



北京西城 全面實現發展轉型和管理轉型 創造城市美好生活

「十二五」時期，西城區把握首都功能核心區行政區劃調整重大機遇，深入實施「服務立區、金融強區、文化興區」發展戰略，加快推進「活力、魅力、和諧」新西城建設。這一時期，西城區經濟發展實現新跨越、城市管理和服務能力不斷增強、文化魅力更加彰顯、民生服務和社會治理取得新進展，深化改革取得重要成效，為「十三五」時期的發展奠定了堅實基礎。

結合北京市整體功能佈局對中心區區的定位，即政治中心、文化中心的核心承載區、歷史文化名城保護的重點地區，體現國家形象和國際交往的重要窗口地區，「十三五」時期，西城區將堅持把落實首都城市戰略定位作為衡量發展的根本標尺，主動融入京津冀協同發展，加快提升城市管理和服務品質，着力增進民生福祉，全面深化改革和加強法治建設。

「十三五」時期，西城區要全面實現區域發展轉型和管理轉型，努力走出一條更高質量、更有效率、更加公平、更可持续发展的發展新路。

發展轉型指從聚集功能發展向疏解功能、調控人口、瘦身健體求發展轉型；從側重量的擴張向重視質的提升轉型；從更多關注經濟增長向更加注重經濟、社會、文化、生態各方面整體協調發展轉型。

管理轉型指從偏重政府管理向政府、市場、社會公眾多元參與、共建共享轉型；從粗放式管理向精細管理、精準服務、智慧運行轉型；從單純滿足需求向注重供給側管理和需求側管理並重轉型。

今後五年，西城區將堅持首都意識、首善標準、首創精神，繼續實施「服務立區、金融強區、文化興區」發展戰略，加快疏解功能、轉方式、治環境、補短板、促協同，做到疏解非首都功能取得明顯成效，核心功能顯著增強，城市環境更加宜居，文明程度顯著提升，經濟發展更加優質，人民生活顯著改善，治理體系更加健全，在北京建設國際一流的和諧宜居之都進程中走在前列，在更高水平上共同創造城市美好生活。

建設國際一流基礎設施

「十三五」期間，西城區將按照綠色循環低碳的理念設計、建設、完善各類基礎設施，堅持國際一流標準，形成適度超前、相互銜接、滿足未來需求的功能體系，增強基礎設施的系統性和可靠性，提升基礎設施對首都核心功能和民生的服務保障能力。

緩解首都為「首堵」的大難題，首先要完善道路交通設施，改善慢行交通條件。接下來，西城區將全面落实「道路建設三年行動計劃」，建成系統完善、級次合理、層次清晰、功能明確的道路網絡系統，努力完善和調整城市路網規劃，城市規劃道路通行率達到100%。與此同時，還要倡導自行車回歸城市，提升慢行系統的連續性、安全性、舒適度和便利化水

平。並改進停車設施建設和管理，以立體化停車為導向，鼓勵社會資本進入停車設施建設、運營、管理領域，推行合理停車共享模式。

未來五年，西城區將以國際一流的標準提升市政基礎設施建設水平和城市運行監控預警能力，高標準建設教育、衛生、文體等基本公共服務設施，並加快建設信息網絡和服務體系，構建光網城區、移動互聯無線城區，全面提升數據安全水平，提升網絡速度，建設無線城市，打造信息安全城區。

提升服務保障能力

西城區是首都「四個中心」城市戰略定位的主承載區、國際一流的和諧宜居之都建設的重要區域，也是疏解非首都功能的關鍵區域，西城區必須強化國家政治活動、文化交流和國際交往等高端服務功能，努力提升民生保障能力，以建設國際一流的和諧宜居之都為目標，以「安全、安靜、舒適、典雅、古樸」為願景，做好和諧宜居城區建設，以及各項服務工作。

首先要履行好首都服務職能，堅持以最高標準履行職責，全力確保首都核心区安全穩定，創造一流的政務服務環境，城市生態環境，城市管理環境，城市運行環境；其次要服務好國際交往功能，完善外事服務設施，健全外事服務體系，優化國際化服務環境，全面提升區域國際化水平；三要服務好國家金融管理功能，以金融街為核心載體，做好亞投行、絲路基金等國際組織和金融機構的服務，服務「一帶一路」等國家發展戰略。服務國家金融改革、人民幣國際化和多層次資本市場建設，做好金融改革開放衍生機構的服務。引進具有國際影響力的金融智庫和高端中介服務機構，推進世界高端金融人才聚集區建設，為國家金融改革創新實踐提供人才保障。

建設高標準整潔舒適家園

城市是市民的共有家園，「十三五」時期，西城區着眼於國際一流的和諧宜居之都建設，圍繞環境短板，着力提高城市發展宜居性，加快建成與首都城市戰略定位相匹配的舒適家園。

未來五年，西城區將全面整治城市環境，持續開展「拆違、減儲、治污、清障、治亂、撤市、緩堵」七大戰役，整頓市容環境和交通秩序，挖掘融合歷史文化資源和現代城市要素，打造設施齊全、服務便利、記得住鄉愁的宜居街區。

