神州熱點·點讚中國 民生篇

民生問題無小事，百姓冷暖最關情。十八大以來，新一屆中央領導集體堅持發展和民生優先的方針，從民眾最關心、與民眾利益最直接的住房、扶貧等問題入手，不斷密織基本民生保障安全網。其中，2013年至2015年，城鎮保障性安居工程累計新開工2,189萬套，基本建成1,827萬套，超額完成任務。同時，還將扶貧開發工作提升至治國理政新高度，超額完成每年減少1,000萬貧困人口，為到2020年全面建成小康社會奠定了堅實基礎。 ■香港文匯報記者 江鑫嫻 北京報道

安居扶貧造福基層

建保障房超2千萬套 逾4300萬人脫貧

十八大報告提出，建立市場配置和政府保障相結合的住房制度，加強保障性住房建設和管理，滿足困難家庭基本需求。這是「保障性住房建設」首次寫進黨代會報告。同樣是在3年多以前，中央莊重承諾：「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。」

穩定房價改善基層居住條件

3年過去了，一份沉甸甸的民生成績單擺在民眾面前。其中，保障性安居工程建設更是駛入了快車道。據國家統計局數據顯示，2013年至2015年，城鎮保障性安居工程累計新開工2,189萬套，基本建成1,827萬套。2015年，新開工783萬套，基本建成772萬套，其中棚戶區改造新開工601萬套，均超額完成年度目標任務。有專家表示，城鎮保障性安居工程的大量建成，表明政府加大保障性安居工程建設力度的決心，對穩定房價和改善中低收入人群的居住條件發揮了積極作用。

據悉，安居工程就是由政府負責組織建設，以實際成本價向城市的中低收入住房困難戶提供的具有社會保障性質的住宅建設示範工程。主要包括3類：1.保障性住房建設，包括廉租住房、經濟適用住房、公共租賃住房、限價商品住房；2.棚戶區改造；3.農村危房改造和遊牧民定居工程。

「輸血扶貧」變「造血扶貧」

另外，十八大以來，新一屆中央領導集體還將關乎數千萬民眾切身利益的扶貧工作，提升到了治國理政的新高度。今年春節前夕，習近平到革命老區井岡山考察扶貧開發情況時指出，「在扶貧的路上，不能落下一個貧困家庭，丟下一個貧困群眾。」這也是他連續4年在歲末年初來到貧困地區訪貧問苦。據悉，目前在中國，農民人均年純收入低於2,855元的屬於貧困人口。

對於許多貧困戶而言，光給錢也不一定管用，關鍵要給出致富的路子，根除貧困，這便涉及到了精準扶貧的問題。十八大以來，精準扶貧、精準脫貧成為新時期扶貧開發的戰略指導思想，提供技術培訓指導、協調銀行貸款、易地搬遷等一項項有針對性的舉措瞄準貧困「病根」，實施「靶向治療」，實現了從「輸血扶貧」到「造血扶貧」的巨大飛躍。

縱觀扶貧成績單，從2013年到2015年，全國農村貧困人口減少4,324萬人，年均減少1,441萬人，貧困地區農民收入增幅連續3年高於全國平均水平。2016年，中國更是第3次制定了年度千萬減貧計劃。

十八大以來扶貧工作進程

時間	貧困人數	脫貧人數
2013年	8,249萬	1,650萬
2014年	7,017萬	1,232萬
2015年	5,575萬	1,442萬

■黑龍江棚戶區去年「舊貌」換「新顏」，百姓宜居夢終圓。圖為一位回遷居民抱着狗在小區內留影。 資料圖片

■新一屆中央領導集體將關乎數千萬民眾切身利益的扶貧工作，提升到了治國理政的新高度。圖為今年春節前夕，習近平到井岡山考察扶貧開發情況。 資料圖片

棚戶區改造成就「世界奇蹟」

在內地保障性安居工程中，棚戶區改造工程一直被本屆政府列為「重中之重」的民生工程。十八大以來，棚戶區改造更是進入了快車道，數以千萬的棚戶區居民居住條件得到根本改善。聯合國人居署專家表示，中國探索的棚戶區改造工作，是一個世界奇蹟。

「出門就下坡，雨天漏不停，挑水累倒漢，生火愁煞婆」，曾經是棚戶區居民的生活寫照。搬棚戶、住新房，一直都是老百姓的心聲。十八大以來，國家加大了工礦棚戶區改造步伐，讓棚戶區改造進入了快車道。截至2014年底，全國共改造各類棚戶區住房2,080萬套，2015年全國棚戶區住房改造開工達601萬套。

聯國：對各國具借鑒價值

這場發生在中國的大規模棚戶區改造，受到國際社會的廣泛關注和讚譽。世界銀行低收入住區研究顧問安娜表示，中國的棚戶區改造體現了「對貧困人群住房、收入和利益的保障」。聯合國人居署全球監測與研究部主任班吉則表示，中國探索的棚戶區改造工作，是一個世界奇蹟。中國棚戶區改造中「政府主導、市場運作」的經驗模式，對世界各國都具有借鑒價值。

據了解，棚戶區是指城市建成區範圍內、平房密度大、使用年限久、房屋質量差、人均建築面積小、基礎設施配套不齊全、交通不便利、治安和消防隱患大、環境衛生髒、亂、差的區域。目前，在中國仍有1億人口居住在棚戶區。未來兩年，中國還將改造各類棚戶區住房近1,200萬套，以解決棚戶區居民的住房問題。

