中國「大統戰」格局初步形成

專訪全國政協委員、中央統戰部原副秘書長張獻生

中共十八大以來，「統戰」成為高頻詞。在去年的中央統戰工作會議上，中共中央總書記、國家主席習近平定調「大統戰」。全國政協委員、中央統戰部原副秘書長張獻生（見圖）近日在接受本報獨家專訪時表示，統戰工作做的是「人」的工作，工作對象廣泛複雜，需要有針對性地去關注、影響、引導及團結。他還表示，新的歷史時期，統戰工作被賦予新的任務和新的內涵，如今，「大統戰」格局初步形成，未來統一戰線將繼續為中國發展大局提供服務。

香港文匯報記者 趙一存 北京報道

張獻生告訴本報，統戰部門具有「了解情況，掌握政策，調整關係，安排人事」的基本職能，事實上，統一戰線做的是團結、聯合的工作，是凝聚人心和匯聚力量的重要方式。所謂人心，就是民眾的支持，團結人心，形成政治共識，「也正因此，統戰工作可以說做的是『人』的工作」。

在去年的中央統戰工作會議上，習近平總書記定調「大統戰」，要求全黨重視統戰工作。同年，《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》審議通過。今年7月，中央統戰部組建八局，負責聯繫新社會階層代表。這一系列舉措在張獻生看來，意味着「大統戰」格局初步形成，而近日由中央統戰工作領導小組協調統一、組織力量組建的14個檢查組分赴各地進行檢查調研，是「大統戰」工作開展以來的首次嘗試。

「大統戰，是廣義上的統戰工作，面向佔社會99%以上的各方面成員，在中共統一領導下，相關部門各負其責，整體推進統戰工作。」他表示，建立「大統戰」格局，一方面是解決統一戰線不統一的問題，要讓各單位協調一致，形成合力；另一方面是要統籌優化配置統一戰線資源，包括黨的資源、政府資源及社會資源。

有輿論認為，統一戰線在執政黨力量弱小、搞革命時發揮了不可替代的作用，如今執政黨力量強大、執掌政權，已不再需要統一戰線。張獻生對此回應稱，一些人輕視、忽視統戰工作，其實這是不了解統戰工作的表現。

他強調，執政黨在事業發展中，無論是奪取政權還是執政為民，都必須解決「人心」和「力量」這兩個根本問題，而解決的途徑就是統一戰線。此外，統一戰線凝聚的主要是黨外的人心和力量，其重要性很大程度上取決於統戰對象的重要性，「這些人根本沒認識到黨外人士的作用」。

「統一戰線在新時期發揮作用就必須在凝聚人心和匯聚力量上來履行職責，發揮作用。」張獻生表示，這亦是新時期統戰工作被賦予的新任務和新內涵，「未來統一戰線將繼續為中國發展大局提供服務」。

■張獻生簡歷

男，1954年出生，山西臨猗人。1973年入伍，1976年9月加入中國共產黨。歷任中央統戰部研究室副主任兼信息中心主任（正局級），中央統戰部研究室主任、新聞發言人，中央統戰部幹部局局長，中央統戰部副秘書長。政協第十二屆全國委員會委員。主要從事統一戰線和多黨合作理論研究。

駁「中共一黨專政論」：這是偽命題

對於中國多黨合作制度，「中共一黨專政」的言論一直未有止息。全國政協委員、中央統戰部原副秘書長張獻生指出，一些人把西方多黨競爭、輪流執政制度奉為圭臬，對中國多黨合作制卻進行攻擊和詆譭，認為這是執政黨「一黨專政」，「這其實是個偽命題」。事實上，執政黨曾明確提出不搞一黨專政，外界亦要區分「一黨執政」不是「一黨專政」。他還表示，在現有政黨之外，沒必要組建新政黨。

「中國共產黨與八個民主黨派和無黨派人士合作共事，構成了中國多黨合作的基本格局。」張獻生表示，中國實行中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度。民主黨派各自履行職能作用，堅持一致性與靈活性相統一。即統一參加中共中央召開的政黨協商會、政協協商會等，而在參政議政方面則結合黨派實際自主選擇課題，從而最大限度發揮多黨合作的整體優勢和各民主黨派的自身優勢。

「對中國的多黨合作制度，從五十年代以來就有不同看法，」張獻生指出，在多黨合作中，民主黨派不是在野黨、反對黨，而是作為參政黨參加國家政權。事實上，毛澤東早在新民主主義時期就曾明確提出中共不搞「一黨專政」，不僅如此，執政黨歷來重視選拔黨外代表人士擔任各級政府及政府部門領導職務，這在張獻生看來，既展現了執政黨的胸懷，又體現出對黨外人士的信任，亦是中國共產黨民主執政的重要體現。

此外，執政黨的執政方式是「一黨執政」而非「一黨專政」。他說，「真正的一黨專政是一黨制，只允許執政黨一黨獨佔政權，而中國各黨派均參加國家政權，並在人大、政府、司法機構擔任領導職務，這是一黨專政嗎？」

他還指出，中國多黨合作制與西方競爭性政黨制度有本質區別。西方的在野黨、反對黨對執政黨的所謂監督，主要是制約和制衡，目的是把執政黨搞下去，而中國民主黨派對執政黨的監督則主要是通過提出意見或批評的方式對國家憲法和法律實施情況、對執政黨的重要方針政策制定及貫徹執行情況等方面進行監督，目的是幫助執政黨更好地執政為民。

