

社福開支5年增逾五成 重點照顧低收入和老人兒童

扶貧開水喉 回歸後最大



政府近年着力扶貧，梁班子上任後，陸續推出各項津貼援助基層。

資料圖片

扶貧是梁振英第二份施政報告的重點，顯著加大对低收入家庭、老人、兒童青年就學方面的資助。事實上，他上任以來一直大力推動扶貧工作，現屆政府第一份預算案便將用於社會福利的經常性開支由對上一個年度的428億元（2012/13）大幅增至516億元；2016/17年度的相關開支預算更增至661億元，幾年間大增55%，足見現屆政府在社會福利的承擔。

重設扶貧會 首劃「貧窮線」

現屆政府於2012年12月重設扶貧委員會，深入探討扶貧措施。2013年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元的長者生活津貼，現時約有43萬名長者受惠，每月領取金額亦隨物價上調至目前的2,495元。2013年9月公佈首次制定的官方「貧窮線」，並在貧窮數據分析的基礎上，推出一系列扶貧措施，貧窮率由2012年的15.2%降至2014年的14.3%。

及今年5月，當局亦在「貧窮線」數據的基礎下推行「低收入在職家庭津貼」（低津），預計可惠及20萬戶低收入在職家庭共70萬人，令整體貧窮率降低2個百分點，兒童貧窮率更可大幅降低4.2個百分點。這項舉措，一方面可以解決香港某些產業勞動力不足的問題，同時亦可對就業總收入低於某條線的家庭給予補足。正是因為推行低津，令2016/17年的社會福利預算經常性開支按年上升13%至661億元，增幅屬各政策局之最。雖然低津目前反應遜於預期，但確實在很大程度上令低收入的基層家庭受惠。

領綜援數連跌64個月

統計處數字顯示，8月份整體領取綜援個案有近24.1萬宗，是連續64個月下跌，也是自2001年4月

現屆政府上任後，行政長官梁振英將房屋、扶貧、安老及環保列為四大施政重點，並提出多項新舉措，扶貧力度可說是香港回歸祖國以來之最。鑑於香港逐漸步入老齡化社會，加上貧富懸殊情況持續嚴重，梁振英任內重設扶貧委員會，並破天荒首次制定官方「貧窮線」以量度政策成效；先後推出長者生活津貼及低收入在職家庭津貼，令基層家庭的生活得以大大改善。港府於2016至2017年度預算投放於社會福利的經常性開支高達661億元，佔政府經常性開支的19%，額度更比5年前大幅增加了55%。

■記者 聶曉輝



貧富懸殊仍持續，部分人更露宿街頭。

資料圖片

住戶入息中位數

年份	入息中位數(元)
2016年第二季	25,500
2015	25,000
2014	23,500
2013	22,400
2012	20,700

資料來源：政府統計處

近年社會福利開支

財政年度	社福經常性開支(億元)	政府經常性開支(億元)	佔政府經常性開支百分比
2016/17	661	3,474	19%
2015/16	583	3,257	17.9%
2014/15	542	3,050	17.8%
2013/14	516	2,843	18.1%
2012/13	428	2,623	16.3%

*2015/16年度為修訂預算，2016/17年度為預算金額

資料來源：特區政府

近年重點扶貧措施

■2012年實施公共交通兩元票價優惠計劃，長者及合資格殘疾人士可在任何時間以兩元乘搭公共交通工具，現時每日平均受惠乘客人次接近100萬

■2012年12月重設扶貧委員會，深入探討扶貧措施

■2013年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元（金額會隨物價上調，目前為2,495元）的長者生活津貼，現時約有43萬名長者受惠

■2013年9月公佈首次制定的官方「貧窮線」，並在貧窮數據分析的基礎上，推出一系列扶貧措施，貧窮率由2012年的15.2%降至2014年的14.3%

■2014年1月推行「築福香港」活動，宣揚扶貧互助精神，促進商界、非政府機構和政府扶貧方面的合作

■2016年5月推行「低收入在職家庭津貼」，預計可惠及20萬戶低收入在職家庭共70萬人，令整體貧窮率降低兩個百分點

資料來源：綜合政府公佈

首定「貧窮線」評估政策成效



行政長官梁振英競選時承諾重設扶貧委員會，全面檢視貧窮的形態及成因，並在上任4個月後即兌現承諾。港府於2012年11月宣佈成立由政務司司長林鄭月娥擔任主席的扶貧委員會，下設6個專責小組，深入研究退休保障、教育、就業、特別需要社群、企業發展等範疇，同時亦將關愛基金的工作納入會內。扶貧委員會並於2013年9月舉辦的高峰會上，公佈首次制定的官方「貧窮線」，往後每年均舉辦高峰會，回顧過去及檢視未來的扶貧工作路向。

