

上合擴員 印巴爭當成員國

習近平昨晤兩國領導人 盼上合框架內深入合作



上合組織成員

成員國

中國 俄羅斯 哈薩克斯坦 吉爾吉斯斯坦 塔吉克斯坦 烏茲別克斯坦

觀察員國

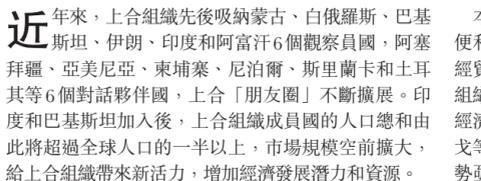
阿富汗 白俄羅斯 印度 伊朗 蒙古國 巴基斯坦

對話夥伴國

阿塞拜疆 亞美尼亞 柬埔寨 尼泊爾 土耳其 斯里蘭卡

資料來源：新華社

香港文匯報訊 綜合新華社、中新社報道，上海合作組織（下稱「上合組織」）成員國元首理事會第十六次會議於當地時間23日、24日在烏茲別克斯坦的塔什干舉行。擴員將成為本次上合組織塔什干峰會的主題，印度、巴基斯坦將正式簽署《加入上海合作組織義務的備忘錄》，這是兩國從觀察員國成為正式成員國進程中的關鍵一步。中國國家主席習近平昨日在與兩國領導人會晤時表示，中方期待同相關國家在上海合作組織框架內開展深入合作。



近年來，上合組織先後吸納蒙古、白俄羅斯、巴基斯坦、伊朗、印度和阿富汗6個觀察員國，阿塞拜疆、亞美尼亞、柬埔寨、尼泊爾、斯里蘭卡和土耳其等6個對話夥伴國，上合「朋友圈」不斷擴展。印度和巴基斯坦加入後，上合組織成員國的人口總和由此將超過全球人口的一半以上，市場規模空前擴大，給上合組織帶來新活力，增加經濟發展潛力和資源。

本屆塔什干峰會，成員國元首將就經貿合作、貿易便利化等上合組織未來大計深入交換意見，上合組織經貿合作將邁入換擋升級的發展新階段。目前，上合組織各成員國均面臨着經濟下行壓力，2016年俄羅斯經濟仍難擺脫衰退陰影，俄羅斯盧布、哈薩克斯坦堅戈等貨幣貶值壓力仍存，成員國間雙邊貿易額下滑趨勢亟待緩解。因此，上合組織成員國加強內部合作，在全球經濟不景氣情況下「抱团取暖」的意願不斷增強。這樣的主觀意願和客觀需要將為上合組織經貿合作由雙邊邁向多邊，由貿易合作邁向規則對接的「深水區」帶來巨大動力。

地區安全體系「主骨架」顯成效
作為地區安全體系的「主骨架」，上合組織地區反恐機構成立12年來取得了多項成果，其制定的一系列國際法律文件，為上合成員國安全部門開展全方位

合作提供了必要的法律依據，在確保成員國間合作方面表現出了充分活力和較高效率。
上海合作組織地區反恐機構執委會主任葉夫根尼·瑟索耶夫在塔什干接受中新社記者採訪時表示，2016至2018年合作綱要今年開始生效，地區反恐機構將在綱要框架內協調上合組織成員國相關機構進行反恐合作。「由於信息交換機制的完善，在一些具體的刑偵通緝行動中，協作得到進一步的擴大。」
對於上合組織在安全領域的發展，瑟索耶夫強調，未來的優先方向仍是打擊恐怖主義、分離主義和極端主義，打擊毒品、武器、彈藥、爆炸物以及核材料和放射性材料的走私，打擊跨國有組織犯罪、非法移民、販賣人口、洗錢、經濟犯罪和腐敗，確保國際信息安全和加強邊境安全等問題。

由觀察員國到成員國過程
上合組織觀察員國要成為正式成員國，首先是根據上合組織的相關條例和文件，需要履行一系列的手續，例如簽署《上海合作組織憲章》、《上海合作組織成員國長期睦鄰友好條約》兩大基本文件，以及上合組織框架內的諸多法律文件。隨後，相關觀察員國要將這些協議文件交由其國內的立法機關批准。當這些手續都履行完畢之後，上合組織峰會才會將相關國家加入的議程納入到大會討論，並在協商一致的原則下決定是否吸收其成為新的成員國。 ■中評社

