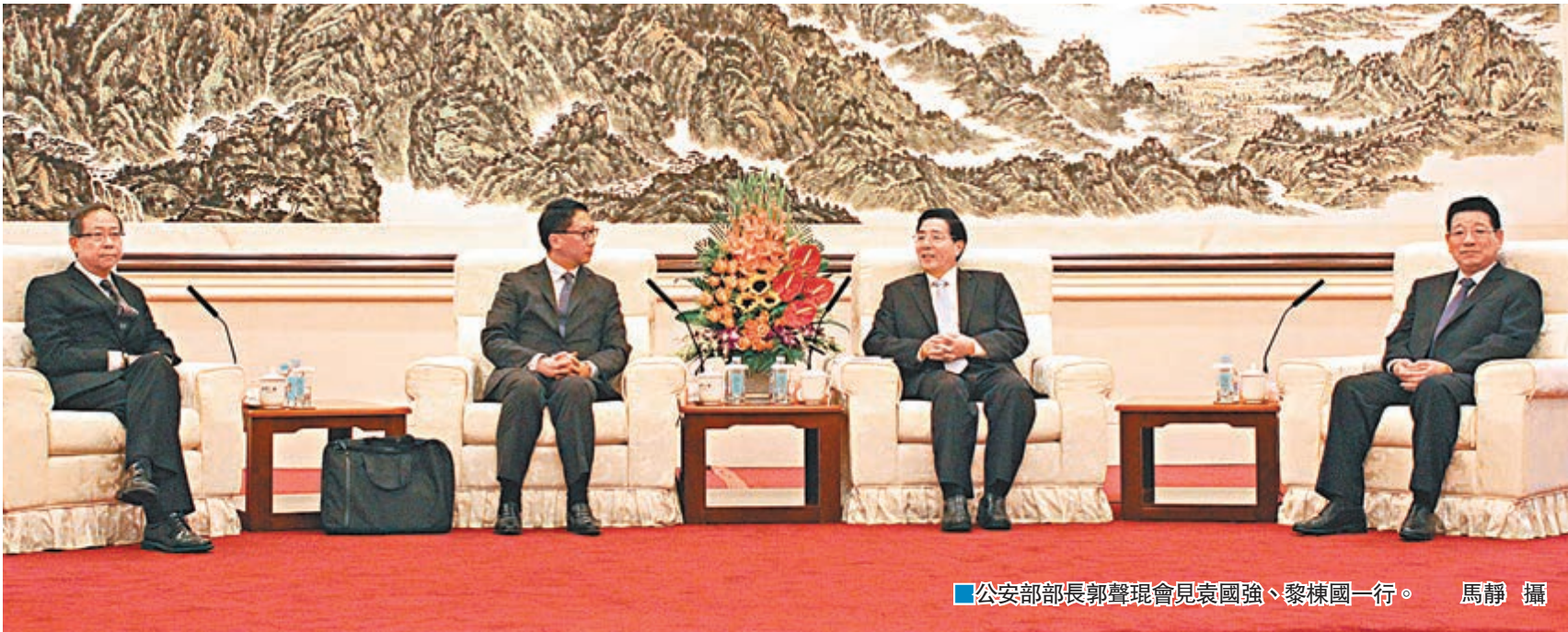


兩地首輪磋商 歷來最高規格 郭聲琨晤袁國強

四方面完善通報機制

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）應公安部邀請，港府律政司司長袁國強、保安局局長黎棟國等昨日抵京，與內地有關部門就進一步改進和完善相互通報機制進行首輪磋商。國務委員、公安部部長郭聲琨會見訪京團一行，稱此番磋商是兩地加強互通的一次很好的檢討和推進。他說，中央政府高度重視梁振英特首關於檢討現行通報機制的建議，希望兩地進一步完善通報機制，推動建立兩地更加緊密的執法合作關係。公安部稱，是次磋商是歷年來規格最高的一次。雙方將重點就通報時限、內容、範圍、渠道四方面修改和完善機制。



■公安部部長郭聲琨會見袁國強、黎棟國一行。 馬靜 攝

郭聲琨在會面中指出，中央政府始終堅持「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，支持行政長官和特區政府依法施政。自2001年兩地實施通報機制以來，內地公安機關與香港警方嚴格按照兩地法律規定和相關制度安排，在維護國家安全、重大活動安保、反恐、打擊跨境犯罪、業務交流及警務培訓等各方面進行了富有成效的合作，相互協作開展了一系列打擊跨境經濟犯罪、電信詐騙犯罪、涉黑犯罪、網絡犯罪、毒品犯罪、偷渡犯罪和走私犯罪等行動，有力遏制了跨境犯罪活動高發態勢，有效維護了兩地社會治安秩序穩定。

