

駐村當第一書記 輸送先進理念

中部精準扶貧系列三之二

如果將中國的「精準扶貧」比喻為一場扔飛鏢的運動，那麼瞄準靶心——為貧困戶「建档立卡」很重要，但扔飛鏢的人更為重要，他所掌握的技術、方法都極為關鍵。而中央政府擬定的「扔飛鏢的人」，則是選派機關優秀幹部到農村中擔任村第一書記，他們或有一技之長，或擅長調動資源，或頭腦靈活想法新穎……「第一書記」們如同一根管道，源源不斷地為貧困地區輸送先進的理念、產業、資源，同時為高層帶來農村最真實的情況分析報告，提供更為精準的決策參考。

記者 王逍、馮雷 江西、河南報道

京官下鄉 致富一方人

■春耕時節，邱少俊(左一)與貧困戶在甜葉菊合作社大棚中翻耕。本報江西傳真



「我是國土資源部土地利用司主任科員。2015年，中組部、中央農村工作領導小組辦公室、國務院扶貧開發領導小組辦公室印發《關於做好選派機關優秀幹部到村任第一書記工作的通知》。國土資源部響應這一政策，在選派人員時不僅注重大方向的要求，還很關注細節。我是福建龍岩人，因地緣相接，對客家話、人文環境很容易適應，加上之前有基層工作的經驗，來到老區感覺就像來到了老家。」在江西省贛縣五雲鎮夏潭村，肩挑黨支部第一書記、文員、策劃師等多職的邱少俊說道。

制定任務標註進度

當被記者問及從國土資源部選派至農村一線時是否存在大材小用的現象，他笑言：「看起來會存在類似的現象，但是只要你靜下心來做事，就會發現老區扶貧需

要人才。對年輕幹部而言，這也是一種鍛煉。農村基層是個大熔爐，讓我了解「沒有調查，就沒有發言權」的意義，知道了高層政策如何落地的過程，學會了開展群眾工作的方法。」

據五雲鎮黨務副鎮長陳日中介紹：「小邱書記在夏潭村很受歡迎，旁邊村莊的人都羨慕夏潭村能有一個來自北京的高素質、能力強的書記。他對每個貧困戶的條件都很清楚，還將自己在夏潭村一年的任務清單掛在辦公室裡，並標註了完成進度。」考慮到夏潭村已有甜葉菊種植基礎，他在考察調研後認定當地可重點發展甜葉菊育苗和種植產業，以產業發展幫助群眾擺脫貧困、共同富裕。經過村黨支部委員會和村民委員會討論，夏潭村決定採用「合作社+基地+貧困戶」的方式，流轉土地集中開展甜葉菊種苗繁育和種植。建檔立卡的貧困家庭每戶都可以獲得國土資



■在夏潭村，邱少俊肩挑黨支部第一書記、文員、策劃師等多職。記者王逍 攝

源部「出借」的4,000元(人民幣，下同)啟動金，這些錢以入股的方式作為合作社股本。參股農民大致獲得3類收益：每年合作社分紅、土地流轉收入以及每天70元的務工收入。

親身體驗農民不易

據了解，在全國已有40多萬名幹部像邱少俊這樣駐村當第一書記。對他們而言，「幫扶」的前提是「了解真實的農村」。在河南蘭考縣谷營鎮霍寨村部，記者見到了駐村幹部——蘭考縣統計局副局長劉銀花和統計局工業科長崔琛兩位女士。

劉銀花說：「駐村後才真正體會到農民的不容易。本村有一家，兒子因出車禍去世，兒媳離家出走一直沒有音信，留下兩個年幼的孫子，跟兩位老人生活。而兩位老人年齡均近70歲，基本喪失了勞動能力，一家人窮得揭不開鍋。根據國家政策，如果能給兩個孫子申請下來孤兒證，國家可以每月給每個孫子補貼600元，直至孫子長大至18歲。但申請孤兒證，需要給兒媳開失蹤證明，為開這個證明，我們去鎮裡派出所跑了6趟，後來又跑民政、財政等部門，前後各部門總共跑了20趟，總算是辦下來了。想想我們辦事都如此困難，如果是農民自己去辦，那真不知道有多難了……」

劉銀花說，今後回到縣裡工作，更加要提高效率，農民的事情一定要更加高效地去辦。



■邱少俊與五雲鎮幹部一道向上級爭取資金支持，推動了夏潭村公路的擴建。記者王逍 攝

陸續立「軍令狀」 「脫帽」掛鉤政績

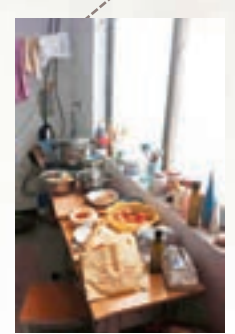
香港文匯報訊(記者 劉蕊、王逍 河南、江西報道)從1986年到2014年，中國建立貧困縣扶貧機制以來，儘管在早期對縣域經濟整體發展起到了非常大的作用，但隨着中國經濟的高速發展，全國592個國家級貧困縣有部分已經「名不副實」，甚至有個別縣為了獲得扶貧資金而「炫貧」，嚴重阻礙了縣域經濟的發展活力。因此，從2014年開始，中國便研究國家級貧困縣退出機制，進而制定精準扶貧機制。

