

# 京今開六中全會聚焦制度反腐

## 研將全面從嚴治黨落到實處深處細處

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）備受矚目的十八屆六中全會今日至27日在北京召開。此次全會主要有四大議程，將出爐兩份重要文件。屆時，中共中央政治局向中央委員會報告工作，全會將研究全面從嚴治黨重大議題，制定《關於新形勢下黨內政治生活的若干準則》，修訂《中國共產黨黨內監督條例（試行）》。專家認為，全會將進一步強化全面從嚴治黨的制度保障，從頂層更好地織密監督約束權力的制度籠子，把全面從嚴治黨落到實處、深處、細處。



十八屆六中全會今日在北京開幕，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平將代表中共中央政治局向中央委員會報告工作。此次全會重頭戲之一是研究全面從嚴治黨的重大議題。著名制度反腐專家李永忠昨日在接受鳳凰評論採訪時指出，全面從嚴治黨的目標就是形成科學的權力結構。科學的權力結構要靠「制度治黨」，而「制度治黨」才能重構政治生態，才能由同體監督轉為異體監督。

「四個全面」戰略佈局成主線

李永忠強調，黨權三分，既有利於「構建決策科學、執行堅決、監督有力的權力運行體系」，又能強化監督，發展民主，還能更好地實現全面從嚴治黨。

「三中全會的主題是全面深化改革，四中全會的主題是全面依法治國，五中全會的主題是全面建成小康社會，六中全會的主題是全面從嚴治黨，四次全會的主題構成了『四個全面』戰略佈局從戰略目標、戰略舉措到黨的決定的完整過程。」國防大學教授顏曉峰日前指出，「四個全面」戰略佈局已成為從黨的十八大到十九大召

開之前重大決策的主題和主線。

根據議程安排，六中全會將制定《關於新形勢下黨內政治生活的若干準則》。輿論分析預料，實事求是、理論聯繫實際、密切聯繫群眾、批評和自我批評、民主集中制、嚴明黨的紀律等黨內政治生活基本規範或將納入準則。

反腐鬥爭離不開黨內監督

此次六中全會的另一大亮點，是將修訂《中國共產黨黨內監督條例》。今年9月27日召開的中共中央政治局會議明確指出，黨內監督重點解決黨的領導弱化、黨的建設缺失、全面從嚴治黨不力，黨的觀念淡薄、組織渙散、紀律鬆弛，管黨治黨寬鬆軟問題。

北京市中國特色社會主義理論體系研究中心特約研究員邵景均撰文指出，對於從嚴治黨來說，不論是紀律建設、作風建設，還是反腐敗鬥爭，都離不開有效的黨內監督。當前，適應新形勢新要求，應重點修訂完善黨內監督條例，研究修改行政監察法，健全國家監察組織架構，形成全面覆蓋國家機關及公務員的國家監察體系，使黨內監督和國家監察相互配套、相互促進。



■六中全會將研究全面從嚴治黨的重大議題。圖為山西黨員幹部參觀中國共產黨反腐倡廉展覽。 資料圖片

修訂法規紮緊制度籠子

據統計，十八大以來，中央出台或修訂的黨內法規達50餘部。新華社昨日報道指，新修訂的黨內監督條例與《關於新形勢下黨內政治生活的若干準則》，將進一步紮緊制度籠子，為全面從嚴治黨提供更為堅實的制度支撐。

此外，除了上述官方已公佈的六中全會

的主要議程外，十八屆六中全會或涉另一項內容，即確認政治局之前作出給予中央委員會成員開除黨籍的處分，以及遞補排名靠前的中央候補委員為中央委員。

有輿論分析指出，由於海南省委常委、政法委書記陳志榮今年8月病逝，以及原遼寧省委書記王珉已被開除黨籍，此次六中全會至少將遞補2位中央委員。現在排名前兩位的中央候補委員中國工程院副院長趙憲庚、寧夏回族自治區政府主席咸輝將有望晉級中央委員。



■群眾在聽「從嚴治黨」知識講解。 資料圖片

## 12「特殊」書記省長將列席

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）十八屆六中全會今日開幕，哪些人將出席列席會議受到各方矚目。據內地媒體報道，這次六中全會，除現任中央委員和中央候補委員應全部出席外，12位既非中央委員又非中央候補委員的省委書記、省長，也將列席會議，其中包括3位省委書記和9位省長（代省長）。

新京報「政事兒」報道說，十八屆六中全會，現任中央委員和中央候補委員應全部出席，列席者自十八屆三中全會以來包括：中央紀律檢查委員會常務委員會委員、十八大代表中部分基層同志專家學者和有關方面負責同志。據稱，除了主要選舉中央領導層的一中全會只有中央紀律檢查委員會委員列席

