



軍事體制脫胎換骨

實行軍委多部門制 設五大戰區



■2016年5月21日，中泰海軍陸戰隊聯合訓練，解放軍戰士在開幕式上表演擒敵拳。 新華社

2012年11月15日，十八大剛剛閉幕，習近平即主持召開新一屆軍委班子第一次常務會議。之後，他先後到廣州戰區、北京軍區、瀋陽戰區、國防科學技術大學等基層一線實地考察，親自登戰艦、上戰車、觀摩實兵實彈演練，並多次就國防軍隊建設發表重要講話，系統地闡述自己新的治軍思想，提出強軍夢，強調「依法治軍、從嚴治軍」和「敢打仗、打勝仗」。

成立火箭軍戰略支援部隊

中國國防大學科研部副教授李明海指出，20世紀中葉以來，以計算機和信息技術為龍頭的大數據、雲計算等新技術湧現，引起軍事領域的技術革命。這必然引起作戰方式、理論和軍隊編制體制的根本性變革。面對這場新軍事革命的衝擊，中國必須加快推進軍隊改革力度，謀求軍事領域戰略主動權。

2013年11月，十八屆三中全會對全面深化改革作出整體部署，將國防和軍隊改革納入國家全面深化改革的總體佈局。2015年7月，《深化國防和軍隊改革總體方案建議》出爐。9月3日，習近平宣佈：中國將裁減軍隊員額30萬。10月，《領導指揮體制改革實施方案》審議通過。

2015年12月31日，陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊成立。今年1月11日，調整組建後的軍委機關各部門負責人集體亮相。今年2月1日，習近平為調整組建的五大戰區授旗並發佈訓令，「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的新格局正式形成。

知名軍事專家張軍社指出，此次改革，是為了構建中國特色現代軍事力量體系，推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一，推動中國軍隊由數量規模型向質量效能型轉變，搶佔未來軍事競爭戰略制高點，加強新型作戰力量建設。其中，包括調整改善軍種比例，優化軍種力量結構，突出聯合作戰指揮體制改革，優化領導管理體制改革等。

不只動「棋子」而且調「棋盤」

根據改革總體方案，今年的改革重點是組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2020年前，中國軍隊將在領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革上取得突破性進展，在優化規模結構、完善政策制度、推動軍民融合深度發展等方面改革上取得重要成果，努力構建能夠打贏信息化戰爭、



■習近平大刀闊斧推進軍事變革，實地考察基層一線，提出強軍夢。圖為2013年4月，習近平在水兵餐廳，同水兵們共進午餐。 網上圖片



■2015年12月31日，解放軍陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊成立大會在京八一大樓隆重舉行。 資料圖片

有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系，進一步完善中國特色社會主義軍事制度。

知名軍事專家趙小卓說，這次改革會為戰鬥力提升提供很大空間，而改革的意義可能再過10年、20年會看得更清楚。專家指出，這次改革，不只是動「棋子」，而且調「棋盤」；不是零敲碎打、修修補補，而是體系重塑與全面再造。這次改革，謀的是民族復興偉業，佈的是強軍興軍大局，立的是安全發展之基，為今後20年、30年國防和軍隊發展打下基礎。

外媒：軍改讓解放軍更精悍

從一次次正常的武器試驗，到軍隊改革的結構性巨變，中國軍隊的一舉一動都是各國媒體關注的焦點。外電普遍認為，中國進行的軍隊和國防改革，是60年來規模最大、最徹底、最重要的一次軍事改革，未來解放軍將變得更有效、更具戰鬥力和更精悍，與日益崛起的強國地位相適應，並更有利于維護和平穩定。

果斷改革能提高軍力

俄戰略與技術分析中心專家瓦西里·卡申向俄媒分析稱，俄羅斯也改革了之前的軍區體系，建立了四大聯合戰略指揮部，削弱各軍種指揮部的作用並撤銷了許多輔助機構。俄羅斯的經驗表明，果斷徹底的改革能夠在短期內使軍事實力顯著提高，使軍隊「不僅能夠準備保家衛國，還能夠出境作戰」。

法國《世界報》網站指，中國的軍隊現代化，重要的是質量而不是數量。美國詹姆斯敦基金會一份研究報告稱，一大批軍

官得到了提拔，以增加軍隊對黨的支持。同時，中國還在軍隊內開展反腐行動，這有利於改革計劃在軍隊的實施。

德國《商報》稱，「中國軍隊將變得更強大！」日本軍事記者小川和久表示，中國軍隊確實在朝着自己力所能及的方向切實前進，中國軍改「不可小覷」。

儘管各國媒體普遍認為改革正使解放軍變得更加精銳，但沒有將其與威脅畫等號。新加坡國立大學東亞研究所所長鄭永年指出，他國無須對中國落實改革並強化軍隊感到擔憂，「因為中國有一支更有效、更透明、更國際化的軍隊，能夠更好地與他國進行國際間的合作，從而增進互信並維護國際秩序。」

《紐約時報》引述專門研究安全和軍事問題的智庫CNA公司副總裁兼中國研究項目主任馮德威說：「這次新一輪改革5年後才能看到成果。但10年後，可能會出現一支與現在完全不同的人民解放軍。」

