



廣安：從奮進「十二五」邁向輝煌「十三五」

——來自鄧小平故里的發展報告

廣安位於四川省東部，華蓋山脈中段，是中國改革開放和現代化建設總設計師鄧小平的家鄉。近年來，在中央和四川省的高度重視支持下，在市委市政府的正確領導下，廣安經濟快速發展，社會全面進步。2014年，地區生產總值增速居全省第2位，固定資產投資、服務業增加值增速居全省第1位。2015年全市實現地區生產總值（GDP）1,005.6億元（人民幣，下同），首次突破千億，進入四川「千億俱樂部」行列，經濟社會發展在經濟大調整中實現逆勢而上，經濟社會發展取得了重大歷史性成就，圓滿完成了「十二五」規劃確定的主要目標任務，為加快建設經濟強市、全面建成小康社會打下了堅實基礎。「十三五」時期是廣安市全面建成小康社會的決勝階段。廣安市將奮發有為，在新一輪發展中搶佔先機，努力把機遇和潛力變為現實，把困難和挑戰化為動力，實現發展的新躍升，確保如期全面建成小康社會。



■廣安市委書記侯曉春（左）與市長羅增斌在投資建設現場辦公

砥礪奮進「十二五」 廣安碩果纍纍

戰略位勢大幅提升，對外影響力顯著增強。廣安市成功爭取並全面實施川渝合作示範區、國家級經開區、國家西部承接產業轉移示範區等國家戰略，為西部地區開展區域合作、承接產業轉移提供了經驗示範。成功取得全國文明城市、國家衛生城市、國家森林城市、全國雙擁模範城市等多項桂冠，成功爭取國家中小城市綜合改革試點城市、國家循環經濟示範城市、國家級現代農業示範區、首批國家商標戰略實施示範城市、國家住宅產業現代化綜合試點城市、國家智慧城市試點城市、部省共建教育改革發展試驗區等多項國家政策支持，極大提升了城市美譽度和競爭力。成功籌辦鄧小平同志誕辰110周年紀念活動，廣安的知名度和對外影響力得到大幅提升。

經濟發展實現重大跨越，綜合實力明顯增強。五年來，全市地區生產總值持續保持兩位數增長，以年均增長12.2%、分別快於全國全省4.4、1.4個百分點的速度追趕跨越發展，突破1,000億元。人均地區生產總值從2010年的15,588元增加到31,000元。全社會固定資產投資年均增長27%，突破1,000億元。社會消費品零售總額年均增長15%。全市工業增加值由199.4億元增加到412億元。地方一般公共預算收入由21.3億元增加到56.7億元，年均增長21.7%。金融機構各項存款餘額由638.85億元增加到1,425.33億元。

轉型升級扎實推進，結構調整取得實質進展。三次產業結構從20.5：48.2：31.3調整為15.8：52.2：32.0，產業創新、融合、成鏈、集群發展趨勢明顯；潛力產業和戰略性新興產業產值佔工業總產值比重提高8.7個百分點，關閉地方小煤礦39個，淘汰落後產能923萬噸。創新驅動戰略深入實施，高新技術產業總產值增長18%，獲專利1,516項，科技對經濟增長的貢獻率不斷提高。綠色發展成效明顯，完成中省節能減排目標，主要污染物化學需氧量、二氧化硫、氮氣、氮氧化物分別削減9%、13.4%、5.5%、37%。

全面深化改革攻堅破難，開放合作卓有成效。創新實施多點多極支撐發展戰略，調整行政區劃設立前鋒區，擴大國家級經開區管轄範圍，設立新的市級園區，推動國有資產重組和管理體制改革，形成了多點驅動、競相發展的新格局。完成新一輪政府機構改革。取消下放92項行政審批事項。農業農村、要素價格、財稅、投融資等重點領域改革取得重大進展，改革紅利不斷釋放。創新創業熱潮蓬勃興起。搶抓「一帶一路」和長江經濟帶建設戰略機遇，對外開放合作全方位拓展，招商引資取得重大突破，內陸開放型經濟加速構建。

基礎設施建設全面加快，城鄉面貌顯著改善。綜合交通樞紐加速構建，高速公路通車里程新增140公里、達360公里；新增鐵路通車里程91公里、達153公里，開通至成都動車，廣安邁入動車時代。川東北地區進入長江最近的港口—廣安港開港運營，常年通航能力達2,200萬噸。能源保障不斷加強。信息化建設取得突破。城市建成區面積由74.2平方公里增加到130.5平方公里，城鎮化率提高8.51個百分點。新建農村公路6,100公里，渠系配套520公里，治理水土流失219平方公里，解決了116萬農村居民和學生飲水安全問題。森林覆蓋率提高5個百分點。新改建農民新村聚居點2,378個。