委員會的職權範圍包括檢視香港現時的貧窮情況及成因，定出「貧窮線」，作為考量貧窮情況及評估扶貧政策成效的工具。委員會亦將檢討現行政策及制定新政

策，達至防貧、扶貧及減少社會孤立情況，協助弱勢社群改善生活。

貧窮率遞減創6年新低

根據扶貧委員會的資料，2012年香港的貧窮人口為131.2萬；經恒常現金政策介入後，101.8萬人活於貧窮線之下，貧窮率為15.2%。而根據扶貧委員會去年發表的《2014年貧窮報告》，政策介入前全港貧窮人口為132.5萬；恒常現金政策介入後，貧窮人口降至96.2萬人，連續兩年跌破100萬大關，貧窮率為14.3%，創6年有紀錄以來新低。扶貧委員會將於下月舉行扶貧高峰會，公佈香港去年最新貧窮狀況。

■記者 聶曉輝

緊貼「窮線」生活 獲「低津」及時雨

基層個案

駕着叮叮車，陳先生獨力養起一家四口。月薪1.7萬元，不及本港四家庭住戶每月收入中位數的50%。天光時分上班，大概晚上8時回到家中吃晚飯；每天努力工作，無奈生活依然拮据。苦盼已久的低收入在職家庭津貼計劃（低津），終在今年勞動節實施，陳先生兩個多月前獲批全額津貼，每月2,600元，「這是一對子女的教育基金。」

苦候6年，陳先生一家四口終可「上樓」，3年前由鴨寮街的劏房搬到牛頭角下邨的三人公屋單位，連帶以往多病的女兒也健康起來，300多呎的單位貼滿一家人的相片和女兒的勞作，家室雖小但感覺溫暖。

最根本的房屋問題解決了，對於劏房戶來說，陳先生一家可算是「幸運」，但現實始終迫人。與香港很多基層家庭一樣，子女年紀小，太太離不開家庭無法工作，由丈夫獨力養活全家。2014年，香港四家庭的貧窮線訂於月入1.64萬元，陳生一家近1.7萬元，離「貧窮」定義不遠。陳太太要待街市快將關門

時才去買餸，因為「平點又多點」，子女以至自己的衣物都是別人贈送的。

低津無異是現屆政府在扶貧工作上最重要的舉措。獲批低津前，陳先生透過鼓勵就業交通津貼計劃獲每月600元資助，「乘車後無剩了」，兩個多月前獲批低津全額津貼，一筆過獲近1.6萬元。陳太太說，現時到街市買餸依舊要認真格價，也不會隨便買衣服，因為子女的教育是更重要的議題，「只有知識，才可改變命運，脫離跨代貧窮。」

補助教育負擔 開拓子女眼界

3歲的幼子今年才上幼稚園，9歲的大女是小四生，功課開始跟不上，自己有心但無力讓女兒跟上進度，必須靠補習老師指導，但無奈收費高昂，社區中心舉辦的都要每月1,000元，陳太形容低津資助額可謂「及時雨」，否則都無法負擔。另外也可報讀一些平價興趣班，例如30元一課的繪畫班，或約40元一課的跆拳道班。

低津獲批後，活動範圍亦由屋邨樓下的小公



陳太太(左)重視子女教育，獲低津後最希望讓子女有機會參與課外活動。

彭子文 攝

園，擴展至學校旅行。每次數十元至百多元的學校旅行費，曾經是陳先生與女兒的煩惱來源，「數百元說多不多，說少不少，有時真是欠了這少少以致生活困難，無法報名參與學校旅行，女兒會不开心。」今年12月，女兒終可首次參加學校舉辦的平價交流團，「看到女兒好開心，如果負擔得到，當然想讓她去看看世界！」

■記者 陳敏婷

主婦冀重投職場 亟待託兒釋勞力

幫補家計

看着丈夫每天努力工作，擔起一頭家，陳太太都希望替丈夫分擔一些壓力，做兼職養家。無奈子女年紀尚幼，加上無人可幫忙照顧，她只能繼續做好家庭主婦的崗位，好好照顧一家三口。陳太太說，她最希望政府改善託兒服務，讓她與身邊處於同樣境況的婦女可重投職場，幫補家計。

苦苦追求，兒子終於獲派至牛頭角區內一間全日制幼稚園，陳太太本希望可以找份兼職，無奈區內都沒有配合時間的工作機會。勞工及福利局正加強各種支援措施，包括改善託兒服務和課餘託管，陳太太認同政策，同時提出實際建議，希望地點定於基層屋邨附近，避免遙遠的接送路程，省卻車費。她又認為，服務援助比津貼更好，「靠工作掙得的收入，比津貼額更多。」

陳先生亦補充，眼看身邊不少低收入人士同樣希望申請低津，無奈礙於文件及門檻問題，久久未獲批。他認為有需要取消離港日數限制，以及將交津及低津分開審批。勞工及福利局局長張建宗早前表示，會於明年5月全面檢視低津計劃，目前正積極研究放寬離港期限的空間。

■記者 陳敏婷