

林嘉駱

功成身退不言休 籲盡快出台《民主監督法》



■時任中共中央政治局常委、全國政協主席賈慶林(右二)接見中國扶貧開發協會會長胡富國(左二)，常務副會長郭東坡(右一)，執行副會長林嘉駱(左一)。

提起林嘉駱的名字，許多政協委員都不會感到陌生。他是連任三屆的全國政協委員，在十五年的政協委員履職期間，先後就中國經濟發展和社會進步提交了300多份提案，特別是在2012年「兩會」提交《關於禁止使用公款消費茅台酒的提案》，引起了輿論的高度關注。被譽為「人民好委員」的林嘉駱對反腐始終保持高度關注，在十八屆六中全會閉幕後，本刊記者第一時間專訪了中國扶貧開發協會執行副會長林嘉駱，他建言在反腐倡廉方面，國家應建立一個長效機制，比如出台關於反腐敗的民主監督法。

香港文匯報記者 任芳頌、王頤、凱雷 北京報道



■林嘉駱(右二)倡議開展綠色電腦捐贈行動向藏族兒童捐贈電腦。

林嘉駱指出，關於反腐問題，中紀委、司法部等各個部門相繼出台了多項政策、規定，但問題是中央的政策到地方上往往貫徹不力，這不利於預防腐敗。目前，我國還缺乏一套比較完整的反腐敗法律。在反腐倡廉方面，國家應建立一個長效機制，把反腐倡廉工作貫徹到幹部犯錯誤之前，建立預防、防範機制，而不是等到幹部出問題之後再去處理，這對人才的損失很大。要建立監督的機制，包括新聞監督、民意監督、黨內監督和民主黨派監督等，各種機制都要形成。

「此外，除了高官腐敗問題，鄉鎮農村等基層官員也存在貪腐問題，同樣應引起重視。」林嘉駱說。

加強各民主黨派的黨內監督

不僅如此，林嘉駱認為，各民主黨派也應該加強嚴治黨。身為民革黨員的林嘉駱指出，國家在從嚴治黨方

面的態度很堅定，但是各民主黨派內的監督就相對不足，希望中央完善相關法律法規，使各民主黨派針對自身情況，完善各自的監督機制，加強黨內監督。

「只要是曾擔任國家公職，掌握了國家公共權力的人，就應該接受紀檢監察部門的監察，和他是哪個黨派沒有關係。搞好內部監督、加強自身建設，無論是中國共產黨還是民主黨派都不例外。」林嘉駱還說，除了監督執政黨之外，各黨派之間也要相互監督。

「不要只做掛名的政協委員」

作為一個政協老委員，林嘉駱還承擔着培訓新委員的責任。談及履職生涯及對新委員的期許，他表示，以政協委員的身份積極投身參政議政行動中，非常驕傲和自豪，並覺得問心無愧。他說：「委員的榮譽來之不易，是黨和人民的信任，希望每個委員珍惜機會，認真履職，積極為國計民生獻計獻策，把國家建設得更強大更美好。不要只做掛名的政協委員，一個提案都不提，每次會議都請假，與其這樣還不如把名額讓給別人。」

三屆提交逾300提案

在三屆全國政協委員任內，林嘉駱堪稱「提案」高產委員。他提交的逾300個提案，內容涉及計劃生育、歷史文化名城保護、慈善事業、新能源開發、農民工問題、大學生就業等方面，多份提案被有關部門採納。近年來，紅色旅遊快速興起，但鮮為人知的是，「紅色之旅」這一概念是林嘉駱率先在履職期間提出的。《歷史文化名城保護》、《紅色之旅》等提案，推動紅色旅遊從閩、贛兩省走向全國。同時，他還持續關注海洋文明和海洋經濟，並形成由海島經濟、沿海防護林、海底隧道等相關內容構成的「海洋」系列提案。2005年，經他提議，中國作為航海大國，正式確立了法定「航海日」，每年7月11日(鄭和下西洋首航日期)，中國輪船無論行駛在哪片公海，均會在同一時間拉響汽笛。



