



提案眾委員

倡永興島拓離岸金融 議以經濟固南海主權



「永興島是三沙市的首府，在南海問題上有着明顯的風向標意義，通過開發永興島，吸引全球公司來註冊，有利於南海經濟帶的活躍與繁榮。」全國政協委員、政協外委會副主任韓方明在接受記者採訪時表示，永興島若成為離岸管轄區，不僅有經濟價值，還有政治價值。永興島若成為離岸管轄區，將

對於目前上演所謂的南海仲裁鬧劇，中國政府已經作出了嚴正聲明。全國政協委員、全國政協外事委員會副主任韓方明（見左圖）曾在今年「兩會」上提交提案，建議將永興島打造成全球離岸公司註冊地，引發各界關注。本報近日就此話題，採訪多位全國政協委員，從政治、經濟、法律的角度，分析這一提案的可行性，此亦是政協委員為國參政議政的一個縮影。

香港文匯報記者 任一龍

在亞洲形成一個特殊的離岸金融區域，有助於永興島的經濟開發。

韓方明告訴記者，2004年到2014年的10年間，百度、優酷、小肥羊等多家中國知名公司先後在開曼群島註冊，一是為了上市，二是為方便避稅及國際資本運作。同時，全世界最大的25家銀行都在開曼群島設有子公司或分支機構。島內的金融業、信託業總資產已超過2,500億美元，佔歐洲美元交易總額的7%。大量海外資金與收益的湧入，雖然在稅收上所獲不多，但逐漸吸引了衍生產業，並通過市場的方式開發了區域經濟。

韓方明提案建議將西沙群島的永興島建成全球離岸公司註冊地。韓方明建議，中央出台特殊政策，並經海南省人大立法，允許永興島成為離岸管轄區，變成全球離岸公司註冊地，發展離岸金融。

韓方明還認為，打造離岸管轄區，可以進一步宣示

主權、穩固治權，有利於治理體系的改革，還可以提升中國在南海的外交與國際影響力。

他說，在可行性方面，可由全國人大授權和地方立法，解決法律問題。特別是永興島要想吸引全球公司前來註冊，必須拿出具備國際競爭力的法律環境，保障註冊公司的信息安全等。

「當然，在永興島成立全球離岸公司註冊地，是一個完全新鮮的事物，這必然需要先行先試。我認為，永興島應對標百慕大、英屬維爾京群島和開曼群島，因此解放多大思想、拿出多大氣魄、釋放多大智慧很重要。」韓方明說。

由於三沙面積有限，三沙允許企業註冊在三沙，但在其他地方展開經營。據新華社報道，截至去年底，三沙市註冊企業達119家，個體工商戶110家，全市註冊企業和個體工商戶註冊資本17.08億元，實現稅收超過7億元。



■永興島上的收復西沙紀念碑。 本報北京傳真



■黃友義 本報北京傳真

■安翊青 本報北京傳真

■羅援

本報北京傳真

■徐增平 本報北京傳真

■關呈遠 本報北京傳真

羅援：固化中國有效管轄

香港文匯報訊（記者馬玉潔）中國戰略文化促進會常務副會長兼秘書長、第十一屆全國政協委員羅援少將向本報表示，在南海要實現「行政存在」、「法律存在」、「國防存在」、「執法存在」、「經濟存在」、「輿論存在」，「只有實現這『六個存在』，才能真正實現小平同志所說的『主權歸我』。」在他看來，將位於西沙群島的永興島打造為全球離岸公司註冊地除了體現「經濟存在」外，「行政存在」、「法律存在」也都可以有效體現。

韓方明在提案中表示，永興島成為離岸管轄區的政治價值首先在於進一步宣示主權、穩固治權。「通過離岸金融的開發，大量海外企業前來註冊，對於中國在南海島嶼的主權是一種市場承認，有助於中國南海戰略通過國際金融的往來而得到更加全面的實施。」羅援也認為，通過發展經濟產業，可以固化中國對南海的有效管轄，鞏固中國在南海區域的政治經濟地位。



■永興島上三沙市委市政府辦公樓。 本報北京傳真



永興島

行政上屬於中國海南省三沙市管轄，是西沙、南沙、中沙三個群島的軍事、政治、文化中心，是海南省下轄地級市三沙市人民政府駐地。

永興島東西長1,850米，南北寬1,160米，陸地面積2.6平方公里，是西沙群島最大的島嶼，也是南海諸島第三大島嶼。島上的主要景點有西沙海洋博物館、西沙將軍林、收復西沙紀念碑、西沙軍史館等。

黃友義：創新思維 解決主權爭端

香港文匯報訊（記者任一龍）全國政協委員、中國外文局原副局長兼總編輯、中國翻譯協會副會長黃友義高度評價打造永興島離岸管轄區的提案，認為其體現了思維創新，「如果得以實現，既維護了主權，也發展了經濟，更能把爭端各方納入『一帶一路』的共同發展之中」。

