

林正財：安老事大 不容拖拉

政策軌跡方向不錯 社會政治化恐阻延



政府期望院舍服務券可提升安老院服務水平。資料圖片

未來人口年齡中位數及長者佔比

年份	本港人口(萬)	年齡中位數	長者佔比
2014	691.3	43.7	15%
2024	735.9	47	23%
2034	760.5	50	30%
2044	763.9	52.5	33%
2054	745	53.2	35%
2064	718.4	53.5	36%

註：全部數字均為年中數字，推算以2014年數字為基準
資料來源：政府統計處 製表：聶曉輝

近年重點安老措施

- 2012年實施公共交通兩元乘車優惠計劃，長者及合資格殘疾人士可在任何時間以兩元乘搭公共交通工具。
- 2013年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元(金額會跟隨物價而上調)的長者生活津貼，令數十萬名長者的生活得以改善。
- 2013年9月開展為期兩年的第一階段「長者社區照顧服務券試驗計劃」，以「錢跟人走」模式，資助合資格長者選用切合個人需要的社區照顧服務。
- 2013年5月委託顧問團隊研究如何完善本港的退休保障。
- 2014年1月宣佈委託安老事務委員會在兩年內籌劃安老服務計劃方案。
- 2014年3月向長者學苑發展基金注資5,000萬元，促進長者學苑計劃的持續發展。
- 2014年3月向獎券基金轉撥額外款項100億元，讓基金有足夠資源推展「私人土地作福利用途特別計劃」，鼓勵社福機構透過原址擴建或重建善用其土地，特別是增加安老和康復設施。
- 扶貧委員會於2015年12月啓動退休保障的公眾諮詢，並預留500億元，為改善長者退休保障作出承擔。
- 預計2016年第四季推行長者院舍住宿照顧服務券。

資料來源：綜合港府公佈 製表：聶曉輝

一九九七至二〇一六
周年
香港慶回歸
安老篇

香港文匯報訊(記者 聶曉輝)香港人口老化情況愈來愈嚴重。勞動人口預計至2018年到達高峰後，逐漸回落。如何改善長者生活，讓他們能安享晚年至為重要，故安老政策必成港府未來其中一個最重要的議題。安老事務委員會主席林正財接受本報專訪時表示，香港應對人口老化的起步雖然較遲，但安老政策軌跡走得不錯，惟擔心社會愈來愈政治化，會延遲安老政策的落實，「我個人原則，有不同意見沒有問題，但應求同存異，不可影響長者福祉，希望讓他們尊嚴地度過晚年。」



工聯會早前請願，要求將「長者醫療券」合資格年齡下調至65歲。資料圖片

1997年，時任香港特區行政長官董建華訂定「照顧長者」為港府其中一項策略性政策目標，致力改善長者的生活質素，務求做到老有所養、老有所屬、老有所為。安老事務委員會於同年成立，主要職責是向政府提供建議，制訂全面的安老政策。委員會成員包括從事安老服務及其他界別的專業人士、學者與地區領袖，全部由行政長官委任。

處理不好則社會受累

十多年前已加入安老事務委員會的現任主席林正財表示，自委員會成立以來，過去一直致力向政府就制訂全面的安老政策作出建議，現時政策軌跡走得不錯，大方向十分明確，政府承擔亦愈來愈多，「針對身體開始變弱的長者，以『家居照顧為本，院舍照顧為後援』的方向十分清晰。」他指出，倘相關工作做得不好，便會被社會現象牽着走。

因此，安老事務委員會多年前便開始推動「積極樂齡年」的概念，期望透過跨界別合作，協力推動鄰里互助、長幼共融及護老敬老的訊息。「這方面是安老事務委員會過去十多年做得比較好的。」林正財指出，其實需要長期照顧的長者不足10%，不少長者仍「行得走得」，他們退休後仍可作出許多貢獻，對社會發展及培育下一代十分有用；而從前「長者是社會負累」的觀念亦慢慢改變過來。

醫社合作服務一條龍

他續說，現時香港長者數目逐年增加，但港府一直推出許多計劃讓退休人士貢獻社會。例如最近的祖父母照顧幼兒培訓計劃，看似只是一小部分，卻會影響整個社會觀念，「如果沒有這些培訓，婦女難以外出工作，這些政策便帶動到整個社會的改善。」

林正財又說，港府於回歸後在安老政策上的其中一個重點，是開始了醫社合作，「港府傳統上是一個行政主導的架構，部門之間未必樣樣事情協調得好，但其實社會福利與醫療是分不開



林正財擔心社會愈來愈政治化，會阻礙落實安老政策。彭子文攝

的。」他指出，早在梁智鴻擔任安老事務委員會主席(2005年至2011年)的年代，便透過「離院計劃」推動醫社合作，為長者提供先入醫院，再以社區照顧銜接的「一條龍」服務。他說：「離院計劃是好好的例子，去解決長者面對的問題。」

