

# 學者：中美應共護南海和平

## 仲裁案裁決前兩國智庫對話 主題圍繞南海



香港文匯報訊 據人民日報報道，由中國人民大學重陽金融研究院、美國卡內基國際和平基金會主辦，中國南海研究院和美國威爾遜國際學者中心協辦的中美智庫南海問題對話會7月5日在華盛頓舉行。由中國前國務委員戴秉國、美國前常務副國務卿內格羅蓬特分別率領兩國學者，圍繞「南海問題：中方與美方的視角」、「多角度看南海分歧與未來」和「南海問題務實解決思路與建議」三個議題進行研討。中美雙方專家認為，南海問題不應成為中美關係的障礙，雙方應通過對話增進共識，共同維護南海和平穩定。

戴秉國講話全文見A7版



中國人民大學重陽金融研究院與美國卡內基和平基金會前日在華盛頓共同主辦中美智庫南海問題對話會，中國前國務委員戴秉國出席開幕式，並發表主旨演講。中新社發 張蔚然 攝



美國前常務副國務卿約翰·內格羅蓬特在中美智庫南海問題對話會上發言。新華社

菲律賓請求建立的南海仲裁案仲裁庭日前對外稱，將於7月12日公佈所謂最終裁決。對話會在最終裁決出爐前舉行，具有特殊的意義。

### 中國的歷史性權利不容否定

在對話會上發表主旨演講的美國前常務副國務卿內格羅蓬特表示，這次對話會很及時，美國鼓勵南海各方約束自己的行為。美中建交以來，雙方在經貿、氣候變化等各個領域進行廣泛合作，「應該充分珍惜美中關係發展成果」。

中國前國務委員戴秉國在會上發表主旨演講時指出，南海本來風平浪靜，上世紀70年代以後，菲律賓等國家陸續非法侵佔中國南沙群島共42個島礁，才產生了南沙群島部分島礁領土爭議問題。幾十年來，菲律賓等國在非法侵佔的中國南沙群島部分島礁上大興土木、部署武備，不斷在

海上採取挑釁行動。「在南海問題上，中國絕不是加害者、肇事者，而是完完全全的受害者。」

中國南海研究院院長吳士存在接受記者採訪時說，中國是最早發現、命名並開發經營南海諸島的國家，也是最早並持續對南海諸島行使主權的國家。二戰期間，日本非法侵佔中國西沙、南沙群島。二戰後，中國根據《開羅宣言》、《波茨坦公告》等確立戰後秩序的文件，收復了被日本侵佔的南沙、西沙諸島，恢復對南海諸島及其附近海域行使主權。

### 南海仲裁案自始至終都是非法的

武漢大學中國邊界與海洋研究院首席專家、(世界)國際法研究院院長易顯河在接受本報記者採訪時表示，菲律賓單方面提出的南海仲裁案的實質是南海部分島礁的領土主權問題和中華海洋劃界問題。領土主權不在海洋法公約調整的範圍內，自然不在仲裁庭的管轄範圍內。菲律賓單方面提起仲裁，不是為了解決爭端，而是妄圖否認中國在南海的領土主權和海洋權益。

「歐洲和其他國家的知名法律專家都表示，南海仲裁案整個過程都是非法的，菲律賓單方提起仲裁，違反了國際法。有的人對仲裁非常失望，認為這是為仲裁而仲裁。」自1972年開始從事外交事務報道的國際問題專家、《全球策略信息》雜誌華盛頓分社社長威廉·瓊斯對本報記者表示，這一仲裁遊戲是為了讓菲律賓逃避與中國進行雙邊磋商義務。不管仲裁結果如何，都是為了向中國施壓，讓中國從主權聲索的立場上後退。「這不是為了解決問題，而是為了設置障礙，是為磋商尋求籌碼。」

### 南海問題不應成為中美合作障礙

在南海問題上，美國雖然聲稱不持立場，但實際上卻在選邊站，這種做法遭到了與會者的批評。

南京大學中國南海協同創新研究中心執行主任朱鋒對本報記者表示，美國既不是《聯合國海洋法公約》簽字國，也不是南海沿岸國，美國一而再、再而三地站到前台，是因為南海仲裁案這齣鬧劇走到今天，已經成為美國企圖迫使中國削弱南海維權行動、接受南海島礁被多國非法佔領並進而壓縮中國海洋權益與海洋存在的手段。

