

資助額每位最高增3萬 支援師資提升整體質素

免費幼教起步 社會發展前行



幼稚園是兒童基礎教育的關鍵起步階段，更是社會投資未來的指標。本屆特區政府將免費幼教列為施政重點，並將於2017/18學年落實，有關經常性開支會增至67億元，全港會有七成至八成半日制幼稚園學生免學費，每位學童所獲資助額增加約1萬至3萬元，而課程、師資等也有相應配套支援，以提升整體幼教質素。有幼教專家特別指出，社會對早期兒童教育的資源投放，可獲高達11倍的社會回報；而香港免費幼教雖然發展較遲，但比較歐洲或其他亞洲地區亦達不錯水平，實已「行前一大步」。

■記者 黎志

香港自2007年起推出幼稚園學券制，每位學童資助額由10,000元按年持續增加；隨着明年免費幼教政策落實，當局將以每人每年33,190元（半日制）、43,150元（全日制）及53,100元（長全日制）直接資助學校，金額為9年前學券推出時的3.3倍至5.3倍。而政府相關開支，亦會在10年間由15.9億元增至67億元。

幼教開支10年增逾4倍

相對其他學前教育發展成熟的地區，香港免費幼教發展較遲，業界亦有意見認為不少地方有可改進之處，但有關政策屬於重要的起步。世界幼兒教育聯會世界會長、香港免費幼稚園教育委員會成員孔美琪接受本報訪問時便指，國際已有研究證實，愈早投資學前教育的好處愈多，對兒童亦有深遠影響。

研究證回報達11倍

她引述2000年諾貝爾獎得主、美國芝加哥大學經濟學教授James J. Heckman的研究，證實了高質量經濟回報來自於高質量兒童早期發展投資，而早期教育的回報率高於其他領域的教育投資，在幼兒教育每1元的花費，亦會有11元的社會回報。有關研究亦指，人類的智力和社會技能在早期經已定型；而早期投資人力資本可獲得最有效且最大收益；給予弱勢兒童早期培養、學習、健康發展的必須資源，更可行。

破弱勢家庭學童長大後成為弱勢群體的循環。

而事實上，美國總統奧巴馬亦曾公開提及近似觀點，指出政府投放多1美元在早期兒童教育，就可望提高畢業率，減少少女懷孕及暴力事件，最終可令政府未來開支節省7美元。

香港免費幼教以半日制為資助基礎，部分評論質疑那不算是「完全免費」，孔美琪指有關方向屬國際慣常做法，而比較歐洲或其他亞洲地區，香港的政策框架「算是不錯」。她提到，各地政府都傾向為免費早期教育設定時數或資助限制，例如英格蘭、威爾斯和北愛爾蘭，3歲以上學前兒童每星期可獲12.5小時至15小時免費教育服務；另大部分歐洲國家亦會在資助服務時數限額外，由家長負擔部分費用，其平均繳付費用佔整體幼兒教育服務開支約14.4%；另有需要的家庭亦可享有學費減免、免稅或學券等資助。至於亞洲的台灣及韓國，其免費幼教服務時數也有限制。

專家盼增設專門幼教處

身兼維多利亞教育機構總校長的孔美琪，亦關注特殊學習需要學童的支援，認為免費幼教落實後仍需要繼續跟進研究，特別是檢討現時幼兒評估和支援與教育體制分開狀況，建議香港可參考新加坡，設立結合衛生、教育、社會福利等多方面的幼兒教育處，以統一處理學童及特教生需要。

修訂指引遏冒進 「兒童為本」棄「競跑」



為達至優質幼稚園教育，教育局除投放資源，減輕家長負擔及改善學校營運外，亦透過課程發展議會就現行的《學前教育課程指引（2006）》作檢視和修訂，以遏止對幼童揠苗助長的風氣，並讓學習內容能落實「兒童為本」原則。

棄執筆練字 忌內容過深

是次課程指引修訂配合「免費優質幼稚園教育」政策的推行，同時應對「贏在起跑線」的風氣，當中提出7大重點，包括強調「兒童為本」原則，又特別指明幼稚園應避免對幼兒揠苗助長及操練，教師應考慮幼兒小肌肉發展情況，不應要求幼兒班兒童執筆寫字，而要先透

