

中日角力「G」峰會 安倍 G7 攪局南海先敗陣

協調 G20 得力 中國鎖定勝局

■2014年，習近平出席G20布里斯班峰會期間，澳洲宣佈中國獲得2016年G20峰會主辦權。

G20 2016 CHINA 杭州峰會前瞻

即將於下月4日至5日在浙江杭州召開的二十國集團（G20）領導人第十一次峰會進入倒數階段，這是中國作為主席國領導全球治理頂層設計的首秀。從兩年前中日「暗戰」爭奪G20峰會主辦權，到今年日本和中國先後主場舉辦G7（七國集團）峰會和G20峰會，中日角力貫穿全過程。不過，對比兩個月前閉幕的G7峰會淪為日本的「政治秀場」，中國作為G20主席國提出全球治理改革的「中國方案」，峰會開始前就已在完善國際貨幣體系、促進貿易投資增長等方面取得實質性成果，顯示中國作為主要的推動者和協調人正在成為被外界認可的全球領導者之一。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

兩年前，中國以最大新興經濟體身份，完勝競爭者日本，斬獲本次G20峰會主辦權。今年在中國擔任G20主席國時，日本是G7主辦國，中日的競爭延續到雙「G」峰會。

對於兩個月前閉幕的日本G7峰會，外界形容，與G20杭州峰會把發展問題擺在議程突出位置相比，G7峰會更像是日本的「政治秀場」。英國《金融時報》稱，日本千方百計「引導」與南海問題沒有任何關係的G7發表涉南海聲明，並力邀奧巴馬訪問廣島，是對即將下台的奧巴馬進行「最後消費」。日本欲將南海問題引入「G」峰會的「如意算盤」最終落空。

與日本主辦的G7峰會相比，中國日益提升的國際影響力和號召力在籌辦G20期間彰顯無遺。德國《時代》週報網站日前稱讚G20前期準備工作的全面和高效，報道稱，在此前G20上海財長會議上，各國「以創紀錄的速度完成了所有與會國共同擔責的文本」。

部長會議頻開 成果提前顯現

中國社科院世界經濟與政治研究所國際經濟與戰略研究中心執行主任黃薇認為，中國近年來在結構改革方面取得了巨大成果，具有「榜樣效應」，許多發展中國家也希望借鑒這些來推動本國的改革進程。

自去年12月1日接任G20主席國後，中國已舉辦3次協調人會議、3次財長和央行行長會議以及多場專業部長會議，各方達成一系列重要成果，準備提交峰會討論。特別是開創性的召開貿易部長會，重啟國際金融架構工作組，在促進貿易投資增長、增強特別提款權（SDR）使用方面取得突破，顯示中國作為主辦國的協調力和領導力。

在中方推動下，7月9日至10日在上海舉行的2016年G20貿易部長會，是G20首次召開貿易部長會。此後貿易部長會將機制化，成為G20協調人會、財長和央行行長會之外的第三大支柱。

全球投資原則 破天荒達共識

在首次貿易部長會上，鋼鐵等行業產能過剩問題、《環境產品協定》等成為各方拉鋸的焦點。發達國家對中國等主要鋼鐵生產國施壓，歐盟、美國、日本代表團團長在會上均多次表示，聲明要對產能過剩問題有所體現，才會簽署。此外，西方國家推進《環境產品協定》的提議則遭到一些發展中國家的反對。

在中方協調下，各方各有讓步，得以達成共識，並出台首份全球性投資指導原則。

在完善國際貨幣體系方面，國際貨幣基金組織（IMF）官員形容，在中方推動下今年G20有了一個「很強的起步」。為搭建更為穩定的全球貨幣金融架構，中國作為主席國重啟了停滯五年的國際金融架構工作組，經過多輪會議，各方對完善國際金融架構的主要議題已基本形成共識。

中國央行國際司司長朱雋稱，在增強特別提款權SDR的使用、完善全球金融安全網和完善主權債重組進程等方面的成果很突出，為9月初的峰會提前鎖定成果。在峰會開幕前，世界銀行將在中國首次發行SDR債券，這意味着，擴大SDR使用在本次峰會取得實質性進展。

G20 杭州峰會籌備時間表

2014年11月15日	獲得2016年G20峰會主辦權
2015年12月	正式接棒主席國
2016年1月	第一次協調人會議
2016年2月27日	第一次財長和央行行長會議
2016年4月	第二次協調人會議
2016年4月16日	第二次財長和央行行長會議
2016年6月	第三次協調人會議
2016年7月9日	首次貿易部長會議
2016年7月23日	第三次財長和央行行長會議
2016年7月29日	智庫峰會（T20）
2016年9月1日	第四次協調人會議
2016年9月3-4日	二十國集團工商峰會（B20）
2016年9月4-5日	G20領導人峰會