美國海軍學院語言和文化系副主任馬偉寧表示，美國在南海的行動沒有任何合法性，因為美國既不是東盟成員國，也不是《聯合國海洋法公約》簽字國。美國各界對本國的做法也出現了不少質疑聲音，質疑美國為何要在南海採取激進措施，目標到底是什麼。他認為，美國的鷹派聲音對南海局勢穩定不利，客觀上助長了南海的緊張局勢。



中國和美國的20多名專家學者齊聚美國華盛頓卡內基國際和平基金會，就南海問題舉行對話會。左二為中國南海研究院院長吳士存。新華社

## 人民日報：美國不要在南海問題上衝撞底線

香港文匯報訊 《人民日報》昨日發表評論文章指出，在南海問題上，美國必須搞清楚，任何事情都是有底線的，一旦玩過了頭就要付出代價。

7月5日，中美智庫南海問題對話會在華盛頓舉行。在美國、菲律賓一些政治力量極力借南海仲裁案擾亂南海局勢的背景下，這樣一場對話會來得很及時，對於美國戰略界人士更清醒認識中國維護自身正當權益的意志和能力、更理性思考美國在南海問題上所應扮演的角色，客觀上都會有幫助。

文章談到，南海問題本不是中國同美國之間的問題，但過去幾年的事實清楚表明，正是身為域外國家的美國把南海問題當作推進自身戰略目標的現實抓手，才導致南海局勢不斷趨向緊張。

2009年夏天，時任美國國務卿在東南亞高調宣佈「美國回來了」。自此以後，美國高官在各個場合渲染南海問題，對中國合理主張說三道四，極力推動菲律賓等地區國家站出來給中國製造麻煩。南海航行自由根本不存在問題，但是因為美國需要它有問題，就生生炒熱了一個偽命題。五角大樓甚至抖出了航空母艦、戰略轟炸機、導彈驅逐艦等各色壓箱底家當。美國所言所行，大大加劇了南海地區和平穩定面臨的現實風險。然而，製造事端者理應搞清楚，中國捍衛自身利益的決心和能力只會因此而進一步增強。

### 華盼美理性 防美任性

此次對話會上有一個分議題聚焦於如何不讓南海問題定義中美關係，如何防止南海問題產生更多「負外溢」效應。南海問題演進到當下這個階段，美國尤須從中美關係發展的大局出發，對自身南海政策做一番重新評估。是及時加強風險管控，避免事態進一步走向惡化，還是繼續搞「邊緣政策」，企圖靠施壓把中國嚇唬住？中國希望美國做出理性選擇，但也對美國可能的任性之舉有足夠的防範。

文章提出，在南海問題上發揮建設性作用，是美國應該作出的選擇。一直以來，中國堅持以長遠的眼光和戰略的視野把握和推進中美關係，主張以建設性方式管控兩國間的分歧。在中美兩國利益「近身接觸」的亞太地區，中國也願意同美國培育共同而非排他的「朋友圈」，共同做地區繁榮穩定的建設者和守護者。

### 非我者不要 是我者必保

然而，如果美國不計代價地選擇施壓他人的「邊緣政策」，那麼結果只有一個，即美方為南海局勢可能出現的進一步緊張承擔全部責任。在南海問題上，中國維護國家主權和領土完整的意志堅如磐石。不是中國的，一分不要。該是中國的，寸土必保。對此，任何人不應心存僥倖和幻想。

參加此次對話會的卡內基國際和平基金會高級研究員史文此前曾在文章中寫到，南海問題上「此起彼伏的爭端」可能會「對中美關係造成永久性損害，造成亞洲地區的局勢動盪」。考慮到中美兩國在地區格局中的影響力，這樣的警示恐怕並不是聳人聽聞。美國在南海問題上的任性之舉或許可以製造轟動一時的效應，但任何事情都是有底線的，一旦玩過了頭就要付出代價。

### 中美智庫對話講者觀點摘錄

#### 中方

##### 中國南海研究院院長 吳士存

■中國的主權權利不需要通過島礁建設來強化主張，中國對南海群島擁有的主權和主權權利是建立在歷史和法理基礎上的。美國的拉幫結派是中國未來面臨的一個重大挑戰，美國不斷在強化雙邊和多邊的同盟，維持他在亞太地區的主導權。這是美國真正的戰略意圖。

