

立會多黨制 功效惹反思



第六屆立法會選舉將至，同學可趁機會了解其功能。圖為特首梁振英出席立法會答問大會。資料圖片



反對派拉布令人對政黨觀感變差。資料圖片

— 今日香港 —

今年9月，本港將舉行第六屆立法會選舉，各個政黨勢必各出奇謀爭取選民支持。本港有不同的政黨，黨員出任立法會及區議會議員等職務，地位舉足輕重。然而，近年市民對本港政黨的觀感趨向負面，更有部分市民認為政黨未能代表他們。這令人反思本港多黨制的政治制度，實際上發揮了什麼功用？他們能提升政府的管治效能和反映市民聲音嗎？

■ 順德聯誼總會鄭裕彤中學通識科教師 李浩彰

單元二 今日香港 (按教育局指引)

主題2：法治和社會政治參與

- 香港居民如何參與社會及政治事務？就法治精神而言，香港居民如何行使權利和履行義務？
- 香港居民對社會及政治事務的參與程度和形式受什麼因素影響？他們的參與有什麼意義？為什麼他們會有不同的訴求？有關訴求帶來什麼影響？
- 法治精神如何保障香港居民的權利和推動他們履行義務？
- 政府怎樣回應不同群體的訴求？政府的回應對香港的管治、維護法治精神和提升公民參與社會及政治事務有什麼影響？為什麼？

制衡行政機關

香港基本法賦予香港特別行政區立法會，而立法會是香港的立法機關。立法會的職權包括制定、修改和廢除法律；審核及通過財政預算、稅收和公共開支；以及對政府的工作提出質詢，並有權彈劾行政長官。立法會為一個具權責以制衡行政部門的立法機關，體現行政立法間的制衡。

任期4年 現由70議員組成

每屆立法會任期為4年，其組成經歷不少變遷（見下表）。現時（第五屆2012年至2016年）由70位議員組成，

| 類別/議席數目 | 1998年 | 2000年 | 2004年 | 2008年 | 2012年 | 2016年 |
|---------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 地區直選 | 20 | 24 | 30 | 30 | 35 | 35 |
| 功能界別 | 30 | 30 | 30 | 30 | 35 | 35 |
| 選舉委員會 | 10 | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 總數 | 60 | 60 | 60 | 60 | 70 | 70 |

其中35位議員經分區直接選舉產生，其餘35位議員經功能團體選舉產生。

分區直選由本港5大選區組成，本港所有合資格選民皆有權投票。功能組別則由29個指定的香港商會及行業組成，部分界別設個人投票和團體票，由公司代表擁投票權。

政府提出的法案，只須獲得過半數出席議員投票贊成，即獲通過。

不過，由議員提出的個人議案或法案修訂，表決時須以「分組點票」方式點算，要同時得到地區直選及功能界別的過半數出席議員贊成，議案才獲通過。

模擬試題

| 港人對政黨滿意度(%) | 2015年7月 | 2014年7月 | 2013年7月 | 2012年11月 |
|-------------|---------|---------|---------|----------|
| 不滿意 | 43.9 | 45.0 | 41.5 | 42.1 |
| 普通 | 43.9 | 44.3 | 48.7 | 50.3 |
| 滿意 | 7.5 | 6.0 | 7.5 | 4.6 |
| 不知道/很難說 | 4.8 | 4.7 | 2.3 | 3.0 |

■ 資料來源：香港中文大學香港亞太研究所

香港現有政黨舉隅 (排名不分先後)

- 民建聯
- 工聯會
- 經民聯
- 新民黨
- 自由黨
- 民主黨
- 公民黨
- 工黨
- 「人民力量」
- 「公共專業聯盟」
- 「街工」
- 「新民主同盟」
- 社民連
- 民協

立法會的議員擁有不同的政治背景，其職責包括：
 ● 代表市民與政府進行議政工作
 ● 批准稅收和公共開支
 ● 就任何有關公共利益的問題進行辯論
 ● 對政府工作提出質詢等

想一想

- 根據資料一，描述港人對本港政黨滿意度的特點。(4分)
- 「本港多元化的政黨制度可有效提升香港政府的管治效能。」你在多大程度上同意這說法？參考資料及就你所知，解釋你的答案。(8分)

