

專訪 中國邊疆研究所副所長

李國強

李國強簡歷

現任中國社會科學院中國邊疆研究所黨委書記、副所長，研究員。主要研究成果包括：《民國政府與南沙群島》、《南海地區共同開發初探》、《南中國海：歷史與現狀》、《南海諸島行政區劃沿革考》、《50年來台灣南海政策探析》、《關於南海問題的若干思考》、《馬關條約與釣魚島問題》、《釣魚島主權若干問題辨析》、《從地名演變看中國南海疆域的形成歷史》、《南海油氣資源勘探開發的政策調適》等。

中國社會科學院中國邊疆研究所黨委書記、副所長李國強研究員。本報北京傳真



菲律賓單方面向海牙國際海洋法庭提出所謂「南海仲裁案」，預計將於6月公佈結果。外界預料，所謂「仲裁庭」將作出「對馬尼拉當局有利」的裁決。中國社會科學院中國邊疆研究所黨委書記、副所長李國強研究員認為，仲裁裁決之後，美國等國家有可能利用中國不承認、不執行仲裁裁決為由，對中國發起新一輪外交攻勢，南海局勢可能因仲裁反而更加複雜和動盪，但不會動搖中國政府維護國家領土主權和海洋權益的決心和意志。

■香港文匯報記者 葛沖 北京報道

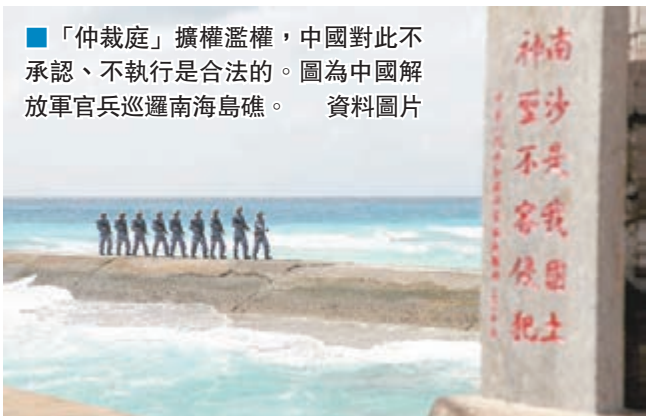
「仲裁庭」擴權濫權 中國不執行合法

近期，隨著所謂「南海仲裁案」公佈結果日近，菲、美、日、英等國開始下大力氣鼓吹國際輿論，企圖逼中國就範。但李國強日前在北京接受本報專訪時指出，「仲裁庭」的組建是建立在一系列錯誤基礎上的。他說，菲律賓提出的仲裁事項本質上是島礁領土主權問題，而領土問題不是《聯合國海洋法公約》調整的範圍，而是習慣國際法調整的範圍，「仲裁庭」不能對領土問題作出裁定，所以對於本案從一開始就理應不予受理。

非違「約定必須遵守」國際法

李國強說，「中國從沒有同意就有關爭端接受強制爭端解決程序，而菲律賓單方面提起強制仲裁，違反了《聯合國海洋法公約》的規定，『仲裁庭』理應充分尊重締約國自行選擇爭端解決方式的權利。」

據介紹，《聯合國海洋法公約》不涉及領土主權問題，對於海域劃界問題，《公約》允許締約國排除適用強制仲裁等強制爭端解決程序。中國已於2006年作出聲明，明確將海域劃界等問題排除適用強制程序。李國強稱，「排除」聲明構成《公約》爭端解決程序不可或缺的組成部分，對《公約》所有締約國都具有法律效力。不接受、不參與仲裁，是《公約》賦予的權利。



2002年中國與東盟國家簽署《南海各方行為宣言》，其中第四條規定，有關爭議由直接當事國通過談判協商解決，而菲律賓顯然違背了「約定必須遵守」的國際法基本原則。

李國強指出，中菲之間存在通過談判方式解決有關爭端的協議，雙方的外交磋商並沒有窮盡，菲在提交強制仲裁前，也沒有盡到《公約》規定的「交換意見的義務」以及「用盡當地補救辦法」等強制性國際義務，「仲裁庭」理應充分尊重相關國家為和平解決爭端所作的努力。但遺憾的是，海洋法庭作出了不公正的選擇，而其組建的「仲裁庭」嚴重忽視了上述前提。這位權威專家指出，「仲裁庭」無論作出怎樣的裁決，都將涉及領土主權爭議和海域劃界，因此「仲裁庭」屬於明顯的司法擴權濫權行為。既然前提錯了，其結果當然不可能是正確的。