■位於廣安的鄧小平同志故里

民生社會事業蓬勃發展，人民群眾得到更多實惠。民生總投入591億元，是「十一五」的2.9倍。累計實施省、市民生工程621項，辦理惠民實事18.6萬件。獲全國優秀民生改善典範城市稱號。累計新增城鎮就業23.18萬人。完成39.57萬貧困人口脫貧。城鄉居民收入年均分別實際增長12.4%、14.4%。城鄉居民基本養老保險、醫療保險等社會保障體系基本形成，社會救助水平不斷提升。醫療衛生、公共文化服務、各類教育發展水平不斷提高。全民健身和競技體育邁上新台階。

依法治市開啟新征程，社會政治保持穩定。依法治市綱要深入實施，民主法治建設有序推進。簡政放權、行政審批制度改革工作取得新成效。新型社會治理機制建設取得進展。交通安全綜合整治攻堅卓有成效，安全生產形勢持續好轉。防災減災體系更加健全，應急救援能力明顯提升。立體化社會治安防控體系加速建立，社會治安形勢總體平穩。黨風廉政建設和反腐敗鬥爭卓有成效，良好政治生態總體形成。

決勝輝煌「十三五」 廣安奮發有為

市委市政府認為：「十三五」時期是廣安全面建成小康社會的決勝階段。展望未來五年，宏觀經濟長期向好的基本面不會發生大的改變，中省系列重大戰略疊加落地，廣安仍將處於重要的戰略機遇期。只要廣安市奮發有為，在新一輪發展中搶佔先機，努力把機遇和潛力變為現實，把困難和挑戰化為動力，就一定能夠實現發展的新躍升，確保如期全面建成小康社會。市委副書記、市長羅增斌在接受本報記者採訪時，充滿信心地介紹了廣安「十三五」規劃藍圖的主要內容。

六大奮鬥目標。一是經濟發展質量效益實現大提升。繼續保持經濟增長快於全國全省的良好態勢，不斷增強發展平衡性、包容性、可持續性，促進經濟更有質量更有效益增長，地區生產總值年均增長9%以上。經濟結構戰略性調整加快推進，形成一批重要產業集群和產業龍頭，經濟綜合實力和競爭力實現新提升。二是創新能力實現大提升。創新驅動轉型發展見到明顯成效，動力結構實現優化升級，自主創新能力顯著提升，科技對GDP的貢獻率明顯提高。三是人民生活品質實現大提升。基本公共服務均等化深入推進，教育科技和文化衛生事業得到更高水平發展，社會保障更加完善，城鄉居民收入持續增長，全部消除現行貧困線標準以下貧困人口，實現貧困縣、貧困村全部「摘帽」。四是公民素質和社會文明程度實現大提升。全國文明城市創建成果進一步鞏固，人民思想道德素質、科學文化素質明顯提高，文化產業蓬勃發展，小平故里文化知名度和影響力持續擴大，群眾精神文化生活更加豐富。五是生態文明建設實現大提升。國家循環經濟示範城市成功創建，環境質量明顯改善，主體功能區佈局和生態安全屏障基本形成，主要污染物削減量和城市PM10、PM2.5下降指標全面完成省定目標，環境空氣質量優良率達到國家規定標準以上。六是改革開放和民主法治建設實現大提升。重要領域和關鍵環節改革實現重大突破，開放型經濟新體制基本形成，依法治市基本方略全面落實，各領域基础性制度體系加快構建，法治廣安、平安廣安建設深入推進。上述目標既有定性目標，又有定量目標，既有預期性目標，又有約束性目標，既系統考量了「十三五」經濟社會發展面臨的宏觀環境和支撐條件，又充分考慮了全市人民過上美好生活的熱切期待，體現了戰略性、前瞻性、指導性的要求，是對未來五年廣安市推進「五位一體」建設和改革開放的系統性目標定位，總體上是通過努力能夠實現的目標。

四大攻堅戰略。一是堅持加快發展，奮力發後趕超。這是基於廣安市發展實際、長遠目標的戰略決策。無論是從「人口多、底子薄、欠發達」的基本市情和「發展不足、發展不充分」的主要矛盾考慮，還是從建設經濟強市、加快縮小與全省千億級經濟大市差距的更高目標來謀劃，都必須保持必要的增長速度。為此確立了經濟增速高於全國全省的奮鬥目標。二是堅持轉變方式，增強發展動力。這是宏觀大勢所趨、發展困境所逼。新常态下，經濟發展表現出速度變化、結構優化、動力轉換三大特點，廣安市煤炭、水泥等傳統產業產能過剩問題突出，新興產業尚未發展成為接續替代產業，科技創新對經濟驅動作用仍不明顯，這些都倒逼廣安市加快轉變發展方式，促進新舊動力轉換。為此，將推進改革創新，轉變發展方式作為戰略主線，以創新思維和務實舉措推進結構性改革，奮力實現轉型發展、科學發展。三是堅持問題導向，補齊發展短板。這是突破最大難點、確保決勝決勝的關鍵之舉。廣安6個區市縣均屬秦巴山區貧困縣，農村貧

