

# 內地2020年修復耕地1千萬畝

## 「土十條」發佈 料拉動GDP增長2.7萬億元

### 「土十條」一覽

- 一、開展土壤污染調查，掌握土壤環境質量狀況
- 二、推進土壤污染防治立法，建立健全法規標準體系
- 三、實施農用地分類管理，保障農業生產環境安全
- 四、實施建設用地准入管理，防範人居環境風險
- 五、強化未污染土壤保護，嚴控新增土壤污染
- 六、加強污染源監管，做好土壤污染預防工作
- 七、開展污染治理與修復，改善區域土壤環境質量
- 八、加大科技研發力度，推動環境保護產業發展
- 九、發揮政府主導作用，構建土壤環境治理體系
- 十、加強目標考核，嚴格責任追究

記者馬靜 整理



法規不完善是導致中國土壤環境狀況堪憂的主因。圖為內地一處受污染的耕地。

網上圖片

### 專家：土壤污染治理需預防為主

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）中國土壤環境不容樂觀，部分地區土壤污染嚴重，出現「毒地」。環保專家表示，中國在土壤污染上存在基礎薄弱、立法滯後、責任不清、支撐不足四大難點。專家建議治理上採取預防為主、風險管控、切斷來源、協同治理的思路，還可以借鑒他國治理有效經驗。

#### 防治存在四大難點

環境保護部環境規劃院生態部主任王夏暉指出，土壤污染比較隱蔽，需要通過土壤樣品分析、農產品檢測，甚至人畜健康的影響研究才能確定，且土壤污染從產生到發生危害通常時間較長，具有滯後性。另外，各類污染物容易在土壤中不斷累積，會通過作物吸收、食物鏈、皮膚接觸和呼吸等途徑，產生農產品超標、人體健康損害等危害特徵。

土壤污染防治存在哪些難點？王夏暉表示，首先，土壤環境管理基礎十分薄弱，中國土壤調查的精度尚難滿足土壤污染防治工作需要；其次，中國土壤環境立法工作相對滯後，世界上20多個國家和地區都制定了土壤污染防治的專門法律法規，中國相關專項法律目前仍在起草過程中；第三，土壤環境監管能力不足，各方責任不夠清晰，尚未形成合力。「土壤污染防治涉及環保、發改、科技、工信、財政、國土、住建、農業等部門，但目前仍未建立部門協調工作機制」；最後，中國土壤污染防治科學研究起步相對較晚，還沒有真正發揮應有的科技支撐作用。

王夏暉建議，在解決土壤污染問題時，需要考慮制定預防為主、風險管控、切斷來源、協同治理的土壤污染防治思路。

#### 可借鑒發達國家經驗

中國環境科學研究院土壤污染與控制研究室主任谷慶賢則指出，國際上一些發達國家的治理經驗也可以借鑒，比如對於污染地塊治理，德國實行「誰污染、誰付費」原則，對於無主土地，先由政府墊錢修復，然後調查污染到底是由誰造成的，最終確定由誰來進行治理或者支付費用。

香港文匯報訊（記者 馬靜 北京報道）國務院昨日正式發佈《土壤污染防治行動計劃》（又稱「土十條」）。「土十條」明確提出，到2020年，中國受污染耕地安全利用率達到90%左右，治理與修復面積達到1,000萬畝，土壤污染防治法律法規體系基本建立。環保部預測，如果「土十條」得到有效實施，可使7,000萬畝受污染耕地得到安全利用，預計可拉動GDP增長約2.7萬億元（人民幣，下同），可新增就業人口200萬人以上。

在6月5日世界環境日之前，「土十條」正式出臺，提出了10條35款，共231項具體措施。至此，中國針對大氣、水、土壤污染的三個「十條」皆已出臺。

#### 加快推進土壤污染防治立法

「土十條」明確了土壤污染防治工作目標：到2020年，受污染耕地安全利用率達到90%左右，污染地塊安全利用率達到90%以上。到2030年，受污染耕地安全利用率達到95%以上，污染地塊安全利用率達到95%以上。文件還提出，到2020年，受污染耕地治理與修復面積要達到1,000萬畝。

法規不完善是導致中國土壤環境總體狀況堪憂的主要原因。「土十條」提出要加快推進土壤污染防治的立法

進程，適時修訂污染防治、城鄉規劃、土地管理、農產品質量安全相關法律法規。要在2016年底前，完成農藥管理條例修訂工作，發佈污染地塊土壤環境管理辦法、農用地土壤環境管理辦法。到2020年，土壤污染防治法律法規體系基本建立。

#### 將採「誰污染 誰治理」原則

「土十條」提出要在強化未污染土壤保護，嚴控新增土壤污染的同時，加強對污染土壤的修復。要按照「誰污染，誰治理」原則，明確造成土壤污染的單位或個人要承擔治理與修復的主體責任。

