

當選議員非法宣誓怎麼辦？

宋小莊 法學博士

10月12日，第六屆立法會舉行當選議員就職宣誓儀式，全港電視直播。游蕙禎、梁頌恆、姚松炎、劉小麗、梁國雄等的宣誓有問題。其中游蕙禎、梁頌恆、姚松炎的宣誓，經由負責監誓的立法會秘書長陳維安宣告無效，下周將再次宣誓。立法會新任主席梁君彥表示，如他們三人繼續以非法方式宣誓，他也只能宣告宣誓無效。問題在於，違反法律明確規定的宣誓要求是否還要受到懲罰？筆者認為，香港在議員名銜的前頭要加上「尊敬的」，但這種當選者卻是「賤格的」；議員用詞是要檢點的，但這種當選者是「不檢點的」；議員是要守法的，但這種當選者是「非法的」；議員是要擁護香港基本法的，但這種當選者是不願意擁護香港基本法的。因此，這種當選者在法律上應當受到懲罰，在道德上應當受到譴責。

奧巴馬宣誓出錯也要重來

有朋友問，誓言由誰決定？為何會有這樣的宣誓方式？非法宣誓者是否還應當受到懲罰？問題不是三言兩語可以說得清楚，現簡述如下：

立法會議員的就職宣誓是由香港基本法第104條規定的，該條要求立法會議員（還有其他有關人員）「在就職時必須依法宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區」。所謂「依法宣誓」就是根據香港法例第11章《宣誓及聲明條例》進行宣誓。該條例附表2規定的「立法會誓言」是：「我謹此宣誓：本人就任中華人民共和國香港特別行政區立法會議員，定當擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國香港特別行政區，盡忠職守，遵守法律，廉潔奉公，為香港特別行政區服務。」

該誓言雖然比香港基本法的文字為多，但卻是符合該法的，也構成香港法律必須遵守的一個組成部分。誓詞一旦由法律規定，就不得變通。一旦變通，就可能發生違法誓言的問題。唯一可變動的是使用語文，中英文皆可。記得2008年美國奧巴馬總統由最高法院首席法官監誓時，把誓詞中的一個副詞的位置搞錯了，儘管意思完全一樣，他還是要重新宣誓一次，以示對就職宣誓的真誠。

不依法宣誓 喪失議員權利

但從上述三人的誓言來看，他們不但沒有真誠，而且是故意搗亂，粗鄙不堪，萬夫所指。例如：游蕙禎將共和國的英文唸成「re-fucking」，將中國唸成「支那」，並改變誓詞，將香港特區改為Hong Kong nation，表示要捍衛the value of Hong Kong，還把Hong Kong is not China的標語放在宣誓桌上。梁頌恆也將中國唸成「支那」，表示要捍衛Hong Kong nation，並身披Hong Kong is not

China的標語；姚松炎在誓詞中加入「定當守護香港制度公義，爭取真普選，為香港可持續發展服務」。至於劉小麗，在每一個字之間停頓，好像不懂得中文一樣，花十分鐘才唸完誓詞。梁國雄則撐黃傘、毀道具。他們都違反法律明確規定的宣誓要求。

立法會議員的監督也由《宣誓及聲明條例》規定，該條例第19條規定，在立法會主席產生以前，由立法會秘書監督。在立法會主席產生後，由該主席或代其行事的議員監督。這種安排雖然不如一律由行政長官監督為好，但卻是目前應當遵守的法律規定。當選議員只能遵守，無權選擇。香港基本法第42條規定：「香港居民和在香港的其他人有遵守香港特區實行的法律的義務。」當選的立法會議員也不能例外，也都有遵守有關的宣誓的規定。

對不遵守者，有什麼具體的懲罰措施呢？《宣誓及聲明條例》第21條規定：「如任何人獲妥為邀請作出本部規定其須作出的某項誓言後，拒絕或忽略作出該項誓言——(a) 該人若已就任，則必須離任，及 (b) 該人若未就任，則須被取消就任資格。」也就是說，不遵守該條例的規定，就不可能就職成為立法會議員，享有議員的特權待遇。但也不是立即喪失議員資格，而只是喪失議員參與議事、表決的權利。

機不可失，時不再來。拒絕或忽略作出該項宣誓的當選者，還有機會再次宣誓，是不符合邏輯的，有關條例並沒有補救的措施。但這可能是第一次宣誓是由立法會秘書監督，而補救宣誓是由立法會主席監督的緣故。根據香港基本法第79條的規定，拒絕或忽略作出該項宣誓可被視為行為不檢或違反誓言，經立法會出席會議

