

政府建制強化合作 真正落實行政主導

昨日，團結香港基金主席董建華表示，香港回歸以來，歷任行政長官都難以實施回歸前行之有效的行政主導，歷屆特區政府都出現「期望有所為而不能為」的處境。行政主導是香港賴以成功的制度基石之一，這一制度回歸以來效能不彰，直接影響施政成效和廣大市民切身利益。香港特定的政治現實下，特區政府要強化行政主導，就有必要切實加強與建制派的合作，建制派應發揮中流砥柱作用，構建強有力的「執政聯盟」，與政府「共命運同榮辱」；同時，特首和特區政府應大膽開拓，適度有為，以亮麗的政績樹立威信，令行政主導的效能得到充分展示。

去年在一個紀念基本法頒布25周年研討會上，中聯辦主任張曉明強調，香港不是實行三權分立的政治體制。香港的政治體制，是中央政府直轄下以行政長官為核心的行政主導，特首的地位在三權之上。香港實行行政主導的本意，是為了保證管治的順暢和效率，維護繁榮穩定，並確保特首同時對中央政府和特區負責。這是基本法的規定，也是香港歷史傳統的傳承，更是確保社會經濟高效運轉的現實需要。

不可否認的是，回歸之後，行政主導落實未如人意。因為特首不領導任何政黨，在立法會沒有多數及穩定的支持；而隨着選舉政治的發展，政黨將呼應選民訴求放在重要甚至首要位置，即使一直支持特區政府依法施政的建制派，有時候也難免與政府政策取向出現衝突。在特首受制於「有權無票」，建制派憂心於「有辱無榮」的極端情況下，特首和政府施政團隊與建制派的合

作，往往是事倍功半。行政主導落實不到位，與這種政治現實有相當大的關係。

事實上，特首與建制派屬於「政治命運共同體」，儘管可能因為政治角色不同而局部利益有所不同，但在落實「一國兩制」和基本法、搞好香港、造福市民的大方向上完全一致，中央、廣大香港市民都希望特首、特區政府和建制派同舟共濟，強化合作。上月中來港視察的全國人大常委會委員長張德江懇切地呼籲港人支持特首和特區政府：「得讓他們有環境施政，有條件施政，大家支持他們依法施政，這樣社會才能辦好，總得有牽頭人、總得有負責人。」支持特首和特區政府依法施政，符合香港的根本利益，建制派要全面履行好自己的職責，就應以大局為重，真誠支持特首和特區政府的工作，讓行政主導得以真正落實，共同抵制反對派的干擾，避免香港內耗空轉。應該看到，香港政治社會穩定，經濟民生改善，建制派一定與有榮焉；香港管治效能不彰甚至出現大問題，建制派也不能獨善其身。明白了這一點，政府與建制派加強合作，就有了共同利益基礎。

要落實行政主導，還有一個關鍵，就是特首及特區政府迎難而上，敢於作為。特首要為施政爭取強大的民意背書，需要開放包容、兼聽則明，與包括建制派在內的社會各界誠意協商、增強互信、利益共享、化解矛盾。對於得到主流民意認同和支持的政策，政府更應擇善固執，全力以赴，拿出實實在在的成績，為民謀福，重建管治威信，形成施政順暢、凝聚民意的良性循環。

按整體長遠利益確定退休保障方向

為期6個月的退休保障制度諮詢期將要結束，多個政黨昨天向扶貧委員會遞交了建議方案，政務司長林鄭月娥也強調，本屆政府將努力為退休保障這個重大問題訂出一個政策性的方向。事實上，退休保障牽動着所有港人的切身利益，是正在步入老人社會的香港亟待解決的重大事項，期待特區政府能夠從社會整體長遠利益出發，儘快制定一個得到多數民意支持、切實可行又可持續的政策方向，既確保社會穩定發展，也讓廣大市民能夠清晰預見自己未來的退休生活環境。

退休保障制度是一個牽涉到所有港人切身利益的大事，也是一個社會穩定發展必須建立的基本福利制度。由於種種原因，港人一向缺乏退休保障，令到面臨老齡化的香港，不得不面對長者貧窮問題。行政長官梁振英對此相當重視，在競選政綱中就提出要努力推動建立這個制度。去年底，政府正式推出了有關退休保障制度的諮詢文件，分別提出了「不論貧富」和「有經濟需要」兩個模擬方案供社會討論，希望凝聚社會共識，找到一個既適合香港實際情況、得到多數民意支持，社會又能負擔得起、可持續運行的退休保障制度。

