



2002年始，「生態立市」初入玉溪市發展戰略，位居戰略之首，14年過去了，「生態立市」始終是玉溪經濟社會發展的首要任務，雲南省政府通報「十二五」規劃執行情況考核結果，撫仙湖優秀，星雲湖、杞麓湖良好。以「三湖」為代表的玉溪市生態文明建設，向社會交出了一份高分的成績單。

保護跑贏開發 玉溪生態建設創佳績

在發展與環保的博弈中，堅持「生態立市，保護優先」玉溪用保護跑贏了開發。

撫仙湖總體水質穩定保持I類，國家環保部、財政部委託中國環科院組織對全國81個水質良好湖泊進行績效評價審核中，撫仙湖與安徽太平湖並列第1名；星雲湖、杞麓湖水質惡化趨勢得到遏制。玉溪三湖保護與治理的成績來之不易。

人多地窄是玉溪的現狀，特別是三湖所在的4縣，撫仙湖處澄江、江川、華寧3縣區範圍，沿湖分佈有18萬人口；位於江川區的星雲湖湖面面積僅34平方公里，但流域涉及4鎮2鄉，人口逾20萬，佔江川總人口的72.2%；杞麓湖佔通海縣土地面積的47.8%，承載着全縣90.2%的農業總產值、95%的工業總產值，是雲南省最大的東盟蔬菜出口基地。隨着近年來經濟發展的提速，旅遊業的擴展，人類的農農業生產、旅遊等活動對脆弱的水環境造成了極大的影響，玉溪三湖流域人、地矛盾異常突出，人與自然之爭空前激烈。發展與保護成為橫亘在玉溪面前的棘手難題。

轉型發展方式破難題

在關停撫仙湖面山礦山，取締機動船，部分企業「退二進三」，持續實施「四退三還」和控源截污等系列成果的基礎上，圍繞三湖的保護治理，玉溪拉開了產業轉型升級的大幕。「撫仙湖邊除了少部分科研實驗用的大棚，撫仙湖沿岸已難尋種植蔬菜、鮮切花大棚的身影，取而代之的是兼具觀賞和食用的荷藕、藍莓、櫻桃等高效、節水、低肥的生態農作物」。玉溪市撫仙湖管理局局長王繼昌介紹。

撫仙湖長期保持着I類水質，屈指可數的撫仙湖優質生態資源，引來了全國眾多的企業欲投資撫仙湖，幾年來，擬與玉溪合作的項目多達50多個，玉溪砍掉了大部分項目，在擬保留的25個項目中把規劃用地從35萬畝壓縮到5萬畝，並且力促項目轉型，從地產開發轉型到旅遊產品開發，把撫仙湖周邊民眾的發展和改善其生存條件放在第一位，用旅遊業替代一產、二產，用中高端的旅遊產品逐步取代低端的農家樂。如國際養生園轉型寒武紀樂園，讓遊客體驗撫仙湖帽天山生命大爆發的震撼；仙湖山水是撫仙湖最大的生態移民安置項目，在一城五鎮多村規劃建設中突出旅遊小鎮功能。引導遊客在新型旅遊產品中既與撫仙湖保持生態距離，又能多方感受和體驗撫仙湖的純淨和美麗。

王繼昌說：「產業轉型發展是對撫仙湖保護質的提升」。

探索生態補償機制引「圍觀」

生態補償機制20年前被提出來，但是一直沒有實質內容出台，三湖特殊的生態條件讓玉溪產生了探索這一機制的壓力和動力。一位國內知名的湖泊研究專家如此點評。

誰使用資源誰補償。

有關單位退房工作穩步進行

撫仙湖周邊的一級保護區內，散落着57家建蓋於上世紀90年代的中央和省屬企事業單位的賓館、酒店、培訓中心，基於當時的實際情況，這些設施並未違規，但時至今日，這些昔日低標準的臨水建築已是撫仙湖的污染源之一，與撫仙湖保護的法律法規相悖。涉及人員、不動產等複雜因素，57家單位成了「四退三還」的老大難。為此，玉溪市成立了專門的工作組克服重重困難，協調各種關係，逐步化解歷史遺留問題，目前林業培訓中心已準備拆除。



綜合治理後的大街河成為江川一景

■撫仙湖保護日，澄江的中小學生義務打撈

撫仙湖入湖河道的垃圾。



■高效、節水、低肥的生態農作物荷藕（金雲龍攝）

2010年7月9日，玉溪市在撫仙湖畔舉行的新聞發佈會上宣佈，撫仙湖從當年8月1日起試開徵資源保護費。消息一發佈，各種聲音不斷傳來。遊客，到撫仙湖玩要收費了；（在撫仙湖景區經營的）企業和農家樂經營戶，每年除了稅費又多了筆開支；質疑聲，資源保護費真能用於保護嗎？從免費到付費，雖然起步得很艱難，但撫仙湖資源保護費的徵收逐漸得到了各方的認同，對自然資源不能只索取不付出，享受資源方有義務有責任為保護資源買單。試運行兩年後，撫仙湖資源保護費轉為正式執行。6年來，玉溪市保護治理撫仙湖工程型非工程型措施多措並舉，保護撫仙湖成績斐然，其中也得益於社會各界對撫仙湖生態補償機制的支持。

2013年開始，玉溪市試行「二金」的徵收，已獲批投資撫仙湖周邊的企業，須向玉溪市繳納保證金和撫仙湖保護專項資金。玉溪市撫仙湖管理局局長陳黎彬說，「收的不多，嘗試的目的只有一個，突出保護優先，控制撫仙湖周邊的項目，做到優勢資源向優勢企業優勢項目傾斜」。