外，「有關方面負責同志」列席了二中、三中、四中和五中全會。

分析：有望升中央委員

國家行政學院教授汪玉凱指出，全會這種重要的黨內會議上，在重要崗位上的非中央委員和候補委員按慣例都會列席，例如現任全國政協副主席、央行行長周小川和既非中央委員又非候補委員的省級黨政一把手等。

據統計，在31省市自治區62個黨政一把手職位中，目前履職的有60人。其中湖北暫缺書記，雲南書記省長暫由陳豪一肩挑。而這次六中全會，既非中央委員又非中央候補委員的12位省委書記及省長，也將列席（除

特殊情况如生病請假等），其中有3位省委書記和9位省長（代省長）。

據報道，這3位省委書記分別是：安徽省委書記李錦斌、西藏自治區黨委書記吳英傑和雲南書記省長一肩挑的陳豪。而9位省長分別是：上海市長楊雄、天津代市長王東峰、山西代省長樓陽生、內蒙古自治區政府主席布小林、江西省長劉奇、湖北代省長王曉東、海南省長劉賜貴、貴州省長孫志剛、新疆自治區政府主席雪克來提·扎克爾。輿論分析認為，這12位既非中央委員又非中央候補委員的省級黨政一把手們，在明年十九大人事佈局中將有上升空間，有望進入中央委員會。

香港文匯報訊（記者 江鑫嫻 北京報道）中央紀委宣傳部、中央電視台聯合製作的8集大型電視專題片《永遠在路上》昨日播出第六集《拍蠅懲貪》，通過剖析山東、廣西、安徽、新疆、貴州等省區發生在基層侵害群眾利益的6宗典型案例，說明基層不正之風和腐敗問題易發多發、量大面广，「微腐敗」也可能成為「大禍害」，它侵害的是群眾切身利益，啃食的是人民的獲得感，傷害的是基層群眾對黨的信任。

凸顯基層腐敗嚴重性

根據影片披露，西安市一個社區的居委會主任于凡，利用社區拆遷改造項目為自己牟利，單筆受賄就達5,000萬元，涉案總金額高達1.2億元；北京市朝陽區孫河鄉原黨委書記紀海義受賄9,000餘萬元；北京市海澱區西北旺鎮皇后店村會計陳萬壽挪用資金1.19億元；河北秦皇島北戴河區供水總公司經理馬超群，被調查時家中搜出1.2億元現金、68套房產、37公斤黃金。這些基層幹部竟能貪腐如此巨額錢款，一時引發公眾熱議。

「小官巨腐」案件中，官員職級和涉案金額強烈反差所形成的震動效果，提醒着人們基層腐敗問題的嚴重性。但其實，「小官巨腐」只是基層腐敗的一種類型，還有些案件雖然涉案金額不大，但它們的惡劣影響，卻不能僅僅用金額數字的多少來衡量。

影片披露，新疆和碩縣則格德恩呼都格村原黨支部書記卡木爾·卡生木，在申報小麥種植面積時，冒領補貼款5萬多元。同時，他還截留自治區政府給貧困牧民發放的扶貧羊，獲利4.9萬多元。

影片指出，每一宗基層腐敗案例的發生，都會讓百姓感到受傷和憤怒。而每當一名腐敗分子被查處，政府得到的是百姓由衷的讚許和擁護。有百姓在受訪時表示，「這兩年比以前好多了，救濟款那些都會到群眾手上，不會被侵佔。有變化，變化很多，希望習總書記一直把反腐敗堅持到底。」

外國政要專家關注中共從嚴治黨

香港文匯報訊 據新華社報道，六中全會受到國外政黨官員及專家的高度關注，他們對中國共產黨全面從嚴治黨表示讚賞和肯定，認為這將為中國共產黨注入新的活力。

俄羅斯國家杜馬（議會下院）代表、俄羅斯聯邦共產黨中央委員會副主席德米特里·諾維科夫日前在接受新華社記者專訪時讚賞中共全面從嚴治黨的努力。他說，十八大以來，中國黨和國家機關反腐行動越來越堅定和卓有成效。鞏固黨在國家中的領導地位，沿着所選擇的道路堅定走下去，是中國成功的保證。

埃及前外交部長助理艾哈邁德·瓦利說，中國共產黨十八屆六中全會將聚焦全面從嚴治黨，並審定有關黨紀黨規的重要文件，這有助於加強黨建和黨內監督，為中國共產黨注入新的活力。