參考答案

1. 題目拆解：本題要求同學描述特點，故同學應分析年份上的變化，但由於當中的變化不大，故同學對特點的定義，應聚焦於多年來的滿意程度作出詮釋。

參考答案

港人多年來對政黨的不滿程度高企；縱觀2012年至2015年的數據，雖然市民對政黨的觀感一直

以「普通」為主，但「不滿意」的程度亦持續高企，當中2014年「不滿意」的程度更達45%，較「普通」的44.3%為高。不滿意的比率大大超出滿意的比率；撇除中性的「普通」感受，多年來對政黨「不滿意」的市民都大幅高於「滿意」的百分比，差距普遍達35%以上。

2. 題目拆解：題目難以政黨為提問對象，但資料二、三皆為立法會的資料，故同學分析時宜以政黨（議員）在立法會發揮的角色及作用作為其中一個重要的分析焦點，並連繫到對管治效能的影響。

聽取民意，更能發揮廣泛諮詢的效果，改善施政。
 政黨制度能監察政府，防止濫權情況；根據資料三，議員能起監察政府的作用，透過向政府質詢，能提高政府的施政透明度，減低官員濫用權力或行政失當的機會。多黨制度能避免一黨獨大，能更全面監察政府施政。

參考答案

很大程度同意：
 政黨有助政府廣納民意，優化公共政策；資料三指出，本港的議員由不同政黨人士擔任，他們代表市民與政府進行議政工作，政府可從中

很小程度同意：

政黨之間因意見及利益不一，造成議會內耗；未能實質改善政府施政，如資料一中受訪市民對政黨整體觀感負面，而且持續高企，反映市民認為政黨或只為自己爭取更多利益，而非真心為市民謀福利。
 延誤施政的效率：部分政黨在正常的辯論及投票程序外，採用其他較激進方式，以阻撓他們反對的議案通過，例如以拉布拖長議案的討論時間，令眾多待審議案積壓，延誤政府施政的效率。



立法會主席曾鈺成(中)。資料圖片

尖子必殺技

拉布損公眾利益 可層層論述

在通識考卷中，同學經常會碰到牽涉立法會功能的參考資料和題目，其重要性顯而易見。有關立法會的具體職能，筆者就不在此仔細論述，因為同學應該在課堂上學習過，網上和坊間亦有詳盡資料可供參考。在此，筆者想以一道歷屆考題為例，向同學示範如何透過試題溫習，亦令同學能更靈活應用立法會的功能。

起監察施政作用

在2013年卷一第二題，整條題目都是環

繞立法會拉布這主題，正是考問同學對立法會功能和運作的了解。筆者認為在操練試卷時，同學可以不時思考參考資料與課堂上學習的知識之間的關連。因為「參考資料及就你所知」是通識的常見問法，這樣做能慢慢提升同學在引用資料後，加入額外內容拓展的能力。舉例來說，第二題資料C指出部分反對派議員提出過千項修訂，企圖令政府撤回草案。此資料反映了立法會制定法律和監察政府工作的功能。

首先，立法權在立法會。倘若政府想新增或修改法律，必須將草案提交至立法會，通過三讀程序方能生效。立法會議員為了監察政府和提高草案效能，在二讀中還有質詢和提出修訂的權利，使議案最合乎公眾利益。同學不妨牢記反映立法會這些主要功能的時事例子，例如制定最低工資。

工程延期 浪費公帑

除此之外，同學宜分析現時的立法會有何恰當地發揮上述功能。以題目2(c)「立法

會內的拉布有否損害香港市民的利益？」為例，倘若同學認同此說法，可以透過下列方式層層論述之：拉布有損立法會功能及效能，最終損害香港市民利益。舉例來說，在高鐵撥款時，不少議員透過拉布阻止草案通過，雖然議案最終獲得通過，但由於拉布，工程嚴重延期，項目開支大幅上升，最終浪費大量公帑，損害香港市民利益。

■ 鄺嘉莉 文憑試通識科5**狀元、港大工商管理及法律系四年級生

延伸閱讀

- 《立法會如何運作》，立法會網站，http://www.legco.gov.hk/general/chinese/intro/know_lc.htm
- 《詩姐：港無絕對「三權分立」》，香港《文匯報》，2015年10月7日，<http://paper.wenweipo.com/2015/10/07/HK1510070031.htm>
- 《六成人批港政黨不幹實事》，香港《文匯報》，2014年7月25日，<http://paper.wenweipo.com/2014/07/25/HK1407250059.htm>