



系列報道之四：

扶貧路上的中國西北角

解困之路 (中)

劃分「戰區」靶向「治療」 結對幫扶力拔「窮根」

對陝西西鄉縣堰口鎮岳嶺村的「返貧戶」胡有興和岳財斌(胡有興因災返貧，岳財斌因病返貧，詳見本報10月19日A19系列之二)來說，或許從來沒有想過，有朝一日會和自己的「父母官」結成對子。而對於西鄉縣委書記演曉剛來說，自從有了這兩門「窮親戚」，自己也似乎成了岳嶺村的一員，對於這裡有了一種特殊的感情。

破碎家庭 重回正軌

在了解到胡有興夫婦的窘況後，演曉剛主動和他家結成幫扶對子，去年過完年先去實地查看，制定出養豬、栽核桃樹的脫貧方案，並迅速幫助實施，讓這個瀕臨破碎的家庭重新進入正軌。

今年對於胡有興來說，應該是這麼多年來笑容最多的一年：6頭豬馬上就會見到效益，4畝核桃樹長勢旺盛，自己從兄弟那裡過繼來的女兒以優異的成績考上縣一中高中，自己也開始撿起了根雕的手藝，生活的樂趣又重新回歸這個家庭。

同樣的，正當岳財斌為女兒治病花完家庭積蓄陷入窘境的時候，縣委書記演曉剛找上門來，與他多次探討方案，並幫助飼養了近百隻羊，第一年便收入過萬。明年計劃擴大規模的岳財斌堅信，用不了兩三年，自己一定會重新富起來。

演曉剛介紹說，目前，西鄉縣已經將扶貧任務較重的鎮和辦事處劃為17個「戰區」，全面推行該縣獨創的精準扶貧「五步工作法」，傾力推進「六大脫貧攻堅行動」，2018年實現全縣脫貧。

「十面埋伏」 因地制宜

採訪陝西扶貧工作更像置身風起雲湧的戰場，雖然不見硝煙，然而氣氛劍拔弩張，不容有所懈怠。各地政府佈設下「十面埋伏」，因地制宜，頻出奇兵，靶向「治療」，誓滅貧困。

地處陝南的漢中、安康兩市，啟動全域旅遊脫貧新方式，打造「錦繡花里」、「休閒四季」、「巴人部落」等多個特色鄉村旅遊品牌，建成市、縣級美麗鄉村示範村和生態村30個，旅遊收入佔農民人均純收入的比重增長至18.2%，走出一條旅遊扶貧帶動農村發展、農民增收的新路子。

而在革命老區延安，更是提出2017年要在全國革命老區中率先實現脫貧致富，20.52萬貧困人口將全部脫貧，人均純收入達到6,000元以上。延安市老區扶貧局局長牛永紅告訴記者，基於貧困戶致貧的原因多種多樣，各級部門分類施策，通過扶貧搬遷、產業扶貧、能力扶貧、整村推進、救助兜底、駐村聯戶等六大舉措，幫助貧困戶脫貧。

牛永紅稱，產業扶貧是核心，延安探索出了10種農民增收致富的產業模式，在陝甘寧老區乃至全國起到了很好的示範推動作用。



■陝西漢中群福村集中安置點成立了農村專業合作社，幫助群眾脫貧。 記者李陽波 攝



■陝西各地隨處可見脫貧標語。脫貧已經在當地成為一場必勝的戰役。 記者李陽波 攝

「庭院經濟」點準「穴道」

按照中國現行脫貧標準，目前新疆貧困人口261萬，南疆農村貧困人口佔到了全疆的85%。為此，中央第二次新疆



■庭院養殖促南疆農民增收。 本報新疆傳真

工作座談會特別提出，「對南疆發展，要從國家層面進行頂層設計，實行特殊政策，打破常規，特事特辦。」

在中央的支持下，2015年11月，召開了自治區成立六十多年來首次南疆工作會議，吹響經略南疆衝鋒號，目標是要在「十三五」收官時能夠穩定脫貧，與全國共進小康。確保全區現行標準下的261萬農村貧困人口實現脫貧，3,029個貧困村全部退出，35個貧困縣全部摘帽，解決南疆四地州區域性整體貧困。

自治區扶貧辦主任馬成在接受本報記者專訪時表示，通過精準「點穴」扶貧措施，南疆扶貧湧現的最大亮點就是「庭院經濟」，「房前屋後、茶餘飯後、足不出戶、脫貧致富」，在促進農民增收的同時，也改善了村容村貌。

精準扶貧 激戰正酣



■因女兒生病返貧的岳財斌，現在將改善生活的希望寄託在飼養的這些羊身上。 記者李陽波 攝

漢中獨創「五步工作法」

在脫貧攻堅實踐中，陝西漢中西鄉縣自2015年以來，逐步摸索出一套行之有效的「五步工作法」，即：入戶調查摸底，一村一策定規劃，一戶一法抓幫扶，精準管理促規範，設施建設促提升。目前，「五步工作法」已經開始在全漢中市推廣。

西鄉縣沙河镇馬蹯村四組的村民嚴國成便是因「五步工作法」受益的一戶貧困戶。嚴國成現年54歲，因病而喪失勞動能力，家裡除了女兒女婿，還有一個尚未成年的孫女，由於他常年生病，這個家庭陷入貧困。