■林嘉駱接受本報記者採訪。 記者任芳頌 攝

建言制定《扶貧法》 撬動民間扶貧資金

「扶貧開發貴在精準，重在精準，成敗之舉在於精準。」在扶貧問題上習近平主席始終強調精準二字。目前中國農村尚有貧困人口7,017萬，如何實現貧困人口2020年脫貧是擺在中國政府面前的一大歷史性考題。從事多年扶貧工作的林嘉駱早在2010年「兩會」期間就提出盡快出台《扶貧法》的提案。

林嘉駱建議從組織上加大扶貧力度，將國務院扶貧辦更名為「富民辦」，同時涵蓋城市弱勢群體(農民工、下崗工人、未就業大學生)，建議組建「扶貧銀行」發行「扶貧彩票」。隨着扶貧工作進入攻堅階段，出台《扶貧法》顯得更為迫切。

林嘉駱坦言，在實施扶貧計劃過程中主要面臨的還是資金的困難。雖然國家財政每年給的扶貧資金都在增加，但分配到各省、各縣，有的到鄉鎮和村裡還是遠遠不夠，只靠國務院扶貧辦撥款是杯水車薪。要動員起全社會的力量，包括民間組織、有責任有愛心的企業家的力量，把民間資金動員起來，組建一個扶貧聯盟到貧困地區去，這樣才能從根本上改變貧困面貌。

「如果只依靠吃國家救濟，就會出現懶漢事件。」林嘉駱在調研中就發現這種情況，一些老百姓拿到了錢卻沒有用到發展生產上面去。要激勵貧困地區打破「等、靠、要」格局，培養他們利用自身的能力，用自己的智慧和雙手，利用當地的資源，從根本上走自力更生的道路，擺脫貧困面貌。

籲建扶貧評價體系

「國家財政每年給扶貧辦很多的錢，扶貧辦層層撥下去，撥到農村農民手中，有一種情況就發生了：有的縣發不出幹部工資，就有可能把這個扶貧基金挪用了，給幹部發工資了。」除了扶貧資金運用不到位，林嘉駱在調研中也發現基層官員虛報扶貧信息，弄虛作假的情況。「一些鄉鎮官員會做假信息，有的村民到現在都還沒有脫貧，但在匯報單上顯示前幾年就已經脫貧了。」

對於基層官員對扶貧工作的具體實施情況，林嘉駱稱，這關係着小康社會建設能否標準化的問題，組織部門應建立一套完善的評價體系和檢查制度，最後要評價驗收貧困地區是否真是脫貧，建立方方面面的評價體系，防範基層弄虛作假。

此外，除了農村地區的脫貧，林嘉駱同樣關注城市的貧困問題。「農村人起碼還有土地，但城市居民如果沒有一定職業便沒有創收的門路。到2020年，農村貧困解決了，但是城市貧民卻沒入管。」林嘉駱說。



■林嘉駱在山西慰問殘疾人學校。

熱衷文科的「理科生」



■林嘉駱率團參加中日烏龍茶論壇。

受訪者供圖

林嘉駱畢業於上海復旦大學，大學時期主修的專業是原子核物理，是個不折不扣的理科生，但他卻擁有着濃郁的文學情懷。大學時期，林嘉駱就對文學很感興趣，每逢週末或是空閒時間，都會泡在圖書館裡，十七十八世紀的國外名著幾乎全部看完。

林嘉駱本人也善於學習，出差總帶着電腦和相機，廣交世界各國的朋友，每到一個地方他都會把當地的資料收集起來，走到哪記到哪，最後再配上照片，整理出遊記。用他自己的話來說，就是希望把自己塑造成「通才」而不是「專才」。「我總認為天生我材必有用，多學點東西準沒有錯。」林嘉駱說。

鑽進茶文化裡的理科生

林嘉駱愛喝茶，對茶有着深厚的感情。喝茶的習慣具體始於哪一年，他早已不記得，但已成為他生活中不可或缺的一部分。每天從早到晚，林嘉駱幾乎時刻與茶相伴。即使到了國外，其他人都融入到喝咖啡的潮流中，林嘉駱還是會捧着一杯茶慢慢品，沉醉於它的原汁原味。