黃友義表示，這一提案代表了一種現代的國際治理理念——除去政治談判和軍事衝突之外，外交難題也許還可以用經濟手段予以解決。這個提案至少給人以啟發，應該考慮如何利用非政治非軍事手段達到維護主權、強化自己的目標。

離岸管轄區

是通過立法手段培育和發展特殊經濟區域，允許國際自然人或者法人在其領土上從事各種離岸業務，並主要依靠低稅或者免稅政策大力發展離岸金融業。

目前百慕大(Bermuda)、開曼群島(Cayman Islands)和英屬維爾京群島(British Virgin Islands)是世界上企業註冊數量最多的三大離岸公司註冊地，成為全球各地企業的「避稅天堂」。

徐增平：鼎力支持 望早日投資永興島

足，實際卻非常有可行性和操作性。

徐增平高度認同韓方明永興島提案中關於立法、設施、外交三大支持的建議。他認為，首先應該從法律基礎上確立永興島管轄區的性質，確立離岸註冊地試點的合法性。設立離岸管轄區，對於中國來說是從未有過的過程，在這期間要允許出現問題並盡快解決。

曾歷經千辛萬苦購買中國首艘航母的徐增平對國防事業有著特殊的感情。他說，將南海作為國家戰略重點建設區域，會帶來巨大經濟利益，更將對國防安全起到關鍵作用。

「讓人民共同分享南海經濟發展的紅利，會進一步激發起人們對海洋國土的感情，促進國家海洋戰略的縱深發展。」他說。

安翊青：永興島為離岸管轄區 法律角度可行

香港文匯報訊（記者任一龍）上海市政協委員、上海里格律師事務所主任律師安翊青認為，打造永興島離岸管轄區不僅有助於經濟開發，更有利於通過離岸管轄區的試驗來探索國家治理現代化改革。「我認為這一提案從法律角度來說也是可行的，參照上海自貿區的實踐經驗，可通過頂層設計，採用制定新法律，暫停現行法律實施等方式，來推動永興島離岸公司註冊地的建設。」

安翊青結合開曼群島、英屬維京群島等離岸公司註冊地的實踐，認為與永興島建設離岸公司註冊地密切相關

的商事登記制度衝突、外匯資金管制、稅收制度這三大問題是完全可以解決的。

「習近平總書記曾經說過，對實踐條件還不成熟、需要先行先試的，要按照法定程序作出授權，既不允許隨意突破法律紅線，也不允許簡單以現行法律沒有依據為由遲滯改革。」她認為，法律要能動地服務於改革開放。相信在頂層設計的指導下，參照上海自貿區的相關經驗，將永興島打造成為中國離岸公司註冊地並非遙不可及。

關呈遠：為韓方明的提案點讚

香港文匯報訊（記者任一龍）全國政協委員、中國前駐歐盟大使關呈遠為韓方明關於打造永興島離岸管轄區的提案點讚。他認為，此舉將有助於維護和鞏固中國對西沙群島的主權。雖然無論從歷史還是從法理角度，中國對包括永興島在內的西沙群島擁有主權無可爭辯，然而有的國家竟妄圖竊為己有，更有反華勢力藉機興風作浪，對中國進行圍堵遏制。

他指出，我們必須針鋒相對，堅決維護國家主權和民族尊嚴。在加強軍事設施建設的同時，需要加強政治、經濟等方面的實際存在和管轄，宣示和鞏固主權。從長遠看，這對擴大中國在相關問題上的話語權，實現南部海疆長治久安，進而使南海成為和平與合作之海也是十分重要的。

關呈遠表示，此舉還將有助於中國經濟發展，增強國家的向心力和吸引力。中國從過去貧窮落後狀況發展到

今天的世界第二大經濟體，最基本的一條是得益於改革開放。「如果我們的永興島也能像百慕大、英屬維京群島等離岸註冊地那樣，聚集世界各個實力雄厚的大公司，中國的經濟發展和對外合作定會上一個新的台階。」

此外，關呈遠認為，這一提案的建議可行性和可操作性較強。安全、寬鬆、便捷的環境是離岸公司註冊地和離岸管轄地成功的基本條件，這些對中國來說，是可以通過努力做到的。基礎設施建設是中國的強項，比較容易完成。法律法規建設是面臨的難點，不能一蹴而就，但並非不可企及，相信離岸公司註冊地和管轄地的目標也會倒逼中國加速深化改革。

談及永興島成為離岸管轄區，會否造成新的外交糾紛，關呈遠說，問題總會有的，有人搗亂破壞是不可避免的，但總體上不致引起大的波動。世人將會逐步認識到，此舉不但有利於中國，也將使世界受益。



永興島

行政上屬於中國海南省三沙市管轄，是西沙、南沙、中沙三個群島的軍事、政治、文化中心，是海南省下轄地級市三沙市人民政府駐地。

永興島東西長1,850米，南北寬1,160米，陸地面積2.6平方公里，是西沙群島最大的島嶼，也是南海諸島第三大島嶼。島上的主要景點有西沙海洋博物館、西沙將軍林、收復西沙紀念碑、西沙軍史館等。