入戶先摸底 幫扶定計劃

2015年，鎮村幹部及駐村工作組經過入戶調查發現嚴國成的家庭現狀之後，將摸到的情況及時進行了反覆討論，確定嚴國成屬於扶貧低保戶。隨後，鎮村兩級迅速

為其建檔立冊，並由西鄉縣水利局扶貧幹部進行一對一幫扶。

考慮到嚴國成女兒女婿具備一定的勞動能力，幫扶幹部為這個家庭制定了「勞務輸出+養殖、種植」的脫貧計劃，並迅速予以實施。2015年，嚴國成家因為勞務輸出而收入2萬元，自己和孫女也領到每人每月160元的低保，第一年這個家庭貧困狀況便有了極大的改善。

2016年，隨著養殖和種植產業的見效，嚴國成家收入迅速提升：養雞50隻，收入2,500元；中藥材種植1.4畝，收入8,000元；木耳種植收入1,000元，養牛兩頭收入10,000元，自己和孫女還有每人每月208元的低保。

漢中市委副書記權儉告訴記者，「五步工作法」可以說是漢中精準扶貧的一個主要抓手。漢中地處秦巴山區，是近十年國家確定的全國14個集中連片特殊困難片區



■陝西漢中西鄉縣委書記演曉剛介紹該縣扶貧各大「戰區」劃分情況。

記者李陽波 攝

之一，全市10縣1區全部被列入秦巴山片區扶貧攻堅規劃扶持範圍，貧困人口18.15萬戶50.23萬人。

企業出資 小額援助

貧困村的養殖戶缺少技術與資金，如何在脫貧工作中探尋符合自身特色的產業模式？新疆和田地區和田縣在部分村試點探索，走出了一條以「產業扶貧+金融創新」扶持帶動廣大農戶發展以家庭養殖、小手工業為主的扶貧模式。

走進伊斯拉木阿瓦提鄉庫木艾格勒村艾合買提，肉孜的養殖場，小羊活蹦亂跳，大羊膘肥體壯，勾勒出一幅生機勃勃的「群羊興旺」圖。養殖戶艾合買提，肉孜邊細心照料邊向記者介紹：「這90隻羊，預計到今年年底就可以出售了，每隻羊的利潤初步預計為1,000元，數目不小呢。」

回首脫貧路，艾合買提，肉孜十分感慨。由於缺少技術和資金，他的養殖致富路一直走得很坎坷。可喜的是，「百企助百村」試點活動給艾合買提，肉孜帶來了希望。

「輸血」變「造血」

為了解決長期以來困擾貧困戶產業發展的資金緊缺問題，今年，和田縣工商聯引導縣內的一些企業，由企業牽頭，為貧困戶帶去資金支持，採取「企業出資、小額援助、五戶聯保、周還百元」的精準扶貧金融新模式，希望借用企業的力量，將「輸血」變為「造血」，為精準扶貧增添內生動力。

艾合買提，肉孜說：「今年，縣上的幹部了解到我有養殖致富的想法後，協調企業給我們每個人援助5,000元資金，這樣我們有了啟動資金，解決了資金短缺這個『攔路虎』。」

據了解，和田縣工商聯向有致富願望、誠實守信，並具有較好小型生產經營項目的建檔在冊貧困戶，發放小額援助資金。目前已發放援助資金25萬元，援助農戶50戶。



■新疆和田「產業扶貧+金融創新」扶持模式帶動了廣大農戶脫貧致富。圖為新疆某杏園迎來豐收。 網上圖片

牧民潛心手作 擬開網店促銷

坐在自家的庭院當中，製作精美的馬鞍、馬鞭以及各種銅製民族飾品，這是新疆45歲的柯爾克孜族牧民加肯巴依·布如力達依和他19歲的兒子拜克吐爾正在幹的「事業」。庭院裡停放的小轎車是拜克吐爾的最愛，他經常駕駛小轎車進城送貨，或採辦製作馬鞍、馬鞭的材料。

加肯巴依是阿克蘇地區烏什縣人，這是一個國家級貧困縣。加肯巴依一家祖祖輩輩都以放牧為生，在離縣城50多公里的深山裡逐水草而居，住的是石頭壘的房子，喝澇澇水。

2010年9月，烏什縣對阿合雅鎮阿克布拉克村176戶、824名山區牧民實施異地整村搬遷，搬進了政府為他們建好的阿克布拉克新村。加肯巴依和其他牧民一樣，住進了80平方米的安居富民房，每戶還分了1.2畝的庭院和3畝耕地。

牛羊交人代牧

搬進新村後，加肯巴依在鎮上幹部的引導下，將自家的牛羊交給別人代牧，自己和兒子專門製作馬鞍、馬鞭和民族飾品。

加肯巴依說，他製作的一副馬鞍，價格低的1,500元，高的上萬元。這幾年，他的產品遠銷到了喀什、克孜勒蘇柯爾克孜自治州、和田等地，生意越做越紅火。去年，他家收入8萬多元。

加肯巴依計劃今年成立一家專業合作社，吸收部分村民一起製作馬鞍、馬鞭和民族飾品。他的兒子拜克吐爾則打算開一家網店，專門銷售這些產品，把他們的「事業」通過網絡擴展出去。