



「行簡政之道、革煩苛之弊」，自中共十八大至今，簡政放權被本屆領導人作為施政的「先手棋」和「當頭炮」。面對政府不少領域的臃腫之態和錯裝、亂伸之手，本屆領導人選擇的不是頭痛醫頭、腳痛醫腳的應對，而是「壯士斷腕」自我革命，政府削權去利，讓位於市場。在過去三年裡，非行政許可審批徹底終結，中央層面核准項目共減少76%，95%以上外商投資項目和98%以上境外投資項目改為網上備案管理……世界銀行評估的中國營商便利度排名兩年提升12位。近日國務院再次承諾，今年中央層面核准企業投資項目削減九成以上。

■香港文匯報記者 海巖 北京報道

斷腕放權 激活市場

投資審批勁削九成 營商便利排名急升



■李克強曾表示，煩苛管制必然導致停滯與貧困，簡約治理則帶來繁榮與富裕。

政府之「簡」，激發社會之生機。國務院總理李克強曾表示，煩苛管制必然導致停滯與貧困，簡約治理則帶來繁榮與富裕。中國歷史上的若干次重大改革，其主線都是「刪繁就簡」。在就任總理後首場記者會上，

李克強便承諾：現在國務院各部門行政審批事項還有1,700多項，本屆政府下決心削減三分之一以上。這一目標已於去年提前完成。

力創公平高效優勝劣汰

在當今經濟下行壓力之下，中國不搞強刺激，而是以簡政放權為當頭炮，理順政府和市場之間的「病根」，為全面改革謀篇佈局。中共中央總書記習近平曾指出，市場經濟本質上就是市場決定資源配置的經濟。十八屆三中全會明確，「經濟體制改革的核心問題是處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用和更好發揮政府作用」。簡政放權正是為政府和市場「劃界」，市場能做的，盡早放給市場，政府更多負責創造公平、高效的優勝劣汰環境。

三年來，簡政放權系列舉措穩步推出。國務院相繼取消和下放了大量行政審批事項，全部取消非行政許可審批，本屆政府承諾減少三分之一以上審批事項的目標提前兩年多完成。投資核准事項中央層面減少76%，境外投資項目核准除特殊情況外全部取消，國務院部門行政審批中介服務事項取消調整70%，壓減各類職業資格

44%，資質資格許可認定和評比達標表彰事項大幅減少。工商登記實行「先照後證」、「三證合一」，前置審批事項85%改為後置審批，註冊資本由實繳改為認繳，企業年檢制改為年報制。

新註冊企業日增1.2萬家

政府權力的「減法」，直接換來市場活力的「乘法」。近兩年來，新註冊企業每天都在1.2萬家左右。中國社會科學院副院長蔡昉說，簡政放權等一系列促進發揮市場作用的改革，創造了一個良好的競爭環境，大幅度提高了全要素生產率。

在簡政的同時，政府力推三張「清單」：公開「權力清單」，明確政府該做什麼，做到「法無授權不可為」；給出「負面清單」，明確企業不能幹什麼，做到「法無禁止皆可為」；理出「責任清單」，明確政府怎麼管市場，做到「法定責任必須為」。

國務院還承諾，到2018年中國將正式實行全國統一的市場准入負面清單制度，屆時負面清單管理從自貿區擴展到全國，從外資擴展到內資，將有助於破除束縛經濟發展和創新的體制機制障礙。



■政府權力的「減法」，直接換來市場活力的「乘法」。

簡政放權成績單

國務院部門共取消或下放行政審批事項640多項；中央層面投資核准事項減少76%，提前兩年多實現減少三分之一以上行政審批事項的目標。

- 境外投資項目核准（除特殊情況外）全部取消；
- 工商登記實行「先照後證」、「三證合一」，註冊資本由實繳改為認繳，企業年檢制改為年報制；
- 國務院部門設置的職業資質資格認定事項壓縮44%；
- 中央層面取消、停徵、減免420項行政事業性收費和政府性基金，每年減少企業和個人負擔近千億元；
- 多數省（市、區）政府的行政審批事項減少40%，有的超過70%。

辦企登記改革 「跑斷腿」變「一條龍」

在本輪簡政放權中，商事制度改革「三證合一」被評價為力度空前、改革徹底。每個人只有1張身份證，過去企業卻一直有3張「身份證」：營業執照、組織機構代碼證、稅務登記證。申請繁瑣、多項收費，有的證卻難得一用。2015年，這件事發生了歷史性轉折，國務院宣佈實施「三證合一」登記制度改革，將工商、質檢、稅務分別核發證照，改為由工商部門一次性核發營業執照。

25天縮至14天 省時近半

「塑料袋裝着厚厚一摞原件和複印件，

身份證還複印了好幾份；填200多個數據，跑大半个月，沒有七八趟下不來。」領到北京首張「三證合一、一照一號」營業執照的北京嘉利新宏利有限公司法人代表王學嶺，如此描述以前註冊企業的遭遇，而今則變成了「填20多個信息，5個工作日就拿到證了，還沒找代辦機構。」

國家工商總局數據顯示，2011年9月至2013年9月，辦一家企業平均用時25.59天；而商事制度改革實施以來，縮短為14.29天，節省了近一半。如果實現「一證一號」，有望減少到5天，甚至更短。