近半年來，各方提出了不少意見，昨天多個政黨也遞交了建議方案。初步分析這些意見和建議，不少民意傾向於為不同需要的長者提供有差別的退休保障。例如，民建聯提

出三級制的全民受惠退休保障，有需要人士可獲較多金額；工聯會提出建議成立政府、僱主和僱員三方承擔的「社會保險」，讓65歲或以上長者每月領3,500元。顯然，多數民意是支持政府對長者作出更大承擔，以體現社會的公平和對長者的尊敬，讓廣大市民在中青年期間為社會作出貢獻之後，到老年退休之時，能夠得到社會一定的回饋，安度晚年。同時，多數民意並不支持沒有區別和「一刀切」式的絕對平均分配模式，希望把有限的社會資源，高效率而具差別性地用在有需要的長者身上。

另外，退休保障制度的可持續性，也是政府需要考慮的重要因素。根據測算，香港長者人數和老年人口比例將大幅增長，未來的退休保障支出必將大增。從目前情況看，政府財政儲備尚可維持若干年份，但如果經濟環境出現逆轉時，龐大退休開支能否繼續維持，就不能不個個問號。因此，從香港社會長期的繁榮穩定和確保低稅的營商環境考慮，退休方案應採取循序漸進的方式，不宜在一開始就把口子張得太大，從而為未來優化和改善留下足夠的空間。

總之，退休保障制度是一個難度很大的課題，特區政府迎難而上的努力，值得讚賞和支持。期待政府能夠在諮詢期結束後，儘快對收集到的意見進行綜合整理，儘早給廣大市民交出一份符合香港社會整體利益、積極而明確的方向性答卷。

關愛四招幫婦女及傷殘

總撥款2.9億惠3.62萬人 最快10月推出

香港文匯報訊（記者 翁麗娜）政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥昨日宣佈通過四項關愛基金援助項目，總撥款約2.9億元，預計惠及3.62萬人，包括資助基層青少年女性免費注射子宮頸癌疫苗，料今年第四季起接受申請。另外三個項目均是支援殘疾人士在就業及生活上的困難，包括提高綜援殘疾人士的豁免計算入息上限試驗計劃、為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃、為低收入殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃，最快今年10月推出。

扶貧委員會昨日開會討論關愛基金援助項目。林鄭月娥會後宣佈通過四個項目，其中「免費子宮頸癌疫苗注射先導計劃」惠及人數最多約3.11萬人。她表示，為了回應今年施政報告提出的建議，預計第四季起接受9歲至18歲的綜援受助人，以及9歲或以上獲發學校書簿津貼計劃全額津貼的學生的申請。

先導計劃將由家計會負責推行，合資格的青少年女性可於家計會轄下的三間青少年保健中心接受疫苗注射和相關服務。先導計劃為期三年，總撥款額約為9,875萬元。

增免入息上限勉殘疾人就業

而為進一步鼓勵殘疾人士就業，關愛基金將推出「提高在綜合社會保障援助計劃下殘疾受助人的豁免計算入息上限試驗計劃」，將可豁免入息上限由每月2,500元提高至4,000元，試驗計劃為期三年，撥款總額4,725萬元，預計惠及約3,000人。

合資格殘疾綜援受助人無須提出申請，社署會根據記錄發通知書，並以津貼形式，按季將可獲的額外豁免計算入息款項存入該個案用以領取綜援金的銀行賬戶。

林鄭月娥又說，為支持就業的嚴重殘疾人士，將推行「為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃」。每名合資格的高額傷殘津貼領取者將每月獲發5,000元津貼，用作聘請照顧者。社署會根據記錄在今年10月起發信邀請合資格人士遞交申請。試驗計劃為期三年，總撥款額約為1,890萬元，預計可惠及約100人。

推照顧者津貼 每月2,000元

她表示，參考關愛基金早前為低收入家庭護理者提供生活津貼的經驗，以及回應殘疾人士照顧者的訴求，將推行「為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃」。合資格照顧者將每月獲發放2,000元津貼；如照顧者需要同時照顧多於一名合資格殘疾人士，每月最多可獲發放4,000元津貼，津貼的發放期最長為24個月。

試驗計劃為期兩年，總撥款額約為1億2,558萬元，預計可惠及約2,000人。

社署將在今年10月起發信予正在輪候指定康復服務或教育局特殊學校寄宿服務或醫院管理局療養服務的殘疾人士，邀請其照顧者作出申請。

另外，委員會通過「醫療援助項目首階段計劃」新增4種特定治療癌症藥物（即阿法替尼、萊達莫司汀、維莫非尼及曲妥珠單抗）至13種，今年8月起資助有需要的醫院管理局病人，使用尚未納入撒瑪利亞基金安全網的特定自費癌症藥物。