未來五年，西城區還將堅持以國際一流標準做好城市規劃設計，提升城市風貌。嚴格控制建築體量，改造既有建築。加強城市風貌要素管理，做好國家重大活動景觀保障。高標準推進特色區域、重點地區景觀提升工程，打造精品景觀，留住城市特有的地域環境、文化特色、建築風格等「基因」，塑造具有地域特徵、古都風韻和時代特色的首都核心区整體風貌。

激發區域創新發展動力 完善服務經濟主導的「高精尖」結構

創新是引領發展的第一動力。「十三五」期間，西城區將全面增強創新能力，最大限度激發全社會創新創業活力。堅持穩增長、調結構、惠民生、防風險，推動供給側結構性改革，完善以服務經濟為主導的「高精尖」經濟結構，實現發展動力轉換。

強化創新驅動 堅持科技引領

未來五年，西城區將極大發揮科技在創新創造中的引領作用，加快形成以創新創造為動力的具有區域特色的產業鏈條。首先，要堅持科技創新和文化創新雙輪驅動，全面貫徹「互聯網+」戰略，推動依託互聯網的新興業態和尖端模式創新，提升單創空間服務水平，充分發揮首都核心区優勢，推進符合首都城市戰略定位的「大眾創業、萬眾創新」。與此同時，要完善科技創新服務體系，立足優勢資源，打造研發設計、知識產權、科技金融等特色科技服務品牌。強化技術創新市場導向機制，推動科技成果向外地區轉移轉化。完善創新資源整合機制，支持符合中心城區發展要求的單創、眾包、眾扶、眾籌，讓創新成為區域發展的動力。

近年來，中關村西城園的設計產業發展優勢突出，依託首都核心区文化、科技、金融和高端人才的優勢，曾被聯合國教科文組織授予北京市「設計之都」的稱號，並設立首個「國家創意與可持續發展中心」。「十三五」時期，中關村西城園繼續依託國家自主创新示範區高端創新要素和政策優勢，着力推動科技與金融、文化深度融合發展，不斷完善園區特色產業體系，探索有首都特色的都市型科技園發展模式，並落實中關村「一區多園」統籌發展意見，在京津冀區域充分發揮都市型科技園的引領輻射作用。

科技是第一生產力，西城區始終堅持發揮科技的支撐作用，以科技創新為核心，推動互聯網、物聯網、雲計算、大數據等技術廣泛應用，並推動科技與優勢產業跨界融合，創新商業模式，培育經濟增長新引擎。

推動科技與城市治理相融合，可以搭建科技、信息等新技術平台，為城市運行和管理提供強有力的保障；推動科技與民生保障服務相融合，可以為居民提供優質多元化服務。引入科技手段完善社區治理，可以推進「平安社區」建設，規範社區物技防建設；推動科技與非首都功能疏解相融合，可以優化城市服務功能，走一條綠色、環保、可持續的內涵式發展道路。

此外，西城區還不斷構建企業、科研院所、產業投資機構、科

技查詢機構等多主體參與的區域創新合作體系，打造科技創新資源共享平台，推動科技資源在京津冀範圍內共享共用。

推動供給側結構性改革 增強持續發展動力

堅持穩中求進工作總基調，加快供給側改革措施落地，着力補齊短板，提高供給體系質量和效率，提高投資有效性，加快培育新的發展動能，增強持續增長動力。

未來五年，西城區將進一步推進簡政放權，深化行政審批制度改革，加大政務公開力度，深化權力公開透明運行。建立便捷商事服務機制，全面實施「三證合一」、「一照一碼」登記制度，推進全程電子化登記與審核服務。實施標準化戰略，充分發揮標準化引領作用，到2020年力爭成為先進標準創制集中區。加強區行政服務中心建設，建設優質高效的政務服務平台體系，打造國內一流的行政服務標準化示範基地。

未來五年，西城區將加大政府對教育、醫療、養老、生態保護和環境治理等領域的投資力度，推動健全政府和社會資本合作(PPP)體制機制，創新政府投資與市場投資的合作方式，鼓勵和吸引社會資本參與新消費相關基礎設施和公共服務領域投資。

未來五年，西城區將調整優化國有資本佈局結構，完善三級國有資產授權經營體系，積極發展混合所有制經濟。以管資本為主創新國資管理體制，實施國有企業分類監管，推進經營性國有資產集中統一監管，不斷增強國有企業對區域經濟社會發展的服務支撐作用。

