



# 收集人口數據 繪畫未來藍圖



## — 今日香港 —

在剛剛過去的暑假，不知道大家有沒有發現街上出現了一些身穿紫色制服、肩掛紅色公事包的年輕面孔？他們就是2016年中期人口統計的外勤工作人員，受命於政府統計處，負責到被抽選住戶的家中進行訪問，收集人口數據。

或者很多人以為，人口普查純粹就是為了點算人口數目，了解本港人口多寡。實情是否如此簡單？是次人口統計以「人口數據多用途 繪製未來新藍圖」為宣傳口號。究竟辛苦收集得來的人口數據有何實際用途？對於改善本港生活素質起着甚麼作用？下文將就這些問題進行探討。

■文嘉俊

(文憑試通識科5\*\*，中大社會科學學士，現就讀通識科學位教師教育文憑。)

### 背景資料

## 十年全面普查 五年中期統計

政府統計處根據《普查及統計(2016年人口普查)令》，於2016年6月30日至2016年8月2日在全港各區進行了大規模的中期人口統計，旨在搜集本港的人口及其社會經濟特徵，以及按行政區劃分佈的最新基準資料。

自1961年起，香港每十年便會進行一次全面人口普查(逢1字尾的年份)，而在兩次全面人口普查之間會進行一次中期人口統計(逢6字尾的年份)。今年是2016年，所以是進行中期人口統計，訪問並不會涵蓋全港所有住戶。取而代之的是通過隨機抽樣方式，抽選出全港約十分一的住戶，即約三十萬個屋宇單位進行訪問。並根據嚴密的統計學算式，從這些樣本結果推算出全港人口數目及其相關特徵。

#### 法律責任提供資料

根據《普查及統計條例》(香港法例第316章)，被抽選的住戶是有法律責任提供統計所需資料。同時，政府統計處是不許把資料披露給任何未授權人士，包括政府決策局和部門。所收集的資料只會用作統計用途，反映整體趨勢而非個別人士的資訊。因此，每位被抽選的住戶成員都應履行公民責任填報問卷。而隨着科技發展，在2016年中期人口統計中，住戶除了可選擇面談訪問外，也可通過互聯網或流動裝置自行填報電子問卷。



逢6字尾的年份需進行中期人口統計，圖為今年的統計員制服。資料圖片

### 自製統計表 共時做比較

除了學者可以用人口數據進行研究外，同學在進行獨立專題探究時，如牽涉一些本土的社會議題，也可以善用人口數據作為佐證。同學可以瀏覽統計處2011年人口普查結果的網頁(見延伸閱讀)，自製普查統計表，過程非常方便。

舉例說，如果我們要探討不同年齡層的最高教育程度是否存在差異，我們可以把「最高教育程度」和「年齡」兩組數據分別放在表格的欄與列，進行共時比較。

有需要的話，同學更可以按照地區劃分(探討是否存在地區差異)及作出歷時比較(探討有否隨時間而變化)。



2011年人口普查的宣傳海報。資料圖片

## 因應時代改變收集項目

很多人以為，人口普查就是點算人口數目。這其實只是基本任務。為了對目前香港的社會經濟狀況有更全面的了解，包括當中是否存在年齡差異、性別差異及地區差異等，人口普查通常會一併搜集以下的數據項目：

|                                                                                                   |                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. 人口特徵</b><br>如性別、出生年份和月份(從而推算出年齡)、種族、國籍、五年前居住的地方(從而推算出遷移狀況)、婚姻狀況、慣用語言、閱讀及書寫語言的能力(從而推算出識字率)等。 | <b>2. 經濟特徵</b><br>行業、職業、工作時數、主要職業收入、工作地點、前赴工作地點的交通方式(從而推算出通勤狀況)、其他現金收入等。 |
| <b>3. 房屋特徵</b><br>屋宇單位類型、是否分間樓宇單位(俗稱「劏房」)、居所樓面面積、租金等。                                             | <b>4. 教育特徵</b><br>就學情況、最高教育程度、修讀科目、上課地點、前赴上課地點的交通方式等。                    |

特別一提，這些數據收集項目並非一成不變，會因應時代轉變和不同國家或地區的特性而有所調整。舉例說，去年有立法會議員提出2016年的中期人口統計可以加入一些有關性小眾的問題(如性傾向、性別認同及同性婚姻)。

不過，考慮到可行性及法例問題，統計處最終並未加入有關的數據項目，需要日後再作研究。總的來說，在釐定數據項目時，一般都會考慮到有關數據的有用性、收集的可行性，以及是否有其他現存渠道收集相關數據。