■記者海巖 整理

■2016年G20峰會將在浙江杭州舉辦。圖為杭州錢江CBD俯瞰。 新華社

杭州峰會預計政治成果

■G20創新增長藍圖及創新行動計劃、新工業革命行動計劃和數字經濟發展與合作倡議；

■G20反腐敗追逃追贓高級原則，同意在華設立反腐敗追逃追贓研究中心；

■支持加強G20貿易與投資機制建設，共同反對貿易保護主義；

■G20落實2030年可持續發展議程行動計劃和支持非洲和最不發達國家工業化倡議。

「財金軌」及貿易部長會主要成果

■結構性改革頂層設計出爐，確定了結構性改革的9大優先領域和48條指導原則；

■通過《全球基礎設施互聯互通聯盟倡議》並鼓勵私營部門投資基礎設施；

■建立了實施稅基侵蝕和利潤轉移（BEPS）項目的包容性框架，並設立治理實體，鼓勵各國和國際組織幫助發展中國家加強稅收能力建設；

■重啟沉寂多年的國際金融架構工作組，以新興市場深入融入國際金融體系並發揮更大作用為主線，推動國際經濟治理改革；

■貿易部長會發佈G20歷史上首份貿易部長聲明，批准了首份《G20全球投資指導原則》。

■記者海巖 整理



■2016年1月14日，第一次G20協調人會議在北京舉行。 資料圖片

外交財金雙軌磋商



G20於1999年成立，2008年金融危機後升格為領導人峰會，形成了以峰會為引領、協調人和財金渠道「雙軌機制」為支撐、部長級會議和工作組為輔助的架構。

協調人由各成員國領導人任命，多由負責外交、經濟、金融事務的高官擔任，重點是從政治上統籌峰會成果，外交部副部長李保東任本次中方G20事務協調人。財長和央行行長會議負責就具體經濟金融問題進行磋商，為峰會共識打下基礎。

目前中國已舉辦3次協調人會議、3次財長和央行行長會議，以及農業、能源、就業、貿易等多場專業部長會議。此外，婦女會議、智庫會議、民間社會會議、勞動會議、青年會議等大型配套活動陸續舉行。在峰會召開時，還將舉行背靠背的工商界領導人峰會（B20）。

拯救國際機制 恢復增長動力



■王文 記者海巖 攝

作為中國官方指定的G20牽頭智庫之一，中國人民大學重陽金融研究院的負責人王文參與並見證了中國籌辦G20峰會。在他看來，G20峰會作為2008年國際金融危機爆發後緊急形成的大國協調機制，現在8年過去，全球經濟復甦緩慢，美俄關係因為烏克蘭危機出現裂隙，除中國外的其他幾個新興經濟體增長後勁乏力，「在這個大背景下，需要有一個擁有充分感召力、粘合力的國家敢於擔當延續G20的國際責任，而中國振臂一呼，得到其他大國的高度響應，體現了中國對國際進程的強大塑造力」。

國際影響力日升

王文切身感受到中國日益提升的國際影響力。在兩年前的澳洲布里斯班，中國儼然已成為G20峰會的主角。在當年峰會預熱會上，由於中國代表晚到半日，令不少與會者因錯失交流機會而感到遺憾，稱「中國人來了，預熱會議才算真正開始」。而中國代表一到，預熱峰會便成了「中國日」。

在王文看來，中國正在拯救G20，正如中國讓APEC重煥生機一樣。「當歐美國家一些人想『過河拆橋』時，中國發現了G20的新意義，讓G20從危機應對機制升級為加強經濟增長的機制。」更關鍵的是，「中國為G20尋找新動力。當世界各國尤其是G20大國經濟低迷、找不到出路時，中國的經濟和金融治理經驗能夠為世界所分享。」

連接新舊經濟體

「沒有中國，G20肯定一事無成。」法國新布雷頓森林體系委員會執行董事及創辦人馬克·烏贊說，美國霸權實力逐漸衰退後，世界進入多極化格局，國際金融關係將不再以美歐為中心，而是包括巴西、印度和中國等新興國家在內的新舊經濟體之間的G20融合格局。

韓國國際交流財團副總裁車斗鉉則認為，中國借其獨特性可以成為連接發達國家、新興市場和發展中國家的「橋樑」。考慮到中國與G20其他亞太成員國（如韓國、日本、印尼、澳洲、印度）的雙邊經濟關係，中國還可以通過連接該地區國家成為全球合作的「最佳實踐案例」。

主辦權爭奪戰 華壓倒性贏日

2014年初，G20敲定2016年峰會將由亞洲國家接棒，並把決定權給了當年的主辦國澳洲。當時的澳洲總理阿博特宣稱日本是澳洲「在亞洲最親密的國家」，並表態有意推薦日本主辦G20峰會，但到11月中國卻成了最後的贏家。據稱，澳洲政府事前向各成員國問詢，結果是選中國做東道主的呼聲佔壓倒性多數。最終，阿博特只好無奈選擇中國。

法國先撐 卡特「站台」

後來有人形容，在這場中日角逐主辦權的爭奪戰中，無論在官方外交還是民間「暗戰」，中方均更勝一籌。

2014年4月法國最先表態支持中國盡快主辦G20峰會，還將此呼聲寫入中法聯合公報，此後國際輿論開始倒向中國。中國領導人亦在此間開展積極的外交行動，當年國家主席習近平的訪問足



■日本首相安倍晉三（右）、美國總統奧巴馬在七國集團首腦活動上。

跡遍佈五大洲。

民間「暗戰」也異常激烈。北京方面召集舉辦第二屆20國智庫論壇，會後共同聲明中呼籲讓中國主辦2016年G20峰會。主辦方——中國人民大學重陽金融研究院執行院長王文回憶說，「當時參會的日本智庫不願意簽字，但看到美國前總統卡特都來為我們站台，支持中國，後來只好無奈簽了字」。