解決「懶散臃」 提升戰鬥力

「跨越」、「聯合」、「紅劍」、「礪劍」、「衛士」……從蒼茫大地到碧海藍天，3年來，數百場旅團規模以上實兵演習輪番上演，力度之大、標準之高、要求之嚴前所未有。與此同時，從「禁酒令」到查處軍中「大老虎」，解放軍日漸風清氣正。外界輿論普遍認為，過去3年多，無論是依法治軍、從嚴治軍，還是一次次實兵演練，中國軍隊這所有一切指向的最終目標，都是提升戰鬥力。

培育戰鬥精神向積弊開刀

未來戰爭怎麼打，軍隊就應該怎麼建。戰鬥力是「唯一的根本的標準」，要「全部心思向打仗聚焦，各項工作向打仗用勁」，「能打仗、打勝仗」。過去3年，全軍部隊狠抓戰鬥精神培育，向和平積弊開刀，武器裝備信息化建設步伐不斷加快，遼寧艦不斷拓展試驗訓練課目，國產三代戰機批量裝備部隊，大型運輸機試飛成功，大國長劍在勝利日閱兵式上震撼亮相……

從嚴冬到酷暑，從高原到海島，從大漠

到大洋……盤點3年來各系列聯合演習演練，軍報指出，不僅覆蓋了全季節、全天候、全地域，更突出了「全系統全要素參與、戰略戰役力量全覆蓋、陸海空天電全維展開」的鮮明時代特點。與此同時，中國軍隊的實戰化訓練越來越常態化，並且從海軍陸戰隊首次赴寒區演練，到海空軍首次進行自由空戰對抗演習等，創造了諸多「首次」。

另一方面，針對軍隊存在懶、散、臃問題，特別是官僚作風，亦嚴重影響軍隊戰鬥力生成，習近平掌軍伊始，就雷厲風行推出「禁酒令」等十項整飭軍紀的條例並頻密視察軍隊，對軍隊整風提出高要求，多次進行行動和制度上築牢依法治軍、從嚴治軍。

2013年10月，中央軍委決定在軍隊建立巡視制度、設置巡視機構、開展巡視工作。至2015年底，完成了對全軍各大單位巡視的全覆蓋，發現一批問題線索，嚴肅查處一批違紀違法案件。近日，中央軍委紀委又採取單獨派駐和聯合派駐的方式，共向軍委機關部門和各戰區派駐10個紀檢組。

新一代職業軍官隊伍呼之欲出

人才培養是一國軍隊和國防的核心與靈魂。專家指出，過去3年多，中國軍隊正在建立軍官職業化制度，推進軍隊住房、軍人保險和醫療等制度方面的諸多改革，這將使一些困擾正規化建設和影響官兵切身利益的問題得到解決，必將極大地激發官兵獻身國防熱情，進一步助推新一代職業軍官隊伍的形成，一支專業化、複合型的中國軍隊正呼之欲出。

「實現強軍目標，必須同心協力做好軍民融合深度發展這篇文章。」過去3年多，在富國強軍新征程上，中國大力推進軍民融合，統籌佈局經濟建設和國防建設。輿論指出，過去3年多，軍地部門加強組織領導和頂層設計，國家主導、需求牽引、市場運作的運行體系初步形成，越來越多地方資源進入軍工、軍事訓練等領域，更好服務國防和軍隊建設。

過去3年多時間裡，軍隊政策制度調整改革正在逐步深化。據了解，其中「重頭戲」是健全完善與軍隊職能任務需求和國家政策制度創新相適應的軍事人力資源政策制度。軍官政策制度改革，大方向是建立中國特色軍官職業化制度，其中重點要系統調整改革選拔任用、培訓交流、福利待遇、退役保障等政策制度。

軍事問題專家宋忠平坦言，有些方面以



■中國軍隊大刀闊斧整肅軍風軍紀。圖為解放軍正在進行軍事演習。 資料圖片

前做得不夠好，而軍官在服役期間享受各種待遇，退役後得到基本生活保障，將為軍隊建設提供必要的人才保證。

軍民融合富國強軍兩翼齊飛

過去3年多，中國相繼出台《關於加快吸納優勢民營企業進入武器裝備科研生產和維修領域的措施意見》等規章制度，成立跨軍地部隊協調小組，開通運行武器裝備採購信息網……「民參軍」熱潮湧動，企業數量明顯增加，進入領域擴大、層次水平提升。

《人民日報》文章稱，以北斗衛星導航系統、「天河二號」超級計算機等為代表，軍民融合正在向網絡信息技術、高端裝備製

造、海洋資源、航空航天等領域縱深推進，「中國製造2025」、「互聯網+」、大數據、3D打印等新技術、新業態，成為融合發展、軍民兩利的新引擎。與此同時，3年來，借助軍民融合，積極推進部隊人才和地方人才兼容發展，越來越多的人才走入軍營。

2014年5月25日，包括第三代戰機在內的多種機型，首次在高速公路成功起降。如今，中國高速公路總里程高居世界第一，高速鐵路運營里程位居世界首位，民航、水運等快速發展。寓軍於民，部隊利用地方交通設施進行機動投送和應急保障漸成常態。