## 改善生活素質 協助制訂政策

大規模收集人口數據可謂是一項艱巨任務，需要投放大量時間及人力資源進行諮詢、問卷設計、統計員培訓及外勤訪問等。縱然如此，許多國家及地區都會進行人口普查，從而了解社會的現況及發展趨勢，這對於改善未來該地區的生活素質別具意義。而在香港，人口數據一般有以下用途：

#### 1. 有助全面地政策制訂

香港是一個多元及快變的社會，經濟結構、人口結構、人口分佈及特徵不斷轉變。一些小規模的住戶調查無法提供全面的資訊，人口普查則會按地理分區和人口分組收集多元的數據項目，為政府在制訂有關教育、房屋、交通、醫療和社會服務的政策時提供有用參考，使資源分配更恰當，也增加政策的聚焦性。

#### 2. 推動有關社會議題的學術研究

學者在研究社會經濟議題的時候，往往都需要有數據資料作為依據。舉例說，在研究貧富懸殊加劇、人口老化、勞動力萎縮、學歷膨脹等問題時，人口數據不但幫助學者發現問題，更有助他們根據一些趨勢提出具針對性的建議，促進社會均衡及可持續發展。

#### 3. 有利城市規劃

從人口普查可以發現不同地區有不同的人口及社會特徵。譬如說，內城區的老年人口比例一般較高，而且住屋條件往往較差。而一些新市鎮的青年人口及新移民比例會較高，跨區工作的情況亦見普遍。針對這些特徵，規劃師在進行城市規劃的時候，可以更合適地安排社區設施、改善交通配套，以及計劃未來的土地用途。

#### 4. 有利私人機構制訂投資計劃

人口數目、結構和地區分佈等資料有助私人機構評估市場狀況，如某個地區的顧客來源、需求及消費能力等，從而制訂合適的投資計劃，裨益企業及消費者。



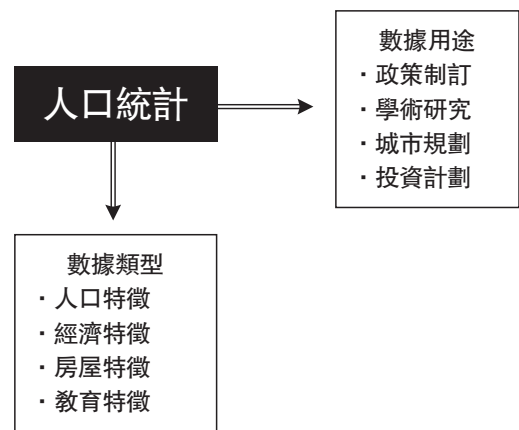
### 想一想

- 根據資料，試指出在釐定人口普查的數據項目時要考慮的因素。
- 承上題，有人建議可在本港的人口普查中加入有關性小眾的問題，你認為這個做法有何好處及局限？
- 假如你是2016年中期人口統計的外勤訪問員，遇到有住戶質疑為何要回答有關職業收入的問題，你會如何游說他如實作答？

### 答題指引

- 根據資料，在釐定人口普查的數據項目時要考慮不同因素，如有關數據的有用性、收集的可行性，以及是否有其他現存渠道收集相關數據等。
- 好處方面，同學可指出受訪者在回答問卷時可更準確表達個人身份，同時有利政府收集相關數據，從而制訂性小眾友善政策。局限方面，同學可指出有關問題比較敏感，受訪者未必願意如實披露。加上香港現存法例尚未承認同性婚姻，以及香港身份證並不存在「第三性別」的選項，因此界定問卷字眼時存在技術困難，也增加了培訓統計員的難度。
- 同學可先向住戶解釋統計處會將受訪資料保密，不會把資料披露給任何未授權人士。而根據法例，住戶是有責任如實作答。再者，收集相關數據項目，能夠協助政府及學者了解香港社會的現況，如收入水平、貧富差異等等，從而制訂合適政策，改善本港的生活素質。

### 概念圖



### 延伸閱讀

- 《自製普查統計表》，2011年人口普查結果  
<http://www.census2011.gov.hk/tc/build-your-census-tables.html>
- 2016年中期人口統計  
<http://www.bycensus2016.gov.hk/tc/index.html>
- 《人口普查訪22萬單位》，香港《文匯報》  
<http://paper.wenweipo.com/2016/07/18/HK1607180059.htm>