郭聲琨：中央重視特首建議

他又介紹，截至2015年12月31日，內地公安機關向香港警方通報在內地被採取強制措施的香港居民6,172人，香港警方向內地公安機關通報被採取強制措施的內地居民6,934人。通報機制運行已十多年，為更好地適應新的形勢變化，有必要進行修改和完善。

郭聲琨表示，中央高度重視梁振英特首關於檢討現行通報機制的建議，在很短時間內安排了首輪磋商。希望兩地代表團全面貫徹「一國兩制」方針，從維護兩地長期繁榮發展穩定的大局出發，主動順應形勢新變化和民眾新期待，進一步完善通報機制，推動建立兩地更加緊密的執法合作關係，更好地保障兩地民眾合法權益，造福兩地人民。

袁國強、黎棟國表示，感謝中央政府的高度重視和大力支持，將本着相互尊重、坦誠務實的態度，積極就通報機制進行磋商。

按「五個堅持」原則檢討改進

會見後，首輪磋商正式開始。公安部方面稱，此番磋商是兩地警方歷年來合作中規格最高的一次，公安部方面負責人為副部長陳智敏。雙方在磋商中一致同意，在「一國兩制」方針指導下，按照「堅持依法辦事，堅持保障人權，堅持求同存異，堅持雙向互惠，堅持相互支持」的原則，重點就通報時限、通報內容、通報範圍、通報渠道等方面進行修改和完善，更加有利於保障兩地居民的合法權益，有利於打擊跨境犯罪、有利於維護兩地社會的繁榮穩定。

磋商期間，寧波市公安局向港府代表團通報了依法偵辦香港銅鑼灣書店店長林榮基涉嫌非法經營罪一案的有關情況。內地公安機關還通報了應香港警方請求在內地抓捕香港「3·14」重大搶劫殺人案犯罪嫌疑人揭冠國的有關情況。

除公安部相關負責人外，國務院港澳辦、最高人民檢察院、海關總署等相關機構官員昨日參加磋商。



■警方向港府訪京團通報林榮基案，大屏幕顯示林榮基在監視居住期間的視頻。 馬靜 攝

監視居住視頻：林獲良好待遇

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）內地警方昨日通過視頻短片向港府訪京團及部分媒體通報了林榮基案件，其中內容包括林榮基受審、供認犯罪事實、被監視居住等視頻，以及林榮基自己簽署的取保候審書、要求在內地提供居住地等書面材料的照片等。記者在該短片中看到，林榮基供認犯罪事實態度良好，被監視期間，好吃好喝，還有醫生定點體檢，有理髮人員上門服務，林本人也有說有笑，精神很好。

犯罪事實供認不諱

這段內地公安機關提供的視頻中，林榮基對自己的犯罪事實供認不諱。他說，自己所賣的書「都是很煽動性的書，標題越可怕的話，銷量就越好。從我的角度看，這個書搞得太爛，看過的人現在都不看了，因為知道是假的。」林榮基說：「都是拼湊的，他(寫手)本來什麼都不會，看見那個書外面好賣，晚上下班就自己花時間，在網上把東西拼湊下來，然後找一些雜誌、新聞報道，大概一個月時間出一本書。但是你想不到，那個爛書搞出來可以賣3,000本！」

享理髮體檢睡大床

公安機關現場播放的視頻還包括林榮基在內地被監視居住的監控錄像。監控顯示，林榮基居住地條件不錯，有專門就餐地方，林榮基在此處神情自在，地邊吃水果邊看書。睡覺的床是雙人大床，如平時居家所用。還有醫生上門為其檢查身體，有工作人員上門為其理髮，林榮基還笑容滿面地與工作人員打招呼，伸出大拇指指誇獎工作人員。

警方還提供了林榮基自己書寫取保候審申請信的視頻畫面以及信件照片，林榮基自己寫到「考慮本人實際困難，現向政府申請在廣東某個城市，能安排我找個固定居所，一個能謀生的工作(最好跟圖書管理有關)，望能協助，萬分感謝！」但在返港後，林榮基指，自己於3月份被帶到韶關扣押，其間被限制自由。

內地警方提供了林榮基在韶關市圖書館工作時與該館館長陳偉清遊玩的合影。

港府訪京團在觀看內地警方提供視頻後未作出任何表示。

現有機制3短板

缺乏通報時限要求
通報機制效力有限
存在不明確不適應情況

4方面完善機制

通報時限
通報內容
通報範圍
通報渠道

「5個堅持」原則

堅持依法辦事
堅持保障人權
堅持求同存異
堅持雙向互惠
堅持相互支持

寧波警方促林返內地受查

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）寧波警方昨日向赴京磋商兩地通報機制的特區官員通報表示，林申請取保候審返港後公開表示不會返回內地，公安機關也無法與其聯繫，林已經違反內地刑法取保候審規定，警方敦促其返回內地接受調查，如拒不返回，將依法對其變更刑事強制措施。寧波警方強調，林所稱的監視居住期間遭受非人待遇並不屬實，在港期間亦沒有被跟蹤和操控。