仲裁後南海局勢或更動盪

對於仲裁結果，中國政府已多次表明不承認、不執行的嚴正立場。李國強指出，仲裁之後南海問題仍將長期存在，並不因裁決結果而得到徹底解決。他判斷，仲裁裁決後，美國等國家有可能利用中國不承認、不執行仲裁裁決為由，對中國發起新一輪攻勢，南海局勢可能因仲裁反而更加複雜和動盪，如某些國家更加肆無忌憚地在南海進行軍事活動，更多國家濫用仲裁程序而放棄外交努力等。

李國強強調，菲律賓強推國際仲裁，無助於中菲南海爭議的解決，不會改變中國對南沙群島及其附近海域擁有主權的歷史和現實，不會動搖中國政府維護國家領土主權和海洋權益的決心和意志，不會影響中國通過外交談判解決有關爭議以及與本地區國家共同維護南海和平穩定的政策和立場。

■中國與本地區國家共同維護南海和平的立場不會改變。圖為中國今年在南沙渚碧礁建成的燈塔。資料圖片



在中國歷史上，對南海諸島的開發和經營，主要體現在航線的開闢和漁業生產活動的實踐。圖為休漁期後，逾萬漁船駛向南海海域開始捕撈作業。資料圖片

中國自古擁南海主權管轄權

中國的立場是對南海諸島及其附近海域有主權、管轄權和海洋權益，這一主張基於大量充分確鑿的歷史依據和法理依據。李國強指出，大量事實表明，中國最早發現、最早命名、最早開發經營了南海諸島，中國政府最早並連續不斷地對南海諸島行使了主權和管轄權。他強調，中國在南海的主權和相關權利主張是在長期的歷史過程中形成的，並為歷代中國政府所長期堅持，有充分的歷史和法理依據。

漢代已對南海開發經營

李國強介紹，根據歷史資料記載，早在公元前2世紀的秦漢時期，中國人民已開始海洋的航行活動。最晚在漢代，中國人民首先發現了南海諸島，最晚到東漢，中國人民就為南海中的島礁（「漲海崎頭」）命名，「漲海」是中國人民對南海最早的命名。從宋代到清代，中國人民把南海不同地區、不同群島加以區別和命名，把南海諸島稱之為「石塘」、「長沙」，此類歷史文獻和地圖有上百種之多。

在中國歷史上，對南海諸島的開發和經營，主要體現在航線的開闢和漁業生產活動的實踐。早在漢代，伴隨着「海上絲綢之路」的開闢，形成了一條經過西沙群島和南沙群島通往東南亞的航線，在相當長的時間中，幾乎只有中國的船隻往來於這條航線。明清時代，中國沿海漁民前往南海諸島進行捕撈和其他漁業生產的人數日益增多。漁民在從事漁業生產的同時，還在許多島上種植樹木、開墾荒地，南海諸島部分島礁上有遺存的房屋、廟宇、水井、椰子樹等。

唐宋開始實行政管轄

中國政府最晚從唐宋時期就對南海諸島實行政管轄，將南海諸島列入廣東省瓊州府萬州管轄之下。從宋代開始，中央政府設立巡海水師，實施守衛南海的任務。至明清兩代，先後設立巡海備倭官和海南衛、崖州協水師營，負責南海海上巡視，不僅把南海諸島納入海防範圍，而且實行了制度化的軍事守衛。歷代水師在巡海的同時，還負責周邊國家到中原朝貢的護送以及海難救助等任務。

國民政府時期繼續加強對南海諸島的行政和軍事管轄。1933年，法國非法佔領南沙群島九個島礁，立即引起中國政府及各界民眾的一致交涉和抗議，迫使法國殖民主義者不得不停止其侵佔行為。1934年12月中國內政部下屬的水陸地圖審查委員會召開專門會議，審定中國南海各島礁島名，1935年1月中國政府第一次公佈了南海諸島各島嶼名稱的中英文對照表。1935年4月，水陸地圖審查委員會出版了《中國南海各島嶼圖》，這是民國政府公開出版的第一份具有官方性質的南海專項地圖，圖中詳細繪出了南海諸島，並將南海最南端標繪在北緯4°曾母灘。