去年國務院要求年底全面實施「三證合

一、一照一碼」改革，並推進名稱登記制度改革，放寬住所條件改革，開展簡易注銷試點，深化「先照後證」改革。中國科協去年組織的第三方評估顯示，2015年這一系列商事制度改革推動GDP增長0.4%。

港企月增885戶 急升9%

包括港資在內的外資也受益於商事制度改革。國家工商總局局長張茅指出，商事制度改革之後，港資企業的增長明顯提速，愈來愈多的港資企業及香港的個體工商戶投資內地。統計顯示，改革以後，各地設立的港資企業1.9萬戶，平均每月新增

885戶，比改革前每月新增戶數增長9%。新增的港資企業戶數在新增外資企業當中佔38.49%，比改革前增長了11個百分點。

今年商事制度改革將加速推進。國務院總理李克強近日要求，今年再取消三分之一以上企業登記前置審批，精簡工商登記後置許可項目。今後，除涉及國家安全、生態安全和公眾健康等重大公共利益外，能分離的「證」都要分離出去。「三證合一」、「一照一碼」改革已全面實施，有關部門和單位要及時調整相關規定，與之相銜，真正實現拿了證就按證辦事、按證經營，「一證走天下」。

改革要義：降制度性交易成本

秘密，就是通過改革開放，系統、大規模地降低了體制成本，這也是當前中國經濟渡過難關、爭取更好未來的關鍵所在。國家發改委規劃司司長徐林也指出，供給側結構性改革的核心思想是降低制度性交易成本。

不過，在此次《人民日報》對浙江省的杭州、嘉興和河南省的鄭州、洛陽等四市53家製造業企業的調查中，雖然政府大力度簡政放權，但不少受訪企業反映，審批權從國家層面下放到省、市、區，但審批事項往往沒減少。比如，有企業拿着市政府下發的文件跑到規劃局，辦事人員卻說：「我們沒收到這樣的文件，辦不了。」有的審批權從省裡下放到縣裡開發區後，工作人員卻對企業說：「我們還沒弄明白呢，你們先等着吧。」稅費、評估、檢測等制度性交易成本也讓企業不勝其擾。有企業表

示，只要開門營業，至少有15個評估、評價要做，幾乎每個月都要做各種評估。

倡削評估認證檢測收費

李克強近日在部署簡政放權時特別指出，簡政放權的要義之一就是降低制度性交易成本。放權不充分、監管跟不上，會增加企業運行成本，高交易成本最終必然導致產品質量降低。制度性交易成本降不下來，中國經濟邁向中高端水平就會變成一句空話。

專家建議，要真正降低企業的制度性交易成本，不僅應把權往下放，同時要繼續減權、削權；一些評估、認證、檢測等中介服務名目過多、頻率過密、收費偏高，應打破利益壁壘，將更多審批認證年檢盡可能「合併同類」。

今年簡政放權任務

- 再削減國務院部門行政審批事項和中央指定地方實施行政審批事項50項以上；
- 削減國務院部門設置職業資格比例達到70%以上；
- 削減一批生產許可證、經營許可證和資質認定；
- 中央層面核准企業投資項目削減比例要達到90%以上。



■周其仁 資料圖片



■徐林 資料圖片

十八大以來，國務院部門取消或下放行政審批事項約600項，提前兩年多完成減少三分之一以上行政審批事項的目標。然而，《人民日報》近期的一項調查稱，有些簡政放權舉措在落實中被困在「最後一公里」，甚至導致好政策變成「空頭支票」，制度性交易成本高企成為當前企業最大困擾。推進改革、降低制度性交易成本是今年簡政放權的重中之重。

涉供給側改革核心思想

所謂制度性交易成本，主要是指企業因遵循政府制定的各種制度、規章、政策而需要付出的成本。如審批環節過多、檢查評比過濫都會產生更多的交易成本。北京大學國家發展研究院教授周其仁認為，中國經濟能成功躋身世界前列的真正

74% 企業：簡政放權有效

簡政放權作為本屆中央政府開門第一件大事，實施效果如何？國家統計局社情民意調查中心此前進行的一項抽樣調查顯示，74.5%的受訪企業認為簡政放權等改革「規範了政府行為，提高了政府效率」，但認為改革「效果不明顯」的受訪企業仍佔26.7%。

這項針對1萬家企業進行的調查顯示，74.5%的受訪企業認為簡政放權等改革「規範了政府行為，提高了政府效率」；62.8%的受訪企業認為「與之前相比，審批事項少了，所需時間短了」；57.8%的受訪企業認為改革「激發了市場活力和社會創造力」；55.3%的受訪企業認為改革「改善了營商環境」。

62%盼清理不合法收費

然而，調查亦顯示，認為簡政放權等改革「有必要，不滿意」的受訪企業仍有5.5%，認為改革「效果不明顯」的受訪企業則佔26.7%。

對於下一步改革，調查顯示，超過七成受訪企業期望進一步規範審批流程、壓縮審批時限，加大取消和下放行政審批事項的力度；62.1%的受訪企業期望進一步清理不合法、不合規、不合理收費；51.9%的受訪企業期望進一步減少資質資格認定。