

恒常資助減36萬窮人 長津關愛「補漏拾遺」 政府用力扶 基層紛脫貧



香港特區自回歸以來，社會發展迅速，住戶入息中位數亦由1997年第二季的18,000元升至今年第一季的25,300元，但在通脹下，基層市民的生活是否真的改善？扶貧委員會的數字顯示，2013年有132萬人生活於貧窮線以下；經恒常現金政策介入後，貧窮人口仍有96萬，扶貧工作沒有放慢的空間。扶貧委員會關愛基金專責小組主席、港大社會工作及社會行政學系副教授羅致光接受本報專訪時表示，港府於回歸初期並無顯著的扶貧政策，至現屆政府才致力扶貧，而首設官方貧窮線亦成為一個很重要的政策評估分析工具。

■記者 聶曉輝



羅致光表示，現屆政府在扶貧工作上明顯有大方向。 彭子文攝

於2001年達到3年「上樓」的目標，惟港府於2003年停止賣地，公共房屋興建放慢腳步，及至2011年才重新討論居屋出售。

要比較基層現時的生活狀況與回歸前，羅致光形容整體是「相差無幾」，惟不同群體的差別可以十分大。他指出，推行低津令數十萬人受惠；部分長者受惠於長津下，生活亦得以改善。「然而，物價指數一直上升，特別是住屋開支，故一名窮人若無受惠於公屋政策，他的生活環境可能比回歸前更差。」

他又指出，回歸以來香港的貧富懸殊情況，在政策介入前是不斷加劇，「這是全球同樣面對的問題，無一倖免，已發展地區更加惡化。政策介入後，貧富懸殊的情況則大致上穩定下來。」

■現屆政府致力扶貧，首設官方貧窮線亦成為一個很重要的政策評估分析工具。



羅致光指出，回歸後的扶貧政策大致可分為三個階段，1997年至2005年之間並無顯著政策，其後於2005年首次成立扶貧委員會，但於2007年便解散了，落實推行的具體政策主要為「夥伴倡自強」、兒童發展基金及跨區交通津貼，其餘的都屬比較軟性的措施，並無明顯的扶貧成效。

羅致光指出，回歸後的扶貧政策大致可分為三個階段，1997年至2005年之間並無顯著政策，其後於2005年首次成立扶貧委員會，但於2007年便解散了，落實推行的具體政策主要為「夥伴倡自強」、兒童發展基金及跨區交通津貼，其餘的都屬比較軟性的措施，並無明顯的扶貧成效。

低資實施前 清潔工時薪8元

2007年至2012年可界定為第二個階段，最重要是於2011年制訂最低工資，即時協助最低收入的7%打工仔，同時亦帶動濶濶效應，產生明顯的扶貧作用，「最低工資實施前，深水埗區仍有不少時薪只得8元的清潔工。」羅致光指「夥伴倡自強」亦推出不少項目，但從數字上起到的扶貧作用十分有限。

羅致光續說，現屆政府在扶貧工作上明顯有大方向，包括於2013年首次制訂官方貧窮線，成為一個很重要的政策評估分析工具，「如果沒有這個工具，便沒有剛推行的低收入在職家庭津貼。」

另外，2013年推出長者生活津貼，令數十萬名長者的生活得以改善；2011年成立的關愛基金亦產生了「補漏拾遺」的作用。

低津惠數十萬人 長津幫長者

羅致光指出，不計算直接的金錢援助，公屋項目的扶貧成效亦十分大。早在回歸前幾年，當時輪候「上樓」需時6年至7年，1998年至2000年可說是收成期，每年建屋量高達8萬伙至10萬伙水平，因此

須速處理退保 應完善綜援

展望未來，羅致光認為長者貧窮問題依然需要重視，「雖然投放於復康及長者服務的資源增加已十分可觀，惟長者數目增加速度十分快，追不上服務需求增長，有必要盡快處理退休保障問題；另外，殘疾人士及少數族裔人士的情況亦值得關注，有調查指50%巴基斯坦籍人士活於貧窮線以下。」

羅致光又指，綜援制度自回歸以來並無任何改善，反而於1999年收緊了，因此應完善綜援系統，但必須先解決申領綜援必須子女簽署「衰仔紙」及「資產上限」太低這兩大問題。

至於退保，長遠而言必會涉及加稅，羅致光指以香港目前的經濟及政治角度而言，存在很大困難，「英國於過去數年間，利得稅由35%減至20%；新加坡亦由20%減至17%，要香港在這個環境下加稅必定十分困難。」

曠政棍阻撓政策 窮人不幸

但他指出，未來十年八年，全球已發展地區同樣面對勞動力人口撫養率愈來愈大的問題，屆時無可避免要倒頭加稅，香港加稅的壓力自然較細，「因此不需過分憂慮將來加稅的問題而不去改善，乜都唔做。」

他亦慨嘆，社會對幫助有經濟需要的人存有共識，工商界亦不反對，問題是現行制度上，往往因為爭取福利的人想爭取更多而阻止政策的通過，「這是有需要的人的不幸，十分可惜。」

近年重點扶貧措施

- 2005年首次成立扶貧委員會，落實推行「夥伴倡自強」、兒童發展基金及跨區交通津貼等政策
- 2011年5月1日起實施最低工資，時薪水平定為28元，以後至少每兩年一檢
- 2011年成立關愛基金，主要援助安全網以外的「N無」人士，有着「遺漏拾遺」的作用
- 2012年實施公共交通2元票價優惠計劃，長者及合資格殘疾人士可在任何時間以2元乘搭公共交通工具
- 2012年12月重設扶貧委員會，首次制訂「貧窮線」並深入探討扶貧措施
- 由2013年4月開始，向合資格長者發放每月2,200元（金額會隨物價而上調）的長者生活津貼，令數十萬名長者的生活得以改善
- 2013年9月公佈首次制定的官方「貧窮線」，並在貧窮數據分析的基礎上，推出一系列扶貧措施
- 2014年1月推行「築福香港」活動，宣揚扶貧互助精神，促進商界、非政府機構和政府及政府在扶貧方面的合作
- 2016年5月推行「低收入在職家庭津貼」，預計可惠及20萬戶低收入在職家庭共70萬人，令整體貧窮率降低2個百分點

