉莉 文憑試通識科5\*\*狀元、港大工商管理（法學）畢業生

## 延伸閱讀

1. 《福喜與母企製黑心肉罰2428萬》，香港《文匯報》，2016年10月4日，<http://paper.wenweipo.com/2016/10/04/YO1610040015.htm>
2. 《山東濰坊「中國食品谷」一期投用》，香港《文匯報》，2016年11月8日，<http://paper.wenweipo.com/2016/11/08/CH1611080030.htm>
3. 《粵建省級食品產業預警平台》，香港《文匯報》，2016年11月10日，<http://paper.wenweipo.com/2016/11/10/CH1611100028.htm>