兩元乘車惠80萬人次

林正財對於現時的安老政策十分滿意，認為是鉅細無遺，「政府想盡辦法用資源去協助長者，例如兩元乘車計劃，現時每天約有80萬人次受惠；長者生活津貼令資源較少的長者多少錢用；關愛基金亦有不少長者受惠的項目；而醫療券亦「加碼」。」

他承認，人口老化議題始終是一項大挑戰，但香港卻是近年才開始討論，「人口老化問題包括多個方面，不僅是安老，還要商界、教育、醫療等各方面配合，政策才有效果。」展望將來，林正財認為最重要是如何做到長者友善社區，並應由十八區開始，「這就好像我們砌每一塊都好重要，但整個板塊還有很大改革，例如錢跟人走，因為傳統醫療服務無得揀，包括醫院無得揀醫生；社區照顧無得揀機制；機構無得揀服務」，而「積極樂齡年」的概念便是提倡「有得選擇」的自主性。

諮詢業界尋社會共識

林正財表示，安老事務委員會現正研究的「安老服務計劃方案」，便是籌劃本港未來20年的大方向，例如政策細節應當如何？如何能令長者不需入住院舍？怎樣縮短院舍的輪候時間及提升質素？醫社合作如何做得更好等，望能透過諮詢業界建立社會共識，以致「未來廿年唔使憂」。但他強調，如何爭取資源要按部就班，建立共識，希望明年第二季完成報告。

盼院舍服務券助提升服務

香港文匯報訊(記者 聶曉輝)近年間中爆出安老院舍虐老的新聞，安老事務委員會主席林正財承認，院舍服務水平參差，但過去並無誘因予院舍改善，故期望透過推出「錢跟人走」的院舍服務券，帶動服務創新性，同時提升服務水平。但他重申，香港有6.8%長者居於院舍，比率是全球最高，「先進國家(及地區)約為5%」；亦有調查指近80%長者其實最想留在家中養老，故長遠應解決住屋問題，讓長者延遲入院舍。

院舍成本高經營困難

林正財認為，現時買位與津貼院舍的服務質素水平並無大問題，部分院舍更自願參與一些認證計劃，但一些沒有參與，或未能參與買位計劃

照的院舍，唯有自己招客。他說：「以現時綜援金額平均每月7,000元計算，院舍又要交租請人，又要提供24小時服務，好難想像可以提供到優質服務，只能靠拉上補下，經營十分困難，這個問題必須解決。」

照顧券讓長者有得揀

林正財又指出，許多長者是在入住院舍後，透過院舍去申請綜援，就算提供的服務有問題，他們都怕投訴會被報復及扣錢，「如果單靠社署巡查，這是不理想。」

以往社署向長者提供的院舍住宿服務及社區照顧服務，只能二擇其一，缺乏因應需要而靈活選擇的自主性，「如今院舍服務券帶動創

新，服務非單一化，有得揀，可以按需要裁剪合適服務，自然會令服務水平得以提升。」

安老事務委員會建議推行的「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」，讓長者領取每張面值1.2萬元的照顧券，可自行選擇入住院舍。林正財指出，1.2萬元相等於甲一級水平，「只要長者有得選擇，院舍便會驚，便要去提升服務質素，質素便得到保證，同時可以監察服務水平，最終令長期照顧服務得以改善。」

他表示，雖然仍有院舍並無信心可提升至1.2萬元的水平，但他說得好清楚：「必定是長者福祉先行，無可能降低標準！可能有些院舍做唔到，但社會要進步，自然要解決問題。」



譚伯希望政府落實全民退休保障。鄺慧敏攝

長者讚政府福利勝回歸前

現年88歲的譚伯與太太膝下無兒，居於油麻地自置的唐樓單位，每月靠1,290元生果金及積蓄過活。譚伯指，每月平均開支約4,000元至5,000元，現時仍有足夠積蓄應付日常生活。在安老政策方面，他認為現時政府對長者的福利較回歸前多，例如近年政府推出長者醫療券、關愛基金牙醫服務等，對長者有一定幫助，能減輕財政負擔。

譚伯又說，雖然太太有糖尿病，但到政府診所求診只需數十元，而自己的血壓亦輕微偏高，平均4個月到政府診所覆診一次，「每隻藥都係10元，我最多食3隻藥，都係30元……有政府資助幾好。」

譚伯指，現時社會對長者的態度較好，更關心長者，「以前啲人較冷淡，依家搭車拎住野都有很多人讓座。」譚伯又指，社會有很多機構為長者提供服務，如社工定期來探訪、協助他與太太到診所覆診，為他解決日常生活的大小問題。

雖然譚伯對退休生活尚算滿意，但他期望政府能推行全民退休保障，讓長者有多點錢傍身，「有多幾千元拎都心滿意足啦。」

記者 鄺慧敏