困面寬、量大、程度深，同時在社會事業發展、生態環境保護、民生保障等方面也存在一些短板，要如期與全國全省同步全面建成小康社會，必須更加突出薄弱環節，加快彌補發展短板。為此將彌補短板放在突出位置，作為重要的主攻方向，提出有針對性的政策措施，努力增強發展的協調性和平衡性。四是堅持防控風險，確保行穩致遠。廣安過去發展沉澱了一些問題，未來幾年各方面風險可能積累甚至集中顯露，能否有效防控風險，是確保發展行穩致遠的關鍵。為此，圍繞有序化解各類矛盾，堅守安全穩定底線，謀劃了多元化防範處置風險體系建設。

五大發展路徑。一是堅持創新發展。圍繞解決發展動力問題，根據市委《關於全面創新改革驅動轉型發展的決定》，分別對實施創新驅動發展戰略、全面深化改革、加快產業結構調整等提出了方向和要求。二是堅持協調發展。圍繞解決不平衡問題，強調實施多點多極支撐和統籌城鄉發展戰略，就打造都市核心功能區、發展壯大縣域經濟、加快發展國家經開區、做大做強經濟支撐點以及加快推進新型城鎮化、加強基礎設施建設、加強文化建設等提出了方向和要求。三是堅持綠色發展。圍繞解決人與自然和諧問題，就加快主體功能區建設、加強生態環境保護與建設、推進節能降耗減排、提高防災減災能力等提出了方向和要求。四是堅持開放發展。圍繞解決內外聯動問題，就主動對接「一帶一路」和長江經濟帶發展戰略、加強重點區域合作、提升開放型經濟發展水平等提出了方向和要求。五是堅持共享發展。圍繞解決社會公平正義問題，分別就全力實施精準扶貧、保障和改善民生、創新社會治理體制機制等提出了方向和要求。

投資廣安 合作共贏

——廣安投資環境簡介

區位交通便捷 商務成本低廉。G42滬蓉高速、G65包茂高速、G75蘭海高速在境內交匯，距重慶1小時車程，成都2.5小時車程，6小時內可到達西安、貴陽等大城市。渝川陝高速公路建成通車後，40分鐘可達重慶。襄渝鐵路和蘭渝鐵路縱貫廣安，火車從廣安至重慶50分鐘車程，動車從廣安到成都130分鐘。廣安是渝新歐鐵路的重要節點，從廣安出發，途徑西安、烏魯木齊、俄羅斯、波蘭等地，13天可到達德國杜伊斯堡。設計能力100萬標箱的廣安港已開港試運行，是川東北地區進入長江最近的港口，常年通航能力達2200萬噸。綜合商務成本比沿海低20%，勞動力成本比沿海低25%。

政策機遇獨有 政務環境優越。廣安被國家確立為川渝合作示範區、西部承接產業轉移示範區、部省共建教育改革發展試驗區、國家商標戰略實施示範市，廣安經開區為國家級經濟技術開發區。國家賦予廣安財稅、投融資、產業、土地、開放等5大類19項優惠政策，在土地上，四川省分解下達土地利用年度計劃向廣安傾斜；在投融資上，設立鄧小平故里發展基金，支持重慶、成都金融機構設立分支機構；財稅向符合條件的高新技術企業傾斜；國家重大產業項目佈局支持廣安產天然氣就地轉化並按井口價直供，管輸費優惠，對用電大戶實行直供電價政策。廣安是四川省保留行政審批項目最少、審批時限最短、行政問責最嚴的市州之一。2015年1月，廣安被《環球時報》評為「2014年度中國西部最具投資吸引力城市」和「2014年度中國最佳綠色生態城市」。

承載空間廣闊，園區配套完善。按照「一園一主業，園園有特色」的思路，各區市縣、園區堅持培育壯大主導產業，打造產業生態環境，推動產業集群發展。目前，各園區主導產業初具規模，產業集群優勢逐步顯現。各園區圍繞確定的主導產業，引進完善產業鏈項目，大力提升上、下游產業配套能力，打造產業生態環境，園區產業集聚度達70%，企業生產配套成本不斷降低。園區公用配套基礎設施加快建設，設施日臻完善，綜合承載能力大幅提升，企業入駐成本不斷降低。園區專業配套加快建設，企業服務成本不斷降低。園區生活配套加快建設，企業用工留人成本不斷降低。

產業集聚發展 創業空間巨大。目前集聚的主要產業有化工產業、有色金屬產業、新材料產業、醫藥產業、新能源產業、現代農業、現代服務業和旅遊產業等。