##### 上海社科院副院長黃仁偉

■如果國際仲裁法庭強行裁決中菲領土領海爭端，就是擴大其權限，也就是濫用國際法庭的權力。這本身就是破壞國際法的權威性。不管仲裁的結果是什麼，也改變不了中國在南海應有的權利。

##### 西南政法大學國際法學院教授潘國平

■即將出爐的南海仲裁案裁決存在嚴重的「程序不公」。第一，由於中方缺席，仲裁員的選擇與指定本需十分謹慎，可是國際海洋法法庭日籍庭長柳井俊二在釣魚島爭端最嚴重、中日關係極度緊張的情況下並未主動迴避，而是在2013年4月指定斯里蘭卡法官托擔任仲裁庭庭長，但品托於二十八天後主動辭職，原因是他的夫人是菲律賓國

籍，柳井俊二用心險惡。

##### 中國人民大學重陽金融研究院執行院長王文

■中國維護主權和領土完整的決心堅定不移，但是這不等同於武力相向。中國與南海周邊各國面臨的最重要的課題就是實現快速發展，這需要和平穩定的環境，這是地區國家的「最大公約數」，通過南海沿岸各方不懈努力，南海問題暫時的緊張不會影響這片海域及周邊和平、穩定與發展。

#### 美方

##### 前美國總統特別助理包道格 (Douglas H. Paal)

■仲裁案的裁決應該被視為一個「轉捩點」，推動各方在南海問題上從「對立」轉向「合作」，通過外交手段解決分歧，避免仲裁結果成為導致南海緊張的又一「因素」。

##### 前美國駐華大使芮效儉 (Stapleton Roy)

■我認為中國在國際仲裁庭宣判裁決前闡述自己的立場非常重要，因為即使中國一直不接受國際仲裁法庭的強制國際仲裁，仲裁庭的觀點都將會成為國際法，這將成為其他國家評估南海局勢的因素之一。

## 美學者籲中美冷靜處理分歧



中國北海艦隊主力戰艦濟陽號導彈驅逐艦(左)正在南海展開為期一周的軍演，暫未知美國第七艦隊「阿什蘭」號船塢登陸艦(右)是否離開。

香港文匯報訊 (記者 葛沖 北京報道) 美國海軍第七艦隊日前宣佈，截至7月1日，美軍船塢登陸艦「阿什蘭」號在南海進行了數日的航行。另一方面，中國國防部新聞局日前稱，7月上旬，中國海軍在海南島至西沙附近海空域組織演習活動，屆時有多艘艦艇、多架固定翼飛機、直升機和其他裝備參演。多位美方學者在接受中新社採訪時則呼籲，美中應冷靜處理在南海問題上的分歧，防止局勢升級。

### 美登陸艦闖南海

據環球網報道，美第七艦隊稱「阿什蘭」號在南海的航行是執行日常任務，展示了「保衛所有國家都承認的航行自由的決心」。美國國防部官員表示，「阿什

蘭」號的航行並非美軍向中國主張擁有主權的島嶼的12海里水域內派遣軍艦的「航行自由」行動。共同社稱，船塢登陸艦用於登陸作戰，可運載氣墊登陸艇(LCAC)等裝備。

軍事專家杜文龍在接受央視採訪時表示，美國兩個艦隊一個向東，一個向西，如果從太平洋和印度洋分別向中間壓縮，中國顯然是主要的封堵目標。

另一方面，中國國防部新聞局日前稱，7月上旬，中國海軍在海南島至西沙附近海空域組織演習活動。屆時有多艘艦艇、多架固定翼飛機、直升機和其他裝備參演。此次演習活動是根據海軍年度訓練計劃作出的例行性安排，旨在提升部隊應對安全威脅、履行使命任務的能力。

### 倡裁決後行動莫急

美國史汀生中心東亞研究項目主任容安瀾向中新社表示，南海問題是當前美中關係十分敏感的領域，可能牽一髮而動全身，影響着北京和華盛頓的輿論，所以美中都應該「冷靜處理」。

美國國際戰略研究中心高級研究員、國防部前助理副部長謝偉森希望，在南海問題上，美中雙方在採取行動前應先展開對話，「希望在仲裁之後各方不要急於採取行動，這可能會加大緊張局勢升級為衝突的危險。」

美國戰略預測智庫地緣戰略研究副總裁羅傑·貝克則建議，要使南海局勢降溫，各方都應降低調門。