

# 中央推地方債風險四級制 實行不救助原則

香港文匯報訊 國務院辦公廳昨日對外發佈《地方政府性債務風險應急處置預案》。據新華網報道，預案明確中國將把地方政府性債務風險事件劃分為四個等級，實行分級響應和應急處置，必要時依法實施地方政府財政重整計劃。中央實行不救助原則。

財政部有關負責人介紹，這一未雨綢繆的制度安排是落實預算法規定、進一步加強地方政府性債務管理的有力舉措，也是防範財政金融風險的關鍵政策儲備。

## 高風險市縣需重整財政

預案規定，根據政府性債務風險事件的性質、影響範圍和危害程度等情況，風險級別劃分為I級（特大）、II級（重大）、III級（較大）、IV級（一般）四個等級。市縣政府年度一般債務付息支出超過當年一般公共

預算支出10%的，或者專項債務付息支出超過當年政府性基金預算支出10%的，必須啟動財政重整計劃。

根據預案，地方政府實施財政重整計劃必須依法履行相關程序，在保障必要的基本民生支出和政府有效運作支出基礎上，通過清繳欠稅欠費、壓減財政支出、處置政府資產等一系列短期和中長期措施，使債務規模和償債能力相一致，恢復財政收支平衡狀態。

## 省級政府對本地區負總責

預案明確，地方政府對其舉借的債務負有償還責任，中央實行不救助原則，省級政府對本地區政府性債務風險應急處置負總責，省以下地方各級政府按照屬地原則各負其責。

同時，對地方政府債券、非政府債券形式的存量政府

債務、存量或有債務、新發生的違法違規擔保債務等不同債務類型，將實施分類處置，實現債權人、債務人依法合理分擔債務風險。

## 設追責機制納政績考核

預案還提出，發生IV級以上地方政府性債務風險事件，應當適時啟動債務風險責任追究機制。省級政府應當將地方政府性債務風險處置納入政績考核範圍。屬於在本屆任期內舉借債務形成風險事件的，在終止應急措施之前，政府主要領導同志不得重用或提拔；屬於已經離任的政府領導責任的，應當依紀依法追究其責任。

## 地方債16萬億低於警戒

根據中國財政部本月初公佈的統計數據，截至2015

年末，中國地方政府債務16萬億元（人民幣，下同），如果以債務率（債務餘額/綜合財力）衡量地方政府債務水平，2015年地方政府債務率為89.2%，低於國際通行的警戒標準。

加上納入預算管理的中央政府債務10.66萬億元，按照中國國家統計局公佈的GDP數據計算，中國政府債務的負債率（債務餘額/GDP）為38.9%，低於歐盟60%的警戒線，也低於主要市場經濟國家和新興市場國家水平。

2016年，經全國人大批准，中國新增中央政府債務限額1.4萬億元、地方政府債務限額1.18萬億元。中國財政部表示，隨着2016年GDP的增長和地方財政收入的增加，預計到2016年末負債率不會出現大的變化。

# 統計局：民間投資續升 第四季開局持穩

# 全年經濟料增逾6.5% 達標在望

香港文匯報訊（記者海巖北京報道）國家統計局昨日發佈10月中國經濟數據顯示，10月工業增加值增速持平於9月，並連續8個月保持在6%以上，民間投資連續第二個月回升至5.9%，顯示工業生產趨穩、市場需求改善。不過，受汽車、房地產銷售回落的影響，10月消費增速降至10%這一年內最低水平。國家統計局新聞發言人毛盛勇表示，中國經濟供求關係、經濟結構和增長動力繼續改善，四季度依然有條件保持平穩增長，完成全年6.5%以上增長目標沒有問題。

數據顯示，10月規模以上工業增加值同比實際增長6.1%，持平於9月，環比增長0.5%。毛盛勇表示，若考慮到價格變動，10月PPI（生產價格指數）漲幅比9月擴大，工業增加值名義增速比9月還有所加快。



毛盛勇 中新社

## 工業增加值增速 連八月超6%

從今年3月開始，規模以上工業增加值增速連續8個月保持在6%以上，工業穩定增長的態勢明顯。

毛盛勇分析，工業內部出現分化，高技術產業、裝備製造業增速，都比規模以上工業增速高4個百分點以上，顯示先進製造業在加快增長。

從投資來看，由於地方基建投資發力，前10月份固定資產投資同比增長了8.3%，增速比前三季度小幅提高了0.1個百分點，連續兩個月加快。

特別是民間投資，前10月增長2.9%，比前三季度加快了0.4個百分點。10月份當月民間投資增長5.9%，比9月份加快1.4個百分點。毛盛勇指出，民間投資增速連續兩個月回升，表明市場需求面有所改善，也表明市場內生動力有所增強。

## 消費跌幅超預期 回升趨勢未改

但值得關注的是，10月消費同比名義增速超預期下滑至10%，較9月回落0.7個百分點，為年內最低增速。毛盛勇分析，消費同比增速大幅回落主要受去年基數高的影響。去年10月1日全國出台了1.6L以下小排量汽車購置稅減半的政策，帶動汽車產銷兩旺，造成10月基數非常高。另外，房地產銷售回落也帶來一些家具、家庭用品銷售的回落。