撫仙湖生態補償機制的先行先試對強化政府部門的監管責任，增強企業的社會責任，提高全社會的環保意識，拓寬融資渠道，籌措保護治理資金，在一定程度上解決撫仙湖保護治理資金嚴重不足的問題，是湖泊保護與治理的有益探索，同時對淘汰落後的生產力，推進撫仙湖流域的產業結構調整和優化意義重大。

來自全國各地的環保系統和湖泊保護機構紛紛到撫仙湖考察學習。玉溪撫仙湖生態補償機制實現了零的突破。

港生讚撫仙湖保護

抗日時期西遷玉溪市澄江縣辦學的廣東中山大學，由此而與澄江結緣。今年暑假赴雲南進行社會實踐的大師生一行，探訪西南聯大舊址，體驗亞洲花都的花卉世界，到澄江山區小學生家家訪，參與撫仙湖保護日活動……4天時間，滿滿的行程給他們留下了難忘的回憶。

香港學生意鳳在此次社會實踐報告中描述：「在這4天的社會實踐中，最讓我印象深刻的足參與撫仙湖保護日活動」。

查詢資料了解到撫仙湖保留有300萬年原始生態的珍貴特質，是滇中高原湖泊中最為璀璨的一顆明珠。孕育出以帽天山古生物化石群為傑出代表的世界地質文化，同時也是雲南省主要的漁業資源區之一，盛產4大土著魚，其中抗浪魚是撫仙湖特有魚種。

其間，肖鳳一行參與了一場關於撫仙湖保護的新聞發佈會，在會上了解到玉溪市為了保護撫仙湖的生態環境，政府將周邊原本已經修建的部分建築物拆掉，土地開發

從幾十萬畝壓縮到5萬畝，盡可能的保護撫仙湖濕地，用旅遊業促進經濟發展。

和大家一起參加為保護撫仙湖土著魚種而進行的增殖放流活動，肖鳳表示，自己手裡拿着抗浪魚魚苗袋時，雙手變得溫柔起來，害怕自己會不小心傷害到它們，此時亦深深的體會到保護大自然就是保護人類自己……最後，肖鳳對撫仙湖的增殖放流提出了建議：「現在的撫仙湖的保護已經做得很好，但我還是希望，諸如放殖魚苗此類的活動能夠交給專業人員來做，對於志願者來說，或許這是一個不錯的體驗，但是對於那些魚苗來說，不專業的做法或許會傷害它們的生命。」

可以游泳的星雲湖

今年6月，江川一中的肖勇給自己到外地上大學的學長發去了一張微信照片，並附言：星雲湖可以游泳了，等你暑假回來我們一起去。學長回給肖勇的是一串驚喜的表情。「聽長輩們講星雲湖水90年代前清澈見底，是可以用來做飲用水喝的，到我記事起看到的湖水就是渾濁的了，最嚴重的時候湖面上有一層厚厚的藍藻，我慶幸自己又能看到星雲湖水逐漸變清了」，肖勇一臉興奮地說。

漫步在星雲湖畔，湖水在冬雨中漣漪般湧向湖堤，斜風中飛舞的楊柳只有葉尖的黃色昭示着季節的變換。綿延幾公里的南岸環湖截污帶上盛開的鶯尾花，美人蕉和攔網堤一排排搖曳的紅柳現出勃勃生機。

白龍潭村，江川區環保局副局長王川冒雨在查看村裡的污水收集設施。「對星雲湖的入湖河道，我們從源頭開始推進環境綜合治理，位於大街河上游的白龍潭村家家戶戶都安裝了截污設施，污水經過沉澱、細沙吸附，一部分可用作農作物灌溉，一部分排到大街河裡，大街河全流域設有攔網、沉澱、水生植物過濾等多重物理和生態截污處理，肉眼可見上下游水質的明顯變化，檢測數據表明大街河入湖河水已優於四類。江川已完成30個沿湖村落的環境整治，首批4條入湖河道綜合治理也已完成。面源污染、內源污染治理也初有成效。」王川介紹。

北岸、東岸、西岸的環湖截污工程即將動工，星雲湖有望在近期內告別劣五類水。



■江川區環保局副局長王川介紹，治理後的中水一部分可用作農作物灌溉。

三湖「四退三還」控源截污成果顯著

撫仙湖、星雲湖、杞麓湖「四退三還」工程的全力推進效果顯著，截至目前已累計拆除臨違建築82.3萬平方米，退出農田1.3萬餘畝、魚塘676畝，圍網封隔35公里，搬遷1,500餘人，建成生態濕地2萬餘畝，調蓄帶11.2公里，種植喬灌木176.1萬株；取締大棚種植6,983.2畝，引導農民種植低污染的荷藕3,050畝、藍莓5,663畝，建設苗木基地600餘畝。實施面山造林8.79萬畝、封山育林19.96萬畝、國家公益林管護26.3萬畝，治理水土流失面積230平方公里。累計新建雨污管（渠）64.39公里，新增城鎮污水處理能力1.9萬立方米/天、垃圾收集處置能力150噸/天；完成337個農村環境綜合整治，畜禽養殖污染治理132家，全面禁止了近山面山和徑流區內規模化畜禽養殖。實施河道整治工程19項，通過斷面監測多條河流水質已達治理目標，周邊生態環境顯著改善。撫仙湖、杞麓湖成功申報為國家濕地公園。



■位於撫仙湖畔的一企業員工正在分揀收穫的藍莓