■棚戶區改造工程一直被本屆政府列為「重中之重」的民生工程。圖為山西省大同市的退休礦工從棚戶區遷到新的改造房。 資料圖片

民工住上城裡保障房

經過多年的探索，內地住房保障已初具規模，但在十八大之前，不論是經濟適用房、廉租房，還是公租房、兩限房，保障對象多被限定為不同階層的「城裡人」。十八大後，這情況有所改觀，住房保障工作的視線關注到了2億多農民工這個急需保障的龐大群體。目前，全國大部分城市已陸續出台政策，讓符合條件、有穩定就業的農民工住進了城裡的保障房。

在諸多省份中，四川的力度相對較大。早在2013年，四川就發佈了《2013年全省住房保障工作要點》提出，將20%的公租房向農民工等外來務工人員供應，還專門研究將農民工擴展進公積金繳存範圍等支持政策。今年四川在全國率先消除戶籍差別，農民工將按照城鎮本地戶籍居民同等准入條件、同等審核流程、同等保障標準申請享受同品質的住房。

外來務工人員較多的廣東省東莞市亦在不斷放寬對這類人群申請公租房的要求。今年1月1日起，東莞擴大了住房保障範圍，將外來務工人員申請公租房的社保條件從連續繳納社保滿6年放寬到累計繳納社保滿5年。新政充分考慮到了外來務工人員的流動性大、工作變動大的特點，因工作變動而斷保的人員也能申請公租房。

保障房圓安居夢 扶貧助困惠百姓

■**廣東潮州市宏天廣場居民吳樹榮：**原先一家3口住在15平方米的房間裡。2013年，經過申請、審核和搖號等程序，住進了宏天廣場一套65.3平方米的廉租房。每月只需交約300元的費用。新的居住條件與原先的地方簡直是天壤之別。我原來居住的地方連上廁所都要到外面上公廁。

■**黑龍江哈爾濱市棚戶區改造回遷戶馬俊峰：**煤氣、水、電都不缺，還是集中大網供熱，家裡溫度一直在20℃以上，在以前這都不敢想。搬離棚戶區，讓不少人的精神狀態變好。玩麻將賭輸贏、喝大酒耍瘋子的人少了，替人着想、互相幫助的現象多了。

■**河北遵化農民工王志軍：**我在唐山豐潤打工5年，住過辦公室、租過房子，2015年新的唐山保障房政策出台，讓我終於有了自己的家。這套59.6平方米的經濟適用房，一共花了15萬元。買房時，同小區住房的市場價都在每平米五六千元左右。

■**湖北省鄖西縣坎子山村村民楊彩華：**感謝國家易地扶貧搬遷補償好政策，讓我從海拔1,700多米的大山上搬下來，住上了「樓上樓下電燈電話」的洋樓，過上了「想都沒想過的生活」。

資料來源：新華社及各省市日報

遷離「窮窩」闢新家園

■去年全國城鎮保障性安居工程開工783萬套。這是河北省石家莊市正在建設中的景和苑保障性住房小區。 資料圖片

在內地一系列扶貧政策中，易地搬遷是提升農村貧困地區造血功能的主要舉措之一。過去5年，中國易地扶貧搬遷共安排中央預算內補助投資231億元，搬遷貧困群眾394萬人，帶動中央資金和地方投資、群眾自籌資金近800億元。未來5年，國家將投入6,000億元，幫助居住地不具備基本生存條件，以及生態環境脆弱、開發易破壞環境兩種地區的1,000萬貧困人口搬遷。

據了解，易地扶貧搬遷是針對那些居住在自然條件惡劣、「一方水土養不活一方人」的貧困人口，讓他們「挪窮窩」脫貧。上世紀80年代，內地就已開始實施易地扶貧搬遷，經過幾十年的持續努力，大量貧困人口改善了生活生產條件，實現了搬遷脫貧。

今年搬遷貧困人口249萬

國務院扶貧辦主任劉永富表示，未來5年，國家計劃投入財政資金2,500億元的資本金，再放3,500億元的金融債，搬遷1,000萬人口。對於今年的目標，發改委亦給出了明確答案，2016年將搬遷貧困人口約249萬人，下達貼息貸款資金828.5億元。

中國社科院農村發展研究所研究員吳國寶表示，易地扶貧搬遷是一項系統性工程，涉及交通、醫療、教育、就業、服務等諸多問題，還要使搬遷困難群眾「搬得出、穩得住、能發展、可致富」。未來加大資金投入和補助力度，將讓更多搬遷困難群眾實現轉產創業就業、脫貧致富。

2020年實現全面脫貧

■江西省中港村免費供給種苗等幫扶措施，走出一條精準扶貧，特色脫貧的致富路。圖為農民在採摘有機臍橙。 資料圖片

儘管中國已成為世界第二大經濟體，貧困問題仍十分突出，目前內地尚有5,575萬貧困人口。為此，2015年底，國務院發佈《中共中央國務院關於打贏脫貧攻堅戰的決定》，提出到2020年全國農村貧困人口全部脫貧，這意味着在5年時間，每年要減貧1,115萬人，平均每月減貧近100萬人。

據悉，目前，內地有14個集中連片特殊困難地區、592個國家扶貧開發工作重點縣、12.8萬個貧困村。國務院扶貧辦主任劉永富表示，「十三五」期