記者了解到，從2014年開始，全國各個省份已經陸續立下「軍令狀」，明確脫貧數字，甚至將貧困縣脫帽與政績考核掛鉤。

未摘帽「一把手」不予調崗

今年7月正值江西省縣區黨政一把手換屆，針對19個尚未摘除貧困帽的「一把手」，江西方面未予調崗。江西省委黨校黨史黨建教研部副教授王志強認為，江西貧困縣黨政正職除領導班子換屆和特殊情況必須調整外，原則上在貧困縣摘帽前不得調整崗位，這一重大幹部政策調整可以說是抓住了扶貧攻堅戰的命門。

河南省更是提出對那些完不成扶貧目標任務的，要對縣級黨政負責人進行通報批評，這讓不少帶着貧困縣帽子的「一把手」們感覺「壓力山大」，一位不願透露姓名的縣委書記告訴記者，靠扶持資金過日子的好時光已經一去不復返了，以前找項目是「錦上添花」，如今則是要真打實幹，否則「吃不了兜着走」。



■蘭考縣霍寨村駐村幹部劉銀花和崔琛的宿舍。記者馮雷 攝



■蘭考縣霍寨村駐村幹部劉銀花。記者馮雷 攝

駐村幹部嚴考核 自我施壓責任大

香港文匯報訊(記者 馮雷 河南報道)在河南，2015年有1.2萬名黨員幹部作為「第一書記」到村進行2至3年的幫扶。

河南省規定，派駐第一書記必須吃住在村，駐村第一書記請假要經過組織部門批准，一個月內工作日不能少於20天。河南省的濮陽縣、上蔡縣等國家級貧困縣均對第一書記「脫崗」、「不作為」等行為作出過通報批評甚至是召回。

而在蘭考縣霍寨村部的駐村幹部——蘭考縣統計局副局長劉銀花和統計局工業科長崔琛看來，雖然對駐村幹部有嚴格考核，但真正下到農村，看到有些村民家裡不像樣子，自己確實很想出一分

力，改變他們的生活。

駐村期間，劉銀花和崔琛兩人住在非常簡陋的集體宿舍，平時忙得根本來不及收拾床鋪，吃飯也是在宿舍搭塊木板湊合當飯桌。

劉銀花介紹說，霍寨村共有居民413戶、1,521人。通過精準再識別後，精確貧困戶90戶、371人。扶貧駐村工作隊通過創新使用到戶增收資金，將到戶增收資金投資到企業入股分紅；利用「政府+銀行+保險公司+農戶」的「四位一體」模式，為貧困戶選項目，通過金融貸款、產業引導、土地流轉等多渠道增收方式，截至日前實現73戶脫貧，尚有17戶54人未能實現脫貧。

全民動員 企業添力

香港文匯報訊(記者 劉蕊 河南報道)扶貧不僅僅是政府的事情，而是全民總動員。很多企業已經進入到農業產業鏈中，在扶貧方面做了相當多的工作。

北京天道裕農農業發展有限公司已經琢磨出了一套既能夠提高農民收入又符合經濟規律的市場扶貧機制。這一模式被稱為「農民種地不花錢」。這項工程由中國扶貧開發協會、京東集團、北京天道裕農農業發展有限公司聯合發起，在河南省

周口等地已經得到初步推廣。據測算，農民每畝小麥種植成本400元左右，「農民種地不花錢」模式通過集約化生產，每畝可降低種植成本約80元，通過訂單農業每畝可節約採購成本40元，通過網上銷售環節每畝可增加利潤300元。「農民種地不花錢」扶貧示範工程項目在反哺農民的時候，並不影響企業的銷售利潤。而農民每畝單季可直接增收460元，其中種植成本節約400元，小麥銷售增加60元。



■「農民種地不花錢」項目啟動儀式現場。本報北京傳真

「解憂雜貨舖」 解決問題不含糊

香港文匯報訊(記者 馮雷 河南報道)一位第一書記開玩笑地告訴記者，我們就像「解憂雜貨舖」，誰家有問題就要想辦法解決。

蘭考縣紅廟鎮夏營村人多地少，村民付二雲家4口人只有2畝多地，人均年收入不足2,700元，他們老兩口還得供應孩子上大學，2014年6月被確定為貧困戶。在駐村工作隊的幫助下，2015年成功脫貧，現在還成了村裡的致富模範。

為幫助付二雲家脫貧，扶貧工作隊依據夏營村多年種蔬菜的基礎，讓他接受科學種植技術培訓，用大棚種植蔬菜，增加產量，並幫助其在鄰村租了4畝地。

此外，扶貧工作隊還利用到戶增收資金為他購買了捲簾機，「以前得兩個人拉1個多小時，手都劃破了，現在有了捲簾機，10分鐘就行了」。付二雲說，一個大棚政府還補貼4,000元，大大降低了他的成本，「政府選出

錢為我家的大棚買了保險，一個大棚要三四百塊呢」。

助菜農進城賣菜

夏營村以種植蔬菜為主，為了增加收入，菜農們往往選擇進城賣菜，希望賣個好價錢，但是因為交通管制等種種限制，進城賣菜會遇到很多麻煩，菜農們很是苦惱。了解到這種情況以後，扶貧工作隊與相關部門相結合，為菜農們辦理了「菜農綠色通行證」，解決了菜農進城賣菜難的問題。

藉着「菜農綠色通行證」，菜農們受益不少。「今年芹菜價格好，2塊多一斤，一個大棚裡的菜就掙2萬多塊錢。」付二雲說，僅今年上半年，他們家種蔬菜的純利潤就達到了5萬元。

「等他們工作結束走的時候，我得給他們買面旗。」付二雲笑着說。