

基建廣諮詢 協調持份者



■機場三跑方案預料可紓緩現時的高航班流量。圖為香港國際機場。 資料圖片

— 今日香港 —

香港國際機場享譽全球，客貨運及飛機升降量連年增加；為了提升其承載量，機場管理局在5年前已就興建第三跑道諮詢公眾，惟意見分歧甚大。最終政府決定不向立法會申請撥款，改由機管局以借貸、發債及向旅客收取建設費等不同方式籌集資金。

政府表示，興建新跑道可創造10萬個就業職位，帶來龐大經濟收益。有意見認為，就興建第三跑道對環境的影響（包括飛機噪音等）也宜妥善處理。政府在不同議題上都有責任了解各持份者的意見，有時需要以協調者、支援者的角色介入，如保存粵劇文化、西九文化區發展等。

■林曦彤 特約資深通識科作者

今日香港

1. 細閱以下資料：

資料A：香港國際機場三跑道方案估算

三跑道方案	數目
估算成本	1,415 億港元*
估算淨收益 (2012年至2061年)	5,400 億港元**
提升客運量	每年最多9,700萬人次
提升貨運量	每年約890萬公噸
碳排放量 (2012年至2061年)	2.16 億公噸 (相等於全港約5年排放量)

註#：2015年3月數據，2011年的估算則為862億港元。
註##：按2011年價格計算。

■資料來源：綜合本港報刊

資料C：社會對方案看法

據資料顯示，香港國際機場雙跑道已於2016年達到飽和，難以再增加航班流量，不足以應付按年5%的增長幅度。若興建第三條跑道，機場每小時將可處理的航班，就會由現在的68班升至102班。

然而，有環保組織表示，興建第三條跑道涉及大面積的填海工程，並排放大量二氧化碳和產生大量噪音，對大嶼山一帶的自然環境造成嚴重影響。有關工程也會破壞瀕臨絕種的中華白海豚的棲息地和繁殖地，白海豚或會因此而離開香港水域。

■資料來源：綜合本港報刊

資料B：三跑道系統經濟影響預測

項目	2012年 (實際)	2030年	
	雙跑道系統	三跑道系統	
經濟貢獻 (直接+間接+連帶)*	940 億港元	1,330 億港元	1,840 億港元
佔本地生產總值百分比	4.6%	3.6%	4.9%
直接職位	63,000 個	89,000 個	123,000 個
間接+連帶職位	85,000 個	119,000 個	165,000 個

2012年至2061年		
經濟淨現值	/	5,910 億港元 10,460 億港元

註#：經濟貢獻按2012年價格計算。

■資料來源：綜合本港報刊

想一想

(a) 「興建三跑道的代價龐大，甚至超出其好處。」資料A和B如何支持這個看法？解釋你的答案。

(b) 「香港政府在興建大型基建設施時，應先取得廣泛的社會共識。」你在什麼程度上同意這說法？參考資料C，試加以解釋。

今日香港

2. 細閱以下資料：

資料A：西九文化區簡介

坐落維港海旁的西九文化區，是全球規模最大的文化項目之一，集藝術、教育及公共空間於一身。西九文化區的願景，是為香港創造一個多姿多彩的文化地帶，促進本地藝術界互動、合作與發展。

區內將有佔地23公頃的公共空間，長達兩公里、充滿活力的海濱長廊，設有各種文化藝術設施，上演世界級展覽、表演節目和文化藝術活動。

發展進程

西九文化區的發展計劃，以世界知名建築規劃團隊Foster+Partners的概念圖則為基礎，並於2013年1月由行政長官會同行政會議核准。俯瞰壯麗維多利亞港的西九文化區，將分階段發展，逐步展現公眾眼前，並於未來10年初具規模。

第一期工程包括戲曲中心、M+、自由空間及M+展亭，這些場地預計於2016起逐步啟用。戲曲中心的建築工程，已於2013年9月開始動工，標誌着整個發展計劃踏入新里程。第二期工程包括演藝劇場、中型劇院、當代藝術中心及駐區藝團中心，其餘位於文化區中央部分的設施，將於綜合地庫工程完成時興建。

逐步實現

我們一面規劃和興建場地，一面積極舉辦一連串不同類型的藝術活動，如旗艦節目「西九大戲棚」、戶外表演藝術節「自由野」及流動展覽「M+進行」等。除了參與藝術活動，市民亦可以單車暢遊或漫步海濱長廊，欣賞維多利亞港的迷人景色。

■資料來源：綜合本港報刊、西九文化區

資料B：粵劇申遺成功相關資料

香港的粵劇從業員和一般普羅大眾，對粵劇申遺成功固然雀躍，但也要求政府加強對粵劇的保護和發展。民政事務局在2009年2月13日提交立法會民政事務委員會的文件中，清楚指出政府為全方位及持續推動粵劇的承傳和發展，訂立了以下方向和目標：