資料來源：綜合港府公佈

製表：聶曉輝

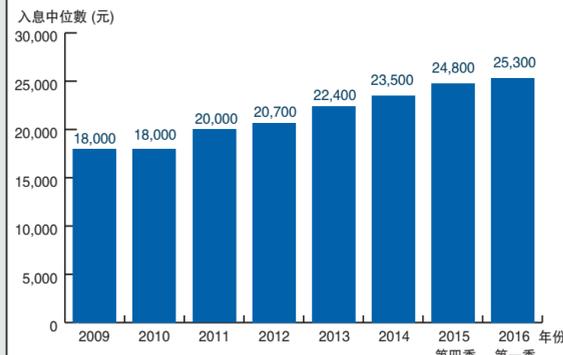
近年香港貧窮人口及貧窮率

年份	政策介入前		政策介入後	
	貧窮人口(萬)	貧窮率	貧窮人口(萬)	貧窮率
2014	132.5	19.6%	96.2	14.3%
2013	133.6	19.9%	97.2	14.5%
2012	131.2	19.6%	101.8	15.2%
2011	129.5	19.6%	100.5	15.2%
2010	132.2	20.1%	103.1	15.7%
2009	134.8	20.6%	104.3	16%

資料來源：扶貧委員會《2014年香港貧窮情況報告》

製表：聶曉輝

住戶入息走勢



資料來源：政府統計處 製表：聶曉輝

白領捱貴租：冀增建公屋



杜煥濼冀望政府積極解決房屋問題。 鄭慧敏攝

單身朋友申請公屋10年仍未有着落，估計自己至少也要等5年才能上樓。她又指，現時樓價貴，即使300多萬元的私樓亦難以負擔，「人工有可能上到300萬樓。」

她表示，縱然政府着手興建公屋，惟供應量遠遠未追上市民需求，期望政府積極解決房屋問題，增加公屋供應，解決居住問題。

杜煥濼又擔心日後母親年紀大不能工作後，財政壓力會更大，現時惟有盡量慳錢，減少外出用膳，去旅行也改為到東南亞等短途地區，希望每月能儲到數千元，為未來作好準備。

至於現行的扶貧措施，她認為措施集中於長者及有兒童的家庭，但對在職年輕人的支援不多，即使有交通津貼，惟個人入息上限太低，僅10,526元，她認為政府可調高入息上限，令更多人受惠。

申請公屋「咩區都肯」

她又說，去年母親轉做兼職工作，家庭收入不穩定便申請公屋，她坦言「咩區都肯，因為冇其他選擇」，但她眼見

■記者 鄭慧敏

蔡海偉倡增就業培訓助脫貧



蔡海偉認為港府需在就業培訓方面多下功夫，讓窮人有一條清晰的脫貧路。 莫雪芝攝

香港文匯報訊（記者 聶曉輝）正如世界上很多已發展國家一樣，香港貧富懸殊情況嚴重，因此除了扶貧外，令基層得以脫貧十分重要。扶貧委員會特別需要社群專責小組主席、社聯行政總裁蔡海偉接受本報專訪時指出，現屆政府的確在扶貧工作上做了很多工夫，令市民獲得基本保障，但弱勢社群向上流動的機會依然不足，認為港府必須加大力度研究香港宏觀經濟的發展，在就業培

訓方面多下功夫，讓窮人有一條清晰的脫貧路。

政府確積極扶貧 仍欠退保

蔡海偉指，香港特區自回歸以來，貧富懸殊情況不斷加劇，堅尼系數由1996年的0.518擴至2011年的0.537，且未有收窄的跡象，基層生活並無明顯改善，惟貧窮人口數目近年尚算平穩。他解釋，2003年沙土後經濟差，

港府縮減了不少開支，更有數年是「無為而治」，並無土地規劃及供應，直接影響基層市民的生活質素。蔡海偉續說，公屋的扶貧效果十分明顯，輪候人數一度由1996年的15萬減至2006年的11萬，10年後的今天卻已急增至28萬，三四人家要輪候6年之久。

他指出，現屆政府的確在扶貧工作上做了很多工夫，包括先後實施最低工資、長者生活津貼及低收入在職家庭津

貼等，但由於過往有十多年政策近乎空白，以致現時「追得很辛苦」，「特別是公共房屋的供應減慢。」

他強調，港府現時的扶貧策略提供了一個完善的安全網，令市民獲得基本保障，如今主要欠缺退休保障，而個別群體亦欠缺一個公平的向上流動機會，例如單親家庭子女。

盼續設溝通平台 助弱勢上流

他說：「數據亦顯示，較高收入家庭的小孩，入讀大學的比率為較低收入家庭小孩的2.5倍。」因此，扶貧委

員亦盡量提供多一些資源去援助少數族裔及有學習困難的弱勢群體。

蔡海偉指，扶貧委員會為社會各界提供了一個很好的溝通平台，亦讓民間有渠道與政府溝通，是比較成功地接觸基層的舉措，他認為下屆政府必須繼續設立。

他又指出，香港自1998年後便再無長遠的福利服務規劃，促請當局盡快重新開展，「缺乏規劃便是特區政府過去最大的不足之處，但其所有都要提早規劃，公屋都可能需時10年，不可能今天發現有問題才去解決。」