的議員三分之二通過譴責，由立法會主席宣告其喪失立法會議員的資格。

眾所周知，香港的反對派議員最擅長的「本領」就是護短，由於他們在立法會的議席有30個，超過全體議席的三分之一，立法會是很難通過對行為不檢或違反誓言的議員或當選議員的譴責案的。在這種情況下，他們將繼續喪失議員參與議事、表決的權利。由於立法會並沒有缺位，就不需要補選。但如有部分反對派議員改弦更張，不願意被護短，則有關的譴責案是有可能通過的。由於立法會發生缺位，就需要補選。他們可能不會再搬石頭砸自己的腳。

可以「虛假聲明」罪治罪

根據香港法例第542章《立法會條例》第40(1)(b)條的規定，上述當選者當初在提交提名表格時已經簽署了擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的聲明。但與他們的就職宣誓相比較，可以認定他們當初的提名聲明是虛假的，是相反的，已經觸犯了香港法例第541D章《選舉管理委員會（選舉程序）（立法會）規例》第103條規定的「虛假聲明」罪，完全可以以「虛假聲明」罪治罪。

根據香港基本法第48條第(2)項的規定，行政長官「負責執行本法和依照本法適用於香港特區的其他法律」，行政長官應當責成律政司司長採取檢控措施，這並不是干涉刑事檢察工作，而是行政長官和特區政府是否執行法律的大問題。全港電視機前的觀眾都看到上述當選者的宣誓是與當初提名表格載有的聲明不相符的，難道還要聽之任之嗎？

三邪宣誓煽「獨」 港澳研究會促懲

外交部：英報告指責無理



中國外交部發言人耿爽。網上圖片

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報導）對於三邪日前宣誓煽「獨」，全國港澳研究會昨晚發表聲明，痛斥個別立法會議員宣誓時的「港獨」鬧劇行為，並呼籲有關方面依照基本法和相關法律，對這種公然不按照法定程序進行宣誓，公然藐視和違反「一國兩制」原則和香港基本法的議員，依法予以追究。

全國港澳研究會在聲明中指出，前日香港特區新一屆立法會議員宣誓就職時，少數幾個堅持「激進本土主義」立場的候任議員，把宣誓變成了宣揚「港獨」鬧劇，在宣讀誓詞的過程中，使用「支那」等嚴重侮辱祖國和全體中國人民的劣質用語。聲明指出，這些人在當選前的諸多政治表現及在宣誓儀式上的惡劣行徑，與作為中華人民共和國香港特別行政區立法會議員的身份完全不符，嚴重背離了「一國兩制」原則和香港基本法，直接挑戰國家的尊嚴和權威，嚴重傷害了包括香港同胞在內的全體中國人民的感情。

認同秘書處判定合理

全國港澳研究會聲明表示，廣大會員對此表示極大憤慨，予以強烈譴責。聲明認同立法會秘書處當即判

定這種惡性搗亂的言行不能為有效宣誓，是「合法合情合理的判定」。

聲明重申，立法會是香港特區的立法機關，是香港特區的重要政治架構，承擔着貫徹落實「一國兩制」、「港人治港」、高度自治方針和執行香港基本法的重要使命，絕不容許「港獨」分子在立法會神聖殿堂上肆意妄為。

籲依法追究違規責任

全國港澳研究會在聲明最後呼籲有關方面盡快依照香港基本法和相關法例，對這種公然不按照法定程序進行宣誓，公然藐視和違反「一國兩制」原則和香港基本法的議員，依法予以追究。

香港文匯報訊（記者 甘瑜）英國政府日前向國會提交所謂的《香港問題半年報告》，質疑「一國兩制」被「破壞」。中國外交部發言人耿爽昨日指出，香港回歸以來，「一國兩制」實踐取得舉世公認的成就，批評報告一些內容對中方進行無理指責，對此堅決反對，概不接受。他強調，香港事務屬於中國內政，外國無權干涉，要求英方謹言慎行，停止干預香港事務。

耿爽表示，中央政府全面貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，嚴格按憲法和香港基本法辦事，全力支持行政長官和特區政府依法施政，以保持香港繁榮穩定、香港居民依法享有充分的權利和自由，強調中央政府貫徹「一國兩制」的信心和決心堅定不移。

盧偉國掌經民聯

香港文匯報訊（記者 丘欣）前日新上任的立法會主席梁君彥，競選時承諾當選後會辭去經民聯主席一職。昨日經民聯召開執委會，接納梁君彥辭去主席職務的請求，並推選盧偉國出任新主席，另增選劉業強為副主席，梁美芬兼任地區事務委員會主席。

執委會表示，感謝梁君彥對經民聯所作出的貢獻，並推選他為榮譽主席。

鴿黨年底改選 羅健熙料坐正

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）隨着民主黨在今屆立法會中「新舊交替」，該黨亦將於年底舉行領導層改選。據悉，黨內「乳鴿」希望能夠「當家作主」，預計「黨政分家」計劃事在必行。由於修訂工作需頗長時間，初步將通過有關原則，再逐步落實。有資深黨員透露，「元老級」黨員全部會退下火線，副主席羅健熙很大機會「坐正」任黨主席，而黨魁則應由涂謹申繼續擔任。