此外，西城區還將發揮好北京海外學人中心金融分中心的平台作用，積極引進國際高端金融和管理人才，為各類高端人才提供全方位的支持和服務。

等共同發展的服務經濟結構。

西城區金融業發達，接下來的五年，西城區將繼續鞏固金融業的優勢地位，服務國家重大戰略，服務國家資本市場體系建設，促進「新三板」市場實現快速發展。

在此基礎上，西城區將深入推進金融、科技、文化等要素的融合以及文商旅產業的融合，推動生產性服務業向價值鏈高端延伸和生活性服務業優化升級。

借北京市服務業擴大開放綜合試點的重大機遇，西城區將努力推動科學技術、互聯網和信息、文化教育、金融、商務和旅遊、健康醫療等服務領域擴大開放，整體提升服務經濟發展水平。並促進新型商業模式發展，引導業態轉型升級，創建國家級生活性服務業示範區，推動生活性服務業向精細和高品質轉變。

功能街區集約發展 完善服務經濟佈局

未來五年，西城區堅持功能區集約發展模式，積極促進服務經濟佈局與功能街區有機結合，實現融合發展。各功能街區在全面完成既定建設和發展目標的基礎上，積極探索轉型發展新路徑。

繼續鞏固金融業發展基礎，充分發揮金融體系優勢資源作用，強化金融品牌輻射帶動作用，提高全球配置資源能力和控制影響力；促進中關村西城園產業鏈條高端環節優化升級，保持創新活力；全面完成北展地區疏解任務，推動科技、金融、創新融合發展；打造西單商業區高品質時尚品牌，強化業態、環境和服務提升；深入推進什刹海泉景街、大柵欄琉璃廠地區特色商業旅遊和文化創意產業發展；促進天橋演藝區資源有效整合，不斷提高區域文化魅力和影響力；推動馬連道地區業態提升，建設茶為特色、多元發展的文化創意街區。

提升服務經濟品質 消費促增長

未來五年，要努力發揮消費促進增長的基礎作用，完善擴大消費長效機制，以擴大服務消費為重點帶動消費結構升級。

促進供給側結構性調整，實施提高生活性服務業品質行動，加強便民點建設，大力發展居民和家庭、健康、養老、旅遊、健身休閒、住宿餐飲等精品生活性服務業，不斷提高發展層次和連鎖化、品牌化、規模化、標準化水平。

實施「互聯網+」戰略，支持新興社區經濟、新型在線教育、健康醫療服務等基於互聯網的模式創新，着力引導居民消費向智能、綠色、健康、安全方向轉變。

加強「文道」建設 保護歷史文化名城金名片



■歷代帝王廟

按照歷史文化名城保護與歷史文化傳承並重、歷史文化名城文脈延續與名城文化建設並重的要求，弘揚優秀傳統文化，傳承歷史文化財富。「十三五」期間，以「文道」建設為統領，推進「名城、名業、名人、名景」四位一體的名城保護工作體系建設，彰顯北京古老與現代交相輝映的獨特魅力。

「名城」指對歷史街區、街巷胡同、建築、古樹名木等物質要素为主的地理空間空間的建設和保護，以及環境秩序、人居環境改善等工作；「名業」指各類老字號

等傳統商業服務業、傳統和現代演藝業、新興文化創意產業等傳承和發展等工作；「名人」指以古今政治、經濟、文體、社會服務業名人及其他著名人物為載體的研究和宣傳等工作；「名景」指依託有影響力的景觀、活動和媒體帶動和促進區域經濟、社會、文明等方面發展的工作。

「文道」是以北京舊城中軸線為主要骨架構建起來的西城區域內的歷史文化名城保護空間網絡體系，包含古都中軸線西側，由北至南散落着什刹海、地安門、大柵欄、先農壇等18片歷史文化保護區，今後它們將連綴成一條「文道」，連通而行，並作為北京舊城傳統風貌的精華區，「文道」建設為統領，推進「名城、名業、名人、名景」四位一體的名城保護工作體系建設，彰顯北京古老與現代交相輝映的獨特魅力。

「文道」區域面積達千餘公頃，是西城區總面積五分之一強，佔到了北京舊城33片歷史文化街區總面積的一半多。按照功能和管控力度的不同，西城將「文道」劃分為中軸核心区精華區、歷史文化精華區、支路精華區三部分。中軸核心区精華區以故宮、中南海為中



■中國科學院西院城區

這裡是

西城



■煙袋斜街



■天橋藝術區



■東黃城根西街



■西單文化廣場

服務經濟

服務經濟是以人力資本基本生產要素形成的經濟結構、增長方式和社會形態。現代服務經濟是依託信息技術和現代管理理念而發展起來的，範疇包括以企業為主發揮職能的社會服務，如金融、旅遊、體育、商貿、餐飲、信息、文化等行業服務，以及以政府事業單位等為主發揮職能的公共服務，如教育、醫療衛生社會保障。世界發達國家已經形成以服務經濟為主的產業結構，中國發展服務經濟是大勢所趨。

話你知



■北海

■後海