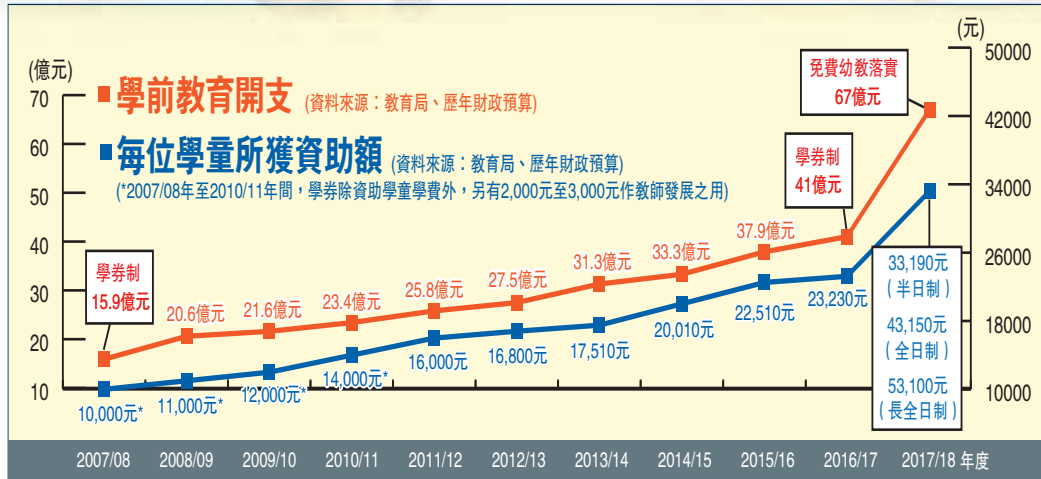
過多元化活動，訓練小肌肉運用能力及手眼協調等；而家長亦切忌讓幼兒進行機械式抄寫、默書，扼殺他們學習語文的興趣。

修訂又提出幼稚園應避免課程內容過深或過多，否則會與學生能力脫節，帶來不必要壓力。而在幼小銜接上，則建議小學應於課程及評估作調適，例如應在小小一學期後半或下學期，才正式推出家課、默書及測驗等；而家長也不應為子女安排升小的學習班或補習班，以免加重幼兒壓力，無法享受開闊。另外又特別加入「品德發展」作為幼兒教育發展目標之一，建議先從認識自己、建立是非觀念、表達情緒感受，以及與人和洽相處方面入手。

■記者 黎志



■孔美琪認為香港免費幼教的計劃「算是不錯」。圖為她為幼稚園生講故事。黎志攝



免費幼教政策部分重點

- 每名合資格半日制學生獲33,190元資助，全日制獲43,150元，長全日制獲53,100元
- 幼稚園校舍租金資助，按市值租金一半或收生人數資助總額15%計，並設額外維修資助
- 師生比提升至1:11（不包括校長）
- 長遠研究增加幼稚園校舍供應

- 建議一般教師薪酬範圍為20,770元至36,930元，主任、校長等職級另設較高薪酬範圍

- 修訂《學前教育課程指引》，強化幼稚園管治和透明度

- 加強照顧有經濟需要、非華語及有不同學習需要學童

製表：黎志

增報興趣班 促多元發展

家長心聲

政府將於明年落實推行免費幼稚園教育政策，比較現有的學券制，每位幼稚園學童所獲資助額將增約1萬元至3萬元，料七成至八成的半日制幼稚園可免交學費。多名家長都對新政策表示歡迎，認為在學券資助下，普遍學校仍然要額外繳收學費，令不少家庭百上加斤，希望免費幼教實施後所節省的開支，可投放更多資源讓小朋友參加興趣班及課外活動，促進多元發展。幼教學券制推行以來，雖然學券金額持續增至今年的23,230元，但普遍家長仍須補貼學費差額，另亦要再付其他雜費，負擔不輕。在明年免費幼教開始，有關單位資助金額將大增約1萬元至3萬元。