毛盛勇亦認為，基數效应在後兩個月影響會減弱，因此消費自5月以來回升的趨勢沒有明顯改變，仍然有條件保持較快增長。從當前情況來看，四季度中國經濟有條件保持比較平穩的增長，今年全年經濟增長預期目標在6.5%-7.0%之間，完成6.5%以上增長沒有問題。

## 明年中經濟或下滑 壓力再增大

對於當前中國經濟情況，摩根士丹利華鑫證券首席經濟學家章俊指出，按照目前經濟增長的動能來看，中國經濟全年實現6.5%的增長目標沒有懸念。但因為今年前三季度中國經濟企穩依然在很大程度上是依賴於房地產和基建投資發力，房地產調控政策的負面效应在明年二季度逐步顯現，因此，明年年中，中國經濟可能重現疲態。



規模以上工業增加值增速連續8個月保持在6%以上。圖為北京一車廠。 資料圖片



專家指出，得益於房地產和基建投資發力，今年前三季度中國經濟企穩。 資料圖片

# 樓市大放緩 調控顯效

## 特稿

10月初內地主要城市密集出台限購限貸等調控措施。受前期房地產市場高速增長的慣性影響，樓市調控首月，內地房地產投資和新聞工面積增速繼續加快，雖然當月樓市銷售大幅放緩但增速仍保持較高水平。不過從市場反應看，開發商推新盤和拿地的意願下降，市場預期，樓市調控的負面影響將在明年逐步顯現。

## 銷售額增速放緩至38%

數據顯示，前10月商品房銷售面積和銷售額同比增速，雙雙比1至9月下調0.1個百分點，增速分別達到26.8%和41.2%，仍保持較高的增長水平。

據彭博新聞社根據國家統計局的數據測算，10月當月住宅銷售額增速從9月的61%大幅放緩至38%。從市場反饋數據看，10月北京的商品住房銷售驟降41%，上海則減少18%。



內地樓市銷售大幅放緩。圖為福州民眾在房企銷售點了解商品房情況。 中新社

## 房地產投資現慣性增長

在銷售放緩的同時，房地產投資增速連續第三個月加速，前10月同比名義增長6.6%，增速比1至9月提高0.8個百分點。另外，從先行指標看，新聞工面積增速也在回升，前10個月房屋新聞工面積137,375萬平方米，增長8.1%，增速提高1.3個百分點，顯示年內房地產投資依然可觀。

房地產投資加速顯然出乎市場預期，專家分析，這是因為前期市場繁榮帶來的慣性增長，而明年房地產投資下滑將是中國經濟風險點之一。

## 開發商買地量價齊降

雖然新聞工面積增長仍在加快，但樓市調控首月，內地40家被監測的房地產商已收縮拿地政策，價量均出現下滑，主要城市新盤入市量更銳減。

記者海巖北京報道

## 近年房地產投資及銷售增速變化



## 近年商品房銷售和待售變化



## 滬現每平米超10萬元新盤 業界：觀望氣氛難打破

香港文匯報訊（記者孔雯瓊上海報道）日前，上海房價受結構影響，出現「滬六條」頒佈以來的環比回升，不過成交量方面仍持續環比下跌。總體來看，政策作用下的滬樓市以平穩為主。在此背景下，上周有純住宅項目獲批入市，亦是自10月10日以來，首次有純住宅入市，其中不乏均價每平米超10萬元的新盤。業內稱成交清淡下住宅入市無妨，買方情緒穩定之下不會再刺激樓市，觀望氣氛濃厚難以馬上打破。

## 料拉高新房均價

據上海中原地產數據顯示，上周（11月7日至13日）上海新房成交面積10萬平方米，環比減少12.0%。成交面積大幅下滑源於上周上海外圍區域的新房成交量大幅縮水，其中嘉定區成交量銳減63.3%，浦東區成交量腰斬環比減少57.1%。雖然成交量低迷，但受到項目結構影響，滬上上周新房成交均價為每平方米46,074元（人民幣，下同），環比上漲5.2%，且上周有多個均價逾10萬元的项目入市，雖然成交量不高，但總體拉高了新房均價。

## 華客國慶赴韓 刷卡逾28億增兩成

香港文匯報訊 韓國最大信用卡公司新韓卡近日發佈的數據顯示，今年中國國慶節前後（9月24日至10月14日），中國遊客在韓國使用信用卡消費4,900億韓圓（約28.6億元人民幣），比去年同期增長22.9%。新華網昨日報道，數據顯示，中國國慶節前一周，中國遊客在韓國

消費額同比增長58.1%，國慶節黃金周期間消費額同比增長1%，而國慶節後一周消費額同比增長34.4%。相比黃金周期間，國慶節前一周和後一周的消費增幅更大。分析認為，這是因為中國遊客為避開韓國遊高峰，選擇分散入境。

## 呂新華：中馬合作非輸出落後產能

香港文匯報訊 正率團對馬來西亞進行訪問的中國南南合作促進會會長呂新華昨日在吉隆坡表示，中國和馬來西亞的產能合作並非輸出舊的東西和高污染的產品。據新華社報道，呂新華說，中國企業在投資馬來西亞的同時，也將在技術轉移和本地採購上讓馬來西亞本地

企業受益。此次隨南促會考察團來訪的20多家中國企業涵蓋了基礎設施建設、礦產開發、農業食品加工、文化和知識產權合作和醫療等方面，訪問期間除了與馬來西亞政府的投資官員交流，各企業代表還與馬來西亞本地企業家進行了一對一洽談。