■外界紛紛以力度「空前」來形容中國的反腐行動。圖為書店中《習近平關於黨風廉政建設和反腐敗鬥爭論述摘編》圖書。 資料圖片

治黨法治化提升新高度

新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年說，十八大以來，中共提出了「四個全面」的戰略佈局，即全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨。從目標順序安排上說，全面建成小康社會是要務，也就是經濟發展是要務。不過，從手段上說，全面從嚴治黨是要務。鄭永年認為，可以預見，六中全會即將制定的新形勢下黨內政治生活若干準則和修訂的《中國共產黨黨內監督條例（試行）》，將把治黨制度化 and 法治化提高到一個新的高度。

肯尼亞內羅畢美國國際關係大學教授馬查理亞·穆內內說，中國共產黨從一大召開時只有幾十名黨員發展成為現今擁有8,000多萬名黨員的執政大黨，可以說，中國共產黨從成立至今依然保持着良性發展、快速發展的態勢，這和從嚴治黨是分不開的。他指出，新形勢下黨內政治生活若干準則和《中國共產黨黨內監督條例（試行）》有望成為全面從嚴治黨的新利器。

### 十八大以來被查處中央委員與候補委員

| 落馬中央委員 |                                         |          |                    |
|--------|-----------------------------------------|----------|--------------------|
| 姓名     | 原職                                      | 首報時間     | 查處進展               |
| 蔣潔敏    | 國務院國資委原主任、黨委副書記                         | 2013年9月  | 一審被判有期徒刑16年        |
| 李東生    | 中央防範和處理邪教問題領導小組原副組長、辦公室主任，公安部黨委原副書記、副部長 | 2013年12月 | 一審被判有期徒刑15年        |
| 楊金山    | 成都軍區原副司令員                               | 2014年10月 | 被開除黨籍              |
| 令計劃    | 十二屆全國政協原副主席，中央統戰部原部長                    | 2014年12月 | 一審被判無期徒刑           |
| 周本順    | 河北省委原書記、省人大常委會原主任                       | 2015年7月  | 被開除黨籍、提起公訴         |
| 楊棟樑    | 國家安全生產監督管理總局原局長、黨組書記                    | 2015年8月  | 被提起公訴              |
| 蘇樹林    | 福建省委原副書記、省政府原省長                         | 2015年10月 | 被調查                |
| 王珉     | 十二屆全國人大教育科學文化衛生委員會原副主任委員                | 2016年3月  | 被開除黨籍、開除公職，並移送司法機關 |
| 田修思    | 空軍原政委                                   | 2016年7月  | 被立案審查              |
| 黃興國    | 天津市委原代理書記、市政府原市長                        | 2016年7月  | 正接受組織調查            |

| 落馬候補委員 |                                 |          |               |
|--------|---------------------------------|----------|---------------|
| 姓名     | 原職                              | 首報時間     | 查處進展          |
| 李春城    | 四川省委原副書記                        | 2012年12月 | 一審被判有期徒刑13年   |
| 王永春    | 中國石油天然氣集團公司原副總經理兼大慶油田有限責任公司原總經理 | 2013年8月  | 一審被判有期徒刑20年   |
| 萬慶良    | 廣東省委原常委、廣州市委原書記                 | 2014年6月  | 一審被判處無期徒刑     |
| 陳川平    | 山西省委原常委、太原市委原書記                 | 2014年8月  | 一審開庭結束擇期宣判    |
| 潘逸陽    | 內蒙古自治區黨委原常委、自治區政府原副主席           | 2014年9月  | 被最高檢立案偵查      |
| 朱明國    | 廣東省政協原主席                        | 2014年11月 | 一審開庭結束擇期宣判    |
| 王敏     | 山東省委原常委、濟南市委原書記                 | 2014年12月 | 一審判處有期徒刑12年   |
| 楊衛澤    | 江蘇省委原常委、南京市委原書記                 | 2015年1月  | 被寧波市人民檢察院提起公訴 |
| 范長秘    | 蘭州軍區原副政委                        | 2014年12月 | 被軍事檢察機關立案偵查   |
| 仇和     | 雲南省委原副書記                        | 2015年3月  | 被貴陽市人民檢察院提起公訴 |
| 余遠輝    | 廣西壯族自治區黨委原常委、南寧市委原書記            | 2015年5月  | 被湖南省人民檢察院依法逮捕 |
| 呂錫文    | 北京市委原副書記                        | 2015年11月 | 被最高檢立案偵查      |
| 李雲峰    | 江蘇省委原常委、省政府原副省長                 | 2016年5月  | 被中央免去領導職務     |

■記者 葛沖 整理