林如拒返 將變更刑事強制措施

寧波警方通報表示，2012年9月28日，林榮基因非法攜帶24件出版物入境被羅湖海關行政處罰後，為逃避監管，林榮基等人採取偽裝封面等手段，將內地圖書人通過網上、電話購買書籍從香港直郵給購書人或者先郵寄給林在內地的女友胡某等人再轉寄給購書人，並通過內地銀行賬號收取書款。至案發，林榮基通過胡某轉寄出版物達368單，相關賬號收取書款達40萬元。



■林榮基

2016年3月21日，寧波警方對林榮基解除監視居住並取保候審。

審，林榮基要求公安機關為其工作生活提供必要幫助。6月2日，林榮基在韶關提出返港處理個人相關事宜，並保證遵守取保候審有關規定，公安機關同意其返港。

6月16日，尚處於取保候審的林榮基在香港召開新聞發佈會表示「不會再返回內地」，公安機關也無法與其取得聯繫。寧波市公安局表示，林榮基的行為已違反中國刑法關於取保候審的規定，敦促林榮基返回內地接受調查，如拒不返回，將依法對其變更刑事強制措施。

犯罪行為結果在內地 公安有權辦案

林榮基在港稱自己在被監視居住期間，遭受非人待遇。寧波警方對媒體表示，林榮基在被監視居住期間合法權益得到充分保障。他們在向港府通報的視頻顯示，林當時精神狀態良好。林榮基聲稱自己的案件由「中央專案組」偵辦，對此，寧波警方也予以否認，稱這是一起涉及非法經營的普通刑事案件，自始至終都由寧波市公安局立案偵辦。

林榮基還稱自己返港後被內地公安機關跟蹤控制，寧波警方也回應稱，並不存在上述問題，根據內地相關規定，林榮基向辦案機構及時報告個人相關情況即可。

有媒體質疑內地警方無權調查林榮基案，寧波警方昨日表示，林榮基等人非法犯罪行為地部分在內地，結果也在內地，因此內地公安機關有權管轄。

專家籲簽刑事司法協助協議

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）內地法學家昨日接受本報訪問時表示，目前看兩地通報機制確實存在一些問題，如溝通機制不暢、對口聯絡機制不完善、通報時間沒有限制等。法學家認為，溝通機制並不能解決當前問題，關鍵還在於，應盡快落實基本法第95條中的簽署兩地司法協助協議。

溝通機制存「三短板」

中山大學法學院副教授劉誠對本報表示，雖然兩地溝通機制取得一定成效，但是仍存在很多問題，比如溝通機制並不是很暢通；對口聯絡機制也不完善，「目前內地只有兩家省級公安機關與香港有溝通機制，其他的都需要通過公安部來溝通，這是明顯地對口不完善，不匹配」；另外，溝通機制沒有時間限制也



■劉誠副教授。 馬靜 攝



■宋小莊教授。 馬靜 攝

是問題之一。

全國港澳研究會會員、深圳大學基本法研究中心教授宋小莊指出，目前看來，溝通機制這一非正式性的制度安排不具有強制約束力，溝通渠道、方式、時間等存在不確定性，對日常工作造成一定局限性。

「林榮基案只是一個個案，其實目前最大的問題在於，溝通機制並不具備強制性，當前關鍵在於盡快簽署兩地司法協助協議，」劉誠說，內地與香港兩地互遣嫌犯的比例是170：0，香港也沒有向內地遣返過贓物贓款，「目前內地和香港融合趨勢越來越明顯，不能讓香港成為內地逃犯的天堂，缺少強制性的司法協議是關鍵問題。」

公安無違「一國兩制」

劉誠認為，目前香港和許多國家和地區都有刑事司法協助機制，而香港回歸19年以來，一直沒有建立刑事司法協助機制，所以，今後兩地應考慮建立「一國兩制」框架內的刑事司法協助機制。

具體到林榮基案件，專家指出，內地公安機關並非如一些人所說的「小題大做」，林榮基犯罪地雖然在香港，但行為和後果發生在內地，按照內地刑法規定，內地公安機關有刑事管轄權。

專家說，從這些方面來看，內地公安機關的做法並沒有違反「一國兩制」，依法辦案，相互尊重恰恰是維護了「一國兩制」。