黎太、陳小姐及寧小姐均有子女就讀K2班，3人都對免費幼教表示歡迎，現時扣除學券後，她們每月仍要繳付約250元學費，加重家庭經濟負擔。育有一子的黎太指，現時為兒子報打鼓班，本欲讓其參與較多課外活動，但考慮到經濟負擔後卻步，她希望免費幼教實施後，每月有更多資

金讓兒子發展興趣。

寧小姐：或棄兼職增親子時間

至於育有一對子女的寧小姐指，所有開支都要「打仔上」，因兩位女兒學習畫畫和芭蕾舞，每月約花費1,000至1,500元，加上書簿費、學費等，佔家庭總開支一半，因此她需要在晚上5時至10時兼職幫補。明年免費幼教實施後，寧小姐或會考慮放棄兼職，增加與女兒相處時間。

育有一女的陳小姐則補充，因為沒有家人可幫忙照顧女兒，未能找兼職幫補家計，故免費幼教政策對她非常重要。

盼補助書簿雜費

雖然子女明年可免交幼稚園學費，但三位家長亦希望政府未來可在書簿費和雜費上作出補助，現時一個學期需繳交約2,000元雜費，包括自願購買的英文讀本，三人均指，為讓小孩跟得上學習進度，即使屬自願性質，但一般都會購買，難免令負擔加重。

■記者 吳希雯



■左起：王老師及林老師。莫雪芝攝



■左起：家長寧小姐、陳小姐及黎太。莫雪芝攝

業界盼增薪級表確保教學質素

教界意見

免費幼教政策透過增加資助額、改善師生比、設定幼师薪酬範圍等推動學前教育發展。有幼稚園校長指，新資助同樣以學生人數作基準，操作與學券制時期近似，其實業界數年前已開始致力增加人手，不少學校陸續達到新政策要求的1:11師生比例，估計對學校運作影響不大。至於日後發展，前線幼师及校長都認為，當局政策應加強幼教人才的專業發展及保障，包括計算資助時納入教師因素，以及設立幼师薪級表，才能確保教學質素。

身兼聖文嘉中英文幼稚園（華貴邨）校長的香港教育大學幼师校友會主席麥謝巧玲表示，配合免費幼教政策，幼稚園師生比需要由以往1:15優化至1:11，但其實業界於幾年前已開始增加人手陸

續達標；以該校為例，4年前每名老師約照顧15名學生，現今已改善至約20位主任加老師（不包括校長和行政人員）照顧約200位學生，所以新學年未有聘請老師的壓力。

倡照津中小納教師因素

麥謝巧玲指，免費幼教資助維持以學生人數計算，方式其實與學券制近似，惟有關模式對規模小的幼稚園不利，有機會因收生較少而被淘汰。她認為，教師薪酬佔幼稚園開支約七成，當局應參考津貼中小學的做法，計算資助時應將教師因素納入，並設定幼师薪級表，才能為業界留住具資歷的幼教人才，確保教育質素。

教齡分別為15年、6年和2年的陳老師、林老師

和王老師則表示，免費幼教只依不同職級設薪酬範圍的做法，變相不認可幼师年資，對富經驗的幼师並不公平，也妨礙行內的流動性。林老師指，部分老師可能希望體驗不同教學模式而轉往其他幼稚園，但因年資不獲認可，轉工可能從最低起薪點做起，期望能有薪酬表供參照，加強專業保障。

3位老師都表示，隨着免費幼教推展，政府應該在人才供求上及早作出適當規劃，前者包括協調大專院校幼教相關課程，避免一窩蜂開辦令未來幼师過剩。麥謝巧玲則提到，希望當局未來能推動針對幼童的教學專業發展，例如「方案學習」教學法，讓學生透過互相合作解難，過程中老師不作干擾，只提供物料支援，促進學生在遊戲中學習，發揮創意。

■記者 吳希雯



■麥謝巧玲（後左）認為，當局應設定幼师薪級表，才能留住人才。莫雪芝攝