- 一、發展粵劇場地；
- 二、推動粵劇教育及拓展觀眾、鼓勵社區及民間參與；
- 三、培育粵劇專業人才、繼承傳統及鼓勵創作；
- 四、促進粵港澳合作、推動文化交流；

五、保存粵劇精粹、展示文物珍藏；及六、推廣粵劇為重點旅遊項目。

政府明瞭要有充足的資源，才能推動粵劇的承傳和發展。因此，民政事務局先後於2004年成立粵劇發展諮詢委員會（粵諮會），2005年成立了粵劇發展基金，至2010年基金已撥款三千萬元，支持本地團體或個別人士推行約300項粵劇發展計劃。

政府又透過康文署、藝發局、演藝學院、教育局、旅發局及區議會等互相配合的工作，協力弘揚粵劇藝術。

■資料來源：綜合本港報刊



■西九文化區旨在提升香港市民生活質素。圖為政務司司長林鄭月娥（中）出席M+展亭啟用儀式。 網上圖片

想一想

(a) 有人認為「西九文化區落成後，必然能夠提升香港市民的生活素質。」你在什麼程度上同意這說法，參考資料A及就你所知，解釋你的答案。

(b) 你在多大程度上同意，香港申報非物質文化遺產有助提升香港的文化軟實力？參考資料B及就你所知，解釋你的答案。

今日香港

3. 細閱以下資料：

資料A：近年司法覆核案件數目

年份	司法覆核許可 申請數目(宗)	開庭聆訊		書面處理	
		申請獲批	申請被拒	申請獲批	申請被拒
2011	103	9%	18%	41%	21%
2012	161	17%	21%	24%	30%
2013	182	14%	29%	17%	25%
2014	168	11%	9%	30%	23%

■資料來源：綜合本港報刊

資料B：近年法律援助署接獲司法覆核案件

年份	接獲申請（宗）	批出證書申請（即法律援助申請）（宗）
2011	229	58
2012	506	92
2013	432	119
2014	266	74

■資料來源：綜合本港報刊

資料C：對「司法覆核」看法(節錄)

人物	言論/評論
終審法院前常任法官	近年香港的司法覆核程序遭濫用，政府或公營機構並無涉及非法、濫權或越權的情況下，有市民和團體提出沒有理據的司法覆核申請。（某些案件）根本沒有具爭議的地方，不明白為何法院仍花時間開庭處理，頒佈冗長判詞去解釋不接納覆核許可的理據。
終審法院首任首席法官	司法覆核許可的程序，可確保司法覆核不被濫用……獲批許可的司法覆核，無論結果是成是敗，均不能稱為濫用司法程序。法庭批出司法覆核許可挑戰政府或公共機構的政策，或會造成時間上的延誤、額外花費或不便，但在體現法治的前提下乃無可避免。
大律師公會主席	司法覆核許可聆訊較複雜及判詞較長，但不代表制度有問題或法官本身不夠堅定，而是確保有公平公正的審訊。
大學法律學院學者	司法機構根本不會干預立法會的決定。另有人經常把「司法覆核」四個字掛在口邊，貶低司法覆核的嚴肅性，亦令人感到煩厭，認為法律援助有需要檢討司法覆核門檻。
大學法律學院前院長	法律援助審批法援有嚴謹程序，在平衡申訴權利和保護公帑間一直拿捏得相當不錯。
某資深大律師	政府才是經常把司法覆核掛在口邊者，例如經常以擔心被司法覆核挑戰為由，改變甚至不推行某些政策。

■資料來源：綜合本港報刊

想一想

(a) 根據資料A和B，香港近年的司法覆核案件有何趨勢？試加以解釋。

(b) 有人認為「司法覆核是維護香港法治精神的最重要支柱。」你在何等程度上同意這說法？參考資料，試加以解釋。

總結

有輿論認為，市民更多透過司法覆核挑戰現有制度和政府決策，表示更多市民認為政府的決策不合理，甚至越權；結果令政府行政部門施政的認受性，以及行政主導體制愈受質疑。現象同時也反映市民對司法機關的獨立仍有信心，認為司法部門能不受政府影響作出裁決。近年司法覆核案件雖然增加，但是政府在一般司法覆核案件中獲判勝訴的比例平均高達八成，從中可見政府施政大多符合現有法律。

延伸閱讀

1. 《三跑工程啟動 旅客須付建設費》，香港《文匯報》，2016年8月2日，<http://paper.wenweipo.com/2016/08/02/HK1608020030.htm>
2. 《西九「自由約」 乘秋風聽音樂看電影》，香港《文匯報》，2016年10月8日，<http://paper.wenweipo.com/2016/10/08/OT1610080007.htm>
3. 《司法覆核雖好卻忌濫用》，香港《文匯報》，2016年6月17日，<http://paper.wenweipo.com/2016/06/17/PL1606170004.htm>

■香港文匯報記者 戚鈺峰