四新援助項目

項目	對象	資助內容	總資助金額	受惠人數	推出日期
免費子宮頸癌疫苗注射先導計劃	9歲至18歲綜援受助人、9歲或以上獲發全額書簿津貼學生	合資格人士可於家計會轄下的三間青少年保健中心接受疫苗注射	9,875萬	3.11萬	第四季
提高綜援殘疾受助人的豁免計算入息上限試驗計劃	鼓勵殘疾人士就業	由每月最高2,500元提高至4,000元	4,725萬	3,000	10月
為獲聘於有薪工作的高額傷殘津貼領取者提供津貼以聘請照顧者試驗計劃	就業嚴重殘疾人士	每月獲發5,000元用以聘請照顧者	1,890萬	約100	10月
為低收入的殘疾人士照顧者提供生活津貼試驗計劃	殘疾人士照顧者	每月獲發2,000元津貼，如照顧者需同時照顧多於一名合資格殘疾人士，每月最多可獲發放4,000元津貼	1億2,558萬	約2,000	10月

資料來源：扶貧委員會 製表：翁麗娜

退保暫收900意見 冀求同存異



林鄭月娥昨日宣佈通過四項關愛基金援助項目，預計惠及3.62萬人。 彭子文攝



扶貧委員會會議昨日亦討論退休保障的公眾參與情況。政務司司長暨扶貧委員會主席林鄭月娥於會後表示，為期半年的退休諮詢將於下周二（21日）結束，之後會委託顧問進行分析，期望今年底提交予委員會參考，目前收到近900份意見書，鼓勵市民把握時間提交意見。

積金局及社會部分人士提出設立失業保險金，解決強積金對沖的問題，並提議政府參與其中一部分注資。林鄭月娥回應指，政府內部暫未深入研究該方案，但強調正如退休諮詢文件所指，政府處理有關問

題上有其角色，因此願意探討任何方案，「即使有關方案要投入一些資源，政府都不會迴避探討。」

林鄭月娥承認社會在退休問題上暫時未達成共識，希望各方求同存異，推動諮詢獲得成果。她又說，目標仍是在本屆政府任期結束之前，能為退休保障這個重大課題訂出一個政策性的方向，但落實執行則要留待下一屆政府。

林鄭月娥又表示，截至昨日為止，扶貧委員會共舉行或參與了102場不同形式的公眾參與活動，包括地區論壇、立法會及區議會轄下會議、政府諮詢組織、不同團體舉辦的活動等。她特別指出，過去幾個月特意走進學校，出席16場中學座談會及以中學生為對象的活動，參與的學校有128間，出席座談會的學生有8,400位，另外至少有6,300位學生透過視像轉播即場收看。 記者 翁麗娜

民記倡退保三級制 工聯促官商民「社保」



民建聯提出三級制的全民受惠退休保障。 莫雲芝攝

香港文匯報訊（記者 文森）多個政黨昨日向扶貧委員會主席林鄭月娥提交退休保障建議書。民建聯提出三級制的全民受惠退休保障，有需要人士可獲較多金額，又建議政府先推行爭議較少的措施。工聯會提出取消強積金對沖及降低行政費，並建議成立政府、僱主和僱員三方承擔的「社會保險」，讓65歲或以上長者每月領3,500元。自由黨則反對不論貧富的退保方案。

民建聯、工聯會及自由黨昨日向署理行政長官、扶貧委員會主席林鄭月娥，就退休保障諮詢提交意見。民建聯主席李慧琼表示，退休保障應該全民受惠，但提出三級制，讓持有不同資產的長者取得不同金額



工聯會盼取消強積金對沖機制。 莫雲芝攝

的退休保障。她又認為今屆政府未必能完成立法，建議政府先推行爭議較少的措施，例如擴大醫療券適用範圍。她指出，民建聯會研究失業保險金概念，同時希望政府更積極處理強積金對沖問題。

工聯會則提交已優化的退休保障建議，提出取消強積金對沖機制，推行社會保險制度，由政府、僱主及僱員三方供款，65歲或以上長者每月領取3,500元。對於有聲音提出由政府推出失業保險金，工聯會立法會議員鄧家彪認為可另行商討，但同時強調失業保險金不應取代遣散費及長期服務金，「遣散費是僱主責任，不應由政府承擔。」

自由黨堅決反對撤積金對沖

自由黨則反對不論貧富的退保方案，認為應集中資源給有需要長者，建議將資產上限定於80萬至100萬元的長者，每月可領取5,000元，讓長者過有尊嚴的生活。

對於勞工界要求取消強積金對沖機制，自由黨主席鍾國斌表示堅決反對，但認為長期服務金、遣散費和失業保險金能夠三者並存，前提是必須先由政府提出方案，再讓勞資雙方進行討論。

他表示，政府要再加大力度參與失業及退休保障討論，才能幫助到市民將來得到保障，建議政府在龐大儲備中抽取部分作為種子基金。