微觀點 本次塔什干峰會上，印巴兩國將成為上合組織大家庭的準成員國。這意味着，上合組織的「朋友圈」，開始向突破「中國+前蘇聯部分國家」局限邁進，從東亞、中亞向南亞、西亞擴展。上合組織成員國的人口總和，將由此超過全球人口的一半以上。
上合組織成立的初衷和最主要任務，就是反恐。如今，塔利班、IS組織等勢力，對中亞、南亞、高加索地區和新疆地區的安全形成嚴峻挑戰。印巴的加入，顯然將有助於維護阿富汗地區的穩定，可有力阻止伊斯蘭極端主義和國際恐怖主義的蔓延。此外，就上合的另一個輪子，經濟合作而言，印巴一旦被上合正式接納為成員國，將使上合組織經濟合作的市場規模空前擴大，給上合組織帶來新活力，增加經濟發展潛力和資源。但是，需要注意的是，在上合「朋友圈」擴大的同時，其承擔的地區和國際責任也必將隨之變得更大，其效率也有可能受到影響。其中，僅就組織內部而言，印巴兩國長期以來齟齬不斷，兵戎相見的情形也時有發生。雙方在克什米爾地區的軍事對抗和直接衝突，是南亞地區不穩定的重要因素。未來，上合組織理應為印巴這兩位新成員提供協調雙邊關係的平台和管道。
在印巴接近上合大門的同時，英國正在為是否脫歐進行公投。而翻開歷史，可以發現，歐盟是經歷了半個多世紀，才發展到目前水平，其間，其背離多邊主義的「制度陷阱」，不僅決策效率有所降低，還直接捲入歐亞地緣政治博弈，給自身發展平添不少麻煩。未來，上合組織隨着「朋友圈」和責任的擴大，相信也難免會遇到類似問題，一定要盡早吸取歐盟的前車之鑒。 ■葛沖

「朋友圈」擴大 責任更大

中國技術打通中亞第一長隧

香港文匯報訊 據中新社報道，當地時間22日，中國國家主席習近平和烏茲別克斯坦總統卡里莫夫在塔什干共同出席「安格連-帕普」鐵路隧道通車視頻連線活動。該工程是中烏共建「一帶一路」的重大成果，不但改善了烏方的基礎設施建設，造福當地人民，也是中烏兩國人民友誼與合作的新紐帶。在兩國元首的見證下，一列火車穿過「安格連-帕普」鐵路甘姆奇克隧道駛出。

「總統一號工程」意義重大
甘姆奇克隧道全長19.2公里，開挖總長度達47公里，是中亞地區最長的隧道。該隧道是「安格連-帕普」鐵路工程的核心和最大難點。
「安格連-帕普」電氣化鐵路連通費爾干納盆地與塔什干。此前，費爾干納盆地沒有直通塔什干的鐵路，公路路況較差且受氣候影響，當地居民通常只能繞經鄰國乘火車前往塔什干。費爾干納盆地面積近2

萬平方公里，物產豐饒，人口1,000萬左右，約佔烏茲別克斯坦全國人口的1/3。考慮到當地民眾生活出行與經濟發展，烏政府在2013年將該鐵路建設列入日程，被稱為「總統一號工程」。項目業主烏茲別克斯坦國家鐵路公司2013年7月與中鐵隧道集團簽訂了總造價約4.55億美元的設計施工採購總承包合同，並於當年9月開工建設。

應對岩爆災害 攻克世界難題
據中鐵隧道集團項目施工經理蕭辰裕介紹，在開挖的幾十公里隧道中，總共需要經過7個不同的地質斷層，進行山體爆破時，經常發生岩石爆裂彈射（岩爆）的現象，建設難度比以往經手的任何一個項目都要大。蕭辰裕說：「在確保安全和施工進度的同時，在近10公里的岩爆區間，沒有發生一起因為岩爆造成的人員傷害事故。」
「中國技術攻克了世界級難題，」蕭辰裕說，中鐵