有民主黨資深黨員透露，在過去一段時間，「元老級」黨員紛紛「裸退」，連極愛權的劉慧卿亦曾提出做回普通黨員。反之，「區羅柴（區諾軒、羅健熙及柴文翰）集團」則相當努力，不斷在黨內擴展勢力，如無意外羅健熙將坐上主席位置。

至於黨魁方面，預計短期內都會由涂謹申繼續擔任，待「元老契仔」林卓廷站穩陣腳後，再交棒給他。

資深黨員指出，近年民主黨「幕後話事人」對「乳鴿」的認識不深，甚至稱得上「毫無感情」，對民主黨直接掌控的意慾逐漸下降，加上「乳鴿」內部時有內訌，自削本身的政治實力，難以扮演「左右大局」角色。

預計年底黨內領導層改選，一眾「元老」將靜觀該黨「換血」後的變化。

中學校長會拒「港獨」禍校

香港文匯報訊（記者 溫仲綺）為杜絕違法違憲的「港獨」思維令少年學子步向絕路，家長和學校有責任保護他們。作為受害者之一的中學校長會，其執委會昨日發出聲明，開宗明義表明不贊同「港獨」主張，強調反對任何意圖入侵校園的政治干預，對學生進行教唆或洗腦教育。



中學校長會執委會昨召開記者會，反對「港獨」入侵校園。溫仲綺攝

中學校長會執委會昨亦召開記者會，就聲明內容進一步說明，其中執委會義務總幹事黃謂儒指，由於「港獨」違反香港基本法，故認為反對「港獨」，並無違背學校應保持政治中立的原則。

至於現時有校外人士以學校名義成立鼓吹「港獨」的「本土關注組」，部分更在校內外派發宣傳「港獨」的傳單，執委會

主席李雪英認為，每所學校校情不同，但一般而言，學校很少讓校友在學校成立組織，若校友帶着政治目的進入校園，亦不符合學校程序。

誓詞加料辱國人 同道批自以為醒

香港文匯報訊（記者 甘瑜）「青年新政」游蕙禎和梁頌恆的辱國舉動，就連反對派中人不都滿。「法政匯思」任建峰昨日就以《何謂 Too clever by half》為題撰文，直斥兩人在誓詞中加入「支那」、「Re-fucking」的字眼，就是「以為自己好聰明、其實×到右×型」，並說：「無論是在政治或對自己、對港人尊重的層面上，我個人（不代表任何團體）對他們以上列出的作風不敢苟同。」

辯稱「鴨洲口音」辱己

就梁頌恆事後要稱稱這是「鴨洲口音」，任建峰斥：「這個藉口

實在荒謬到說出來都是在侮辱自己的智慧，就算他人聽到頂多都是低趣味笑話。」他又指，「支那」有貶中國、貶華人的意思，並反問：「既然梁頌恆覺得『支那』沒有特別意思，為何他要這樣讀『China』？大家心中有數吧。」

對於兩人的支持者可能會覺得他們「不懂得玩文字遊戲」、「十分聰明」，他就以「Too clever by half」形容他們，並解釋這是說：「一些表面好聰明，但其實是完全没有智慧，他人一看就會覺得你只是在『玩嘢』的情況。」

任建峰的文章亦獲不少人轉載，包括社運人士陳景輝、傳媒人陳慶源和區家麟等。

建制盼協商各委會 傾唔掂將迎戰



廖長江與陳克勤等昨回應傳媒提問。鄭治祖攝

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派日前稱與建制派就立法會委員會正、副主席的協調工作失敗，並宣佈「全面開戰」，決定所有人都參加18個事務委員會。建制派昨日早上召開會議商討對策，「班長」廖長江於會後表示，建制派已讓出內務委員會副主席位置給公民黨郭榮鏗，足以反映建制派的善意。若未來兩日仍無法達成共

識，建制派也會積極參與所有委員會。反對派會議召集人涂謹申則堅持「不會退讓」。

兩天無共識將「全面參與」

廖長江表示，建制派仍然希望合作，希望反對派在未來兩日重新考慮建制派就委員會正、副主席分配的建議，假若未能達成共識，建制派將會「積極參與」所有常設委員會及18個事務委員會。

對於反對派要求按議席比例分配，「副班長」民建聯陳克勤指出，建制派已願意預留7個事務委員會主席、10個副主席予反對派，「如果計一計，肯定較他們所講的比例高，所以我們很奇怪，為何反對派不願意接受一個較好的方案？」

涂謹申回應時稱「不會退讓」，因7個主席和10個副主席中不包括內政、財委會、工務小組等，是「無法接受的」。