在張獻生看來，和諧的黨際關係是中國多黨合作關係的本質體現，「西方政黨在競爭中也有合作，但主要是暫時的、功利性的有限度的合作，實際是一種政治妥協或權宜之計」。

對於中國是否會組建新政黨，張獻生表示，中國當前的多黨合作基本格局非常穩定，現有的九個政黨及無黨派人士均有相對固定的組織及發展範圍，基本涵蓋了目前中國各個社會階層和群體，因此除現有政黨以外沒必要組建新政黨。至於會否減少現有政黨，他則表示現在不會，「現有政黨的發展主要是在其原有資源基礎上補充新鮮血液」。

中共十八大之後，中國多黨合作制又進行諸多完善及創新，完善了民主黨派「中國特色社會主義參政黨」的性質，明確了中國政黨制度「人民當家作主的社會主義民主政治本質」的民主屬性。此外，亦賦予多黨合作「推進政黨協商」的新使命。國家主席習近平在去年召開的中央統戰工作會議上指出，要提高民主黨派解決自身問題的能力，「這對新形勢下加強參政黨建設、提高多黨合作水平具有現實意義和戰略意義」。

■張獻生（左）在今年兩會上。 本報北京傳真

「十三五」引導香港參與「一帶一路」建設

中央政治局委員、中央統戰部部長孫春蘭在今年年初召開的全國統戰部長會議上明確提出，「十三五」重點任務之一是要引導港澳工商界人士參與中國發展重大戰略實施，包括「一帶一路」建設和「十三五」規劃實施等。全國政協委員、中央統戰部原副秘書長張獻生表示，西方敵對勢力始終把港澳台作為牽制、遏制中國的棋子，故此統戰部門在相關工作中要發揮統一戰線爭取人心的作用。

張獻生介紹，香港的統戰工作要圍繞人心回歸，促進同胞關係和諧，提供最廣泛的力量支持。其主要任務就是要堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治，嚴格依照憲法和基本法辦事，支持特別行政區行政長官和政府依法施政，發展壯大愛國愛港力量，增強香港民眾的國家觀念和中華民族意識，保持香港繁榮穩定。

他指出，隨着「一國兩制」深入實施，一些摩擦乃至碰撞亦隨之增多，爭取人心認同的形勢依然複雜、嚴峻、緊迫。「香港同胞長期生活在資本主義制度環境下，耳濡目染西方價值觀，與內地同胞在價值觀念、生活方式上存有差異。」張獻生指，西方敵對勢力始終把港澳台作為牽制、遏制中國的棋子，這對爭取人心工作提出了更高要求，故此統戰部門在港澳工作中要發揮統一戰線爭取人心的作用。

另外，還要做好香港青年的工作。「截至2014年底，香港15至34歲的青年有190.57萬人，佔總人口的26.3%，青年人正逐步成為香港社會的主體。」張獻生強調，贏得青年才能贏得未來，青年人可塑性強，成長為什麼樣的人關鍵在於給以什麼樣的引導，「要統籌各方資源，多做綿綿用力、潛移默化的工作，增強他們對中華文化和中華民族的認同。」

■今年6月「第三屆一帶一路國際論壇香港—北京」在港舉行。 記者莫雪芝 攝

■8月，港青在福建龍岩中央蘇區（閩西）歷史博物館聆聽工作人員介紹紅色革命歷史。 資料圖片

共產黨員需團結信眾而不能信教

近年來，內地信仰宗教的人逐漸增多，值得注意的是，一些共產黨員甚至開始信教。全國政協委員、中央統戰部原副秘書長張獻生就此指出，共產黨員是無神論者，不能信仰宗教，而宗教工作是特殊的群眾工作，故此，共產黨員應團結信眾但不能信仰宗教，更不能傳播和發展宗教，或借教斂財。

張獻生指，共產黨員團結信眾，是現實工作的需要，但共產黨員是無神論者，不同於一般群眾。共產黨員要嚴格遵守黨章規定，不得信仰宗教，更不得傳播和發展宗教，或借教斂財。「這不是認識問題，而是政治原則問題。對於已經信教的黨員，要加強思想教育，如果仍未有轉變，要按相關規定及程序，妥善進行處理；對於堅持不改的要勸退，情節嚴重的要開除黨籍。」

在今年召開的全國宗教工作會議上，國家主席習近平提出，要支持中國宗教堅持中國化方向。在張獻生看來，其包涵三個要素，即要對宗教思想、教規教義作出符合時代進步的闡釋，堅決清除宗教極端思想；弘揚宗教在促進經濟發展、社會和諧、民族團結、國家統一、文化交流中的積極因素，在尊重信眾意願基礎上逐步抑制和消除其消極因素；適應依法治國的要求，堅持國家法律至上，支持政府依法管理宗教事務，發揮愛國宗教團體的作用。他認為，統戰部門、宗教工作部門要在宗教中國化中發揮好引導作用。

至於如何發展執政黨同宗教界的統一戰線，張獻生認為，應堅持信仰上互相尊重，政治上團結合作，注重培養愛國愛教代表人士，「宗教界代表人士在信眾中有着廣泛的影響，他們對教義教規的認識，對現實社會的態度，深刻影響着信眾，影響着宗教存在和發展的方式，對維護國家安全和社會穩定具有積極作用。」