■習近平和烏茲別克斯坦總統卡里莫夫共同出席「安格連-帕普」鐵路隧道通車視頻連線活動。新華社
隧道集團組織召開跨國專家會議，對岩爆災害進行會診，制定專項方案，並與國內高校聯合進行科研攻關，制定了應對岩爆的科學方法，並在培訓中切實提高隧道施工人員應變處置能力，「我們正在申請相關的技術專利」。



彭麗媛同烏茲別克斯坦總統夫人卡里莫娃共同參觀塔什干孔子學院，同師生們互动交流。圖為彭麗媛向學生們示範包餃子。新華社

杭州試點法援質量全程跟蹤

司法部法律援助中心日前下發通知，確定杭州為全國唯一試點城市，開展法律援助案件質量管理體系建設試點工作。杭州將探索利用信息化推進法律援助標準化、規範化，並由專家對每個援助案件進行評估。
法律援助是國家建立的保障經濟困難公民和特殊案件當事人獲得必要的無償法律服務，維護當事人合法權益，維護社會公平正義的一項重要法律制度。據介紹，杭州在內地就較早啟動了全市法律援助信息化、標準化建設工作。去年，杭州市出台了內地首個法律援助服務地方標準《杭州市法律援助服務標

準》，在「標準化」方面取得了一定的成效。杭州目前已經建立完善了「全程跟蹤、旁聽庭審、徵求意見、質量評估」的法律援助「全過程」監管機制，這些是被國家確定為試點單位的重要因素。
根據《試點方案》，杭州市法律援助中心將運用信息化手段，推進法律援助標準化、規範化。屆時，承辦人、辦案人、受援人、同行專家有望通過軟件平台，對援助案件進行評價、評估。此外，杭州還將對不合格案件的承辦人和承辦機構，進行通報批評、停止辦理法律援助案件，排除在政府購買法律援助服務准入名單之外等。
根據《試點方案》要求，杭州市將於2016年12月底前完成法律援助案件質量管理體系的建設與運行。

南方日報：攜手打造中烏命運共同體

香港文匯報訊 習近平主席22日同烏茲別克斯坦總統卡里莫夫舉行會談，兩國元首高度評價中烏傳統友誼和雙邊關係發展取得的豐碩成果，一致決定建立中烏全面戰略夥伴關係，鞏固世代友好，深化互利合作，推動兩國合作向前發展。
《南方日報》昨日發表評論員文章指出，中烏是平等互利、安危與共、合作共贏的利益共同體和命運共同體。自2012年6月中烏建立戰略夥伴關係以來，兩國關係實現跨越式發展，高層交往、政治互信、互利合作、人文互鑒均達到前所未有的高水平，中烏雙方近來多次表示「兩國關係處於歷史最好時期」。由此不難看出，此次兩國元首一致決定將中烏關係提升為全

面戰略夥伴關係，實乃大勢所趨。在當前國際格局深刻演變、世界經濟復甦放緩、各國仍然面臨發展重任的背景下，中烏兩國可以充分發揮地理毗鄰、經濟互補、人文歷史聯繫密切等優勢，着眼長遠和兩國關係發展需要，推動中烏共同發展繁榮之路越走越寬、越走越順。
文章指出，在新起點上發展中烏全面戰略夥伴關係，雙方要增強政治互信，繼續在領土、主權、安全等涉及核心利益的問題上加大大相支持，堅定支持對方選擇的發展道路，加強在重大國際和地區問題上的溝通協調；要做好共建「一帶一路」這篇大文章，全面深化經貿、產能、能源、農業、金融、基礎設施等各领域務實合作，推動兩國共同發展，用更多務實合作成果豐富全面戰略夥伴關係內涵；要提高安全合作水平，深化中烏執法安全合作，加強形勢研判和信息交流，嚴厲打擊「三股勢力」和販毒等跨國有組織犯罪，共同營造地區和平發展的安全環境，維護兩國人民生命財產安全；要精心打造中烏民心相通工程，深化文化、教育、旅遊、考古、地方合作，擴大學術機構、科研院所、文藝團體、民間團體交流，相互推介本國優秀文藝作品，厚植中烏民間友好；要加強國際事務協調，深化在聯合國、上海合作組織等多邊舞台上的協調和配合，堅定支持對方提出的建設性國際倡議，共同維護好兩國戰略利益。