「土十條」還明確指出，2016年底前，國務院與各省（區、市）人民政府簽訂土壤污染防治目標責任書，

凡不力者將被約談、追責，已經調離、提拔或退休的，也要終身追究責任。

環保部相關負責人指出，土壤污染會造成許多風險，包括耕地污染影響農產品質量；危害人居環境安全；威脅生態環境安全等。

#### 券商料土壤修復市場巨大

「土十條」如果得到實施將會產生哪些成效？環保部預測，在民生方面，到2020年，可使7,000萬畝受污染耕地得到安全利用；在優化經濟發展方面，預計可拉動GDP增長約2.7萬億元，可新增就業人口200萬人以上；在培育環保產業新增增長點方面，到2020年，預計可帶動環保產業新增產值約4,500億元；「土十條」的實施還可以研發一批具有自主知識產權的土壤污染防治技術，形成一批先進的土壤污染防治專用設備和產品，讓中國重大技術裝備總體達到或接近國際先進水平。

有證券公司昨日在「土十條」出臺後，即測算土壤修復「十三五」內市場空間在1,100億元-5,900億元之間，2017年至2020年市場產值CAGR可達80%-200%，其中中性情景下市場空間約3,400億元，遠期完全治理的市場空間巨大，達到7.4萬億元。

## 朝鮮高官李洙墉訪華惹關注

香港文匯報訊（記者 葛沖 北京報道）據新華社報道，中共中央對外聯絡部部長宋濤昨日在北京同朝鮮勞動黨中央政治局委員、中央副委員長、國際部部長李洙墉及其率領的朝鮮勞動黨代表團舉行會談。據韓國《中央日報》報道，李洙墉昨日抵達北京展開訪問，這是今年1月第4次核試驗後，朝鮮高層首次訪華。

#### 李洙墉被認為是金正恩心腹

據韓聯社電，李洙墉昨日率領大規模代表團抵達北京。報道稱，李洙墉一行當日上午乘坐朝鮮高麗航空班機在平壤起飛，上午9時50分許（北京時間）抵達北京首都機場。李洙墉一行上午10時20分許離開貴賓室，分乘10餘輛轎車和迷你巴士前往北京市區。

對於外界有關李洙墉訪華報道，中國外交部發言人華春瑩回應稱，請關注有關部門發佈的消息。對於中朝關係，華春瑩表示，中方的立場是一貫的。中朝是重要近鄰，中方希望與朝鮮發展正常友好合作關係。

新華社昨日晚間發表消息指，宋濤當天在北京同李洙墉及其率領的朝鮮勞動黨代表團舉行會談。報道稱，朝方通報了朝鮮勞動黨七大的情況。雙方表示要珍視中朝傳統友誼，加強兩黨之間的交流合作，為鞏固和發展中朝關係、促進地區和平穩定作出努力。雙方還就其他共同關心的問題交換了意見。

據日本和韓國媒體早前報道，李洙墉在剛結束的朝鮮勞動黨黨代會上被任命為政治局委員等職，此前他擔任朝鮮外交部長。李洙墉被認為是朝鮮領導人金正恩的心腹。能講法語的他曾在金正恩留學瑞士期間擔任其監護人。

#### 外媒：朝昨試射導彈失敗

另據法新社報道，韓國防部表示，朝鮮昨

日可能試射1枚彈道導彈，違反現行聯合國決議，但試射以失敗告終。

外界分析認為，由於中朝因朝鮮核試驗問題存在嚴重分歧，李洙墉此行能否化解陷入冷淡的兩國關係，尚難預料。



中共中央對外聯絡部部長宋濤（右）同李洙墉舉行會談。

## 南方日報：吹響建設世界科技強國的號角

香港文匯報訊 5月30日，全國科技創新大會、中科院和工程院院士大會、中國科協全國代表大會「三會聚首」，在北京人民大會堂隆重召開。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平出席大會並發表重要講話。總書記從黨和國家發展全局高度，從歷史和現實、理論和實踐相結合的角度，對建設世界科技強國作出了全面系統部署。

《南方日報》昨日發表評論員文章指出，黨的十八大以來，以習近平同志為總書記的黨中央審時度勢，將科技創新擺在國家發展全局的核心位置，推動我國向著創新型國家的戰略目標邁進。通過出臺加快實施創新驅動發展戰略若干意見，讓創新驅動發展戰略真正「落地」開花；通過深化科技體制改革，把發展動力及時切換到創新引擎上來；通過發佈國家創