「我喝茶從來不會只喝一個產區的一種茶，而是經常更換。這樣可以品飲到來自全國各地不同茶鄉所產茶葉的不同風味，也能規避風險，例如

某一茶園可能管理不善，導致茶葉質量下降等。」林嘉駱說。

林嘉駱愛喝茶，更喜愛研究茶文化。一談到茶文化，他不禁侃侃而談，從歷史故事，到烘焙方法，再到各種茶的功效，林嘉駱如數家珍。「茶馬古道將很多的黑茶運到西藏，供給當地的藏族同胞飲用。藏族同胞經常食用牛羊肉，這些茶葉能夠很好地幫助他們消脂解膩。福建的武夷山也同樣是有名的茶產區，那裡也承載着豐富的歷史故事。」

研究有關茶文化歷史的同時，林嘉駱也在實際踐行着茶產業的推廣。早在十多年前，他就曾聯合茶業界的專家，在日本舉辦研討會，傳播中國的茶文化。研討會期間，日本茶企針對茶葉進行系列開發的形式給林嘉駱留下了很深的印象。那時日本茶企已經推出了各種茶飲料，將茶水放在易拉罐或是飲料瓶中进行出售。後來又陸續在茶水中加入維生素C和糖等，以適應不同人的口感。

「在我看來，這種延伸產業鏈的形式值得學習。以現如今的茶餐茶點為例，將茶葉從原來的飲料身份滲透到休閒食品當中，不僅滿足於人們的生活需求，也促進了產業鏈的延伸和發展，這也是未來茶產業發展的一種趨勢。」林嘉駱說。

破政策壁壘 望允扶貧開發協會建地方分會

作為中國扶貧開發協會的副會長，多年來，林嘉駱積極倡導產業扶貧。動員貧困地區、革命老區、少數民族地區老百姓利用自己的雙手，發揮聰明才智，利用自然資源，發展生態農業、文化旅遊、種養殖業、農副產品加工。在國家級貧困縣貴州石阡縣建設「產業扶貧工業園區」；在廣西巴馬長壽之鄉開發生態農業旅遊；在陝西榆林實施礦區土地平整修復，發展大棚農業；在新疆輪台縣少數民族地區治理荒漠地五萬畝，發展核桃、棗樹和棉花種植。

林嘉駱介紹稱，中國扶貧開發協會負責的面很廣，涉及教育扶貧、產業扶貧、文化扶貧、醫療扶貧、科技扶貧等方面；同時，協會重視加強扶貧開發工作中的國際交流與合作，近幾年先後為韓國21世紀韓中交流協會、美國企業家商務考察團等外國團體引進項目、資金和技術搭建橋樑。「我們的扶貧工作是向多領域、多渠道發展。」

一直以來，民間組織由於沒有法律承認，發展受到制約。「中國扶貧開發協會是一個國家級的協會，但是在各省又不能夠成立分會，這個政策不太合理。」林嘉駱表示，國家對NGO組織方面的政策應開放一點，要放寬、鼓勵他們為社會多做工作，特別是為構建和諧社會做更大的貢獻。

林嘉駱稱，我建議在有條件的省可以成立分會，當然不一定全面鋪開，至少在分會不能成立的情況下，可以先設一個代表處、辦事處，特別是貧困地區需要這樣的一個機構。「我們總部在北京，不可能每次都到邊遠山區，就可以委託那邊的代表或者是分會做工作。」



■林嘉駱參加論壇活動。

資料圖片

個人簡歷

林嘉駱，1944年6月出生，福建人，聯合國開發計劃署中國政府南南合作專家委員、全國政協港澳台僑委委員、中國城市發展研究會學術委員會委員、中國扶貧開發協會副會長、發展中國論壇(CDF)副主席。1966年畢業於上海復旦大學原子核物理專業。分配在中國科學院上海原子核研究所工作。曾先後擔任福建省寧德地區農機廠技術員、福州大學物理無線電系教授、中國(福建)外貿中心集團副總裁、福建省政府副秘書長、福建省科技廳副廳長、民革福建省委副主委。七、九屆民革中央委員，八屆民革中央常委，第九屆全國政協委員，省政協七屆常委。

中國扶貧開發協會是國務院扶貧開發領導小組辦公室主管，民政部登記註冊的全國性社團組織，成立於1993年6月。多年來，致力於消除貧困、縮小貧富差距，促進共同富裕，構建社會主義和諧社會，輔助政府廣泛動員社會力量，引導多種所有制經濟組織開展產業扶貧開發工作，實現扶貧開發的社會效益與投資回報的雙贏目的。

話你知