抗日戰爭時期，南海諸島被日本強佔。抗戰勝利後，中國政府根據《開羅宣言》、《波茨坦協定》的有關規定，於1946年和1947年順利接收西沙和南沙群島，恢復了中國對南海諸島的主權。1948年2月中國內政部公佈了《南海諸島位置圖》，並在圖中完整寫明了南海諸島名稱和11條斷續線。

南海爭端複雜 宜先合作發展

南海形勢近年來急劇變化。李國強認為，其中表現出3個顯著特徵：一是南海問題趨於國際化和地區化。二是南海問題趨於司法化。三是南海問題趨於軍事化。

李國強表示，南海問題包括四個方面，即南沙島礁和領土爭議、海洋劃界問題、資源問題（主要是漁業資源和油氣資源）；低敏感領域合作問題（包括海洋生態保護、污染防治、災害防治、救援和打擊海盜等）。其中，南海爭議的核心問題是南沙部分島嶼的主權歸屬和南沙部分海域的劃界；南海爭議的實質是戰略利益和戰略資源。

李國強表示，南海問題已成為目前世界上涉及國家最多、情況最為複雜的爭端之一，南沙群島問題成為影響地區穩定和發展的重大障礙。他判斷，由於南海周邊國家之間缺乏政治互信，單方面謀求自身利益最大化等多種因素，使主權歸屬問題和海域劃界問題的談判難以進入實質性外交

軌道，南海爭議問題短期內難以取得突破性進展。

域外國介入成解決問題障礙

他說，區域外國家的不斷公開介入，甚至軍事干預強度的增加，不僅為南海問題的解決設置了新的障礙，而且使地區和平穩定面臨重大挑戰。

李國強強調，美國不是南海問題當事國，南海問題不是也不應成為中美之間的問題。事實上，中國同東盟國家有能力、有信心、也有意願共同維護好南海地區的和平與穩定。

面對南海局勢出現的新變化，李國強認為，需要有關各方作出更大的努力。他說，南海既有衝突的危險，更有合作的可能與必要。在目前各方在爭議問題上一時難以取得一致的條件下，不妨把合作和發展放在優先位置，通過合作與發展來累積互信，消除解決分歧的障礙。



域外國家的介入令解決南海問題增添障礙。圖為無預警駛入南海敏感區域的美艦「柯蒂斯·威爾遜」號。資料圖片

寂寞二十載 授課政治局



集體學習，授課專家是學術界大名鼎鼎的李國強。儘管近年聲名鵲起，然而，外界看不到的是，李國強過去20年一直甘當專心研究冷門學科的「無名小卒」。

「要甘坐冷板凳，甘吃冷豬肉。」正是著名學者、中國社科院老院長胡繩的勉勵，讓李國強在清苦的學術道路上數十年如一日堅持走到今天。

1988年鄭州大學歷史系研究生畢業，年僅25歲的李國強滿懷夢想，來到社科院邊疆中心從事研究工作。那時海洋領土問題研究是一個冷門專業，年輕的李國強被「趕鴨子上架」。然而，在相當的時間裡，由於多方面原因制約，相關學術成果並不容易發表，這些年輕的李國強一度低落迷茫。

「胡繩老院長曾經對我說，有些研究是儲備性研究，在當下看起來

意義還沒有那麼突出，但是未來有一天一定會派上用場。要甘坐冷板凳，甘吃冷豬肉。」回首過去一路走來的艱辛，李國強說，是堅持不懈的勤懇、強烈的使命感與歷史責任感，讓他的學術研究能夠持續下來。

「一方面是自己的興趣所在，另一方面，我確實有很強的使命感和歷史責任感，非常希望知道中國為什麼擁有南海諸島主權，到底合理不合理。」帶著心中的疑惑，李國強研究大量史料，並補充學習國際法、國際關係、國際政治等許多學科，逐漸成為國內南海、東海問題研究的知名專家。

最近幾年，隨着南海和東海爭端的突顯，這一領域的研究成了熱門。但李國強清醒地認識到，做學術研究要嚴謹不能隨意，更不能以訛傳訛，要不斷夯實理論基礎，要力爭有所突破創新。他謙虛地說，「我不覺得我自己有多少成績，我只是在這個領域比一些人研究的時間稍長一些。持之以恆很重要，學術需要堅持。」