新驅動發展戰略綱要，為建設世界科技強國描繪了路線圖和時間表……如今，創新創業已經在全社會蔚然成風。

文章指出，縱觀人類發展歷史，創新始終是一個國家、一個民族發展的重要力量，也始終是推動人類社會進步的重要力量。不創新不行，創新慢了也不行。如果不識變、不願變、不求變，就可能陷入戰略被動，錯失發展機遇，甚至錯過整個一個時代。人才是創新的根基，創新驅動實質上是人才驅動。兩院院士和廣大科技工作者是國家的財富、人民的驕傲、民族的光榮，責任重大、使命重大。正如習近平總書記所言：「有多大擔當才能幹多大事業，盡多大責任才能有多大成就。」作為我國科技大師薈萃之地，兩院既要發揮好國家高端科技智庫功能，組織廣大院士團

繞事關科技創新發展全局和長遠問題，為國家科技決策提供準確、前瞻、及時的建議；又要發揮好最高學術機構學術引領作用，把握好世界科技發展大勢，敏銳抓住科技革命新方向。

文章最後指出，在新的歷史起點上，建設世界科技強國的號角已經吹響。廣東作為創新驅動發展排頭兵，早已把創新驅動發展上升為核心戰略和總抓手，未來要繼續走在全國前列，全省各地區各部門一定要認真學習習近平總書記的重要講話精神，切實把思想和行動統一到中央和省重要位置，堅持走中國特色自主創新道路，加快各領域科技創新，掌握全球科技競爭先機，為建成創新型國家、建成世界科技強國作出新的更大貢獻！

## 報告：日欲穩定與華關係 需避兩大「雷區」

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）昨天發佈的《日本研究報告2016》指出，今年中日關係將延續轉弱勢頭，多邊博弈加劇，兩國能否有效管控分歧，日本需避開介入南海、對台政策兩大「雷區」，以推動兩國關係整體企穩進而深化務實合作。

報告由中華日本學會、中國社會科學院日本研究所和社會科學文獻出版社共同推出。報告稱，「雷區」之一是日本介入南海動作。據稱，作為「對美軍在中國人工島周邊實施巡邏活動的支援」，日本已決定改變P-3C巡邏機在參加索馬里反海盜活動後回航的航線，優

先經過菲律賓、越南、馬來西亞等國靠近南海的基地加油，並與所到國家軍隊展開防務交流。如果日本介入南海動作觸及中方底線，勢必引發有力反制。

「雷區」之二是日本對台灣地區政策走向。日本原外務副大臣、安倍胞弟岸信夫近年來一直暗中推動制定日本版「與台灣關係法」。2015年10月，蔡英文訪日，她向日本跨黨派國會議員組織「日華議員懇談會」傳遞出四項信息，其中包括「非常願意和日本共同維持亞太地區的和平與安全」。因此，今年日本會否以台灣島內政治變局為契機，圖謀發展對台實質性關係，值得關注。

## 廣東「獵狐」捕獲251外逃犯

香港文匯報訊（記者 敖敏輝 廣州報道）記者昨日從廣東省公安廳獲悉，截至當日，廣東警方今年已抓獲經濟犯罪外逃人員33名。至此，廣東警方在「獵狐」專項行動中已成功抓獲251人，數量居內地之首。警方介紹，這些遣返外逃犯涉案金額從幾十萬元（人民幣，下同）到數億元不等，而他們的潛逃地以美國、加拿

大、澳洲、新西蘭及港澳為主。據悉，當前，廣東登記在案的外逃經濟犯罪超過1,000人，警方將窮盡一切辦法，將目標外逃犯緝拿歸案。

據廣東省公安廳經偵局政委黃培富介紹，廣東經濟活躍，又毗鄰港澳，外逃人員總量大。歷年外逃案，涉案金額從幾十萬元到數千萬元，部分甚至數億元。

## 黃光裕減刑11個月 2021年出獄

香港文匯報訊 北京市第二級人民法院昨日發佈，罪犯黃光裕減去有期徒刑11個月。減刑後，其應執行刑期至2021年2月16日止。

據新華社報道，刑事裁定書顯示，黃光裕1969年5月9日出生於廣東省汕頭市，漢族，初中文化，香港永久性居民。現在北京市第二監獄服刑。他2010年被北京第二級法院以非法經營罪、內幕交易罪、單位行賄罪判處有期徒刑14年，並處罰金6億元，沒收個人部分財產2億元；繼續追繳違法所得，予以沒收。他此前於2012年已獲減刑10個月。

北京市第二級人民法院昨日表示，經審理查明，黃光裕在刑罰執行期間，能認罪悔罪，認真遵守法律法規及監規，接受教育和改造，積極參加思想、文化、技術學習，按時完成勞動任務。另查明，他已主動繳納罰金及沒收個人部分財產共計人民幣8億元，上繳違法所得人民幣2,366.94萬元，生效判決所處財產刑罰的款項已全部執行完畢。法院認為，他在刑罰執行期間確有悔改表現，符合法定減刑條件，可予減刑。法院裁定對罪犯黃光裕減去有期徒刑11個月，減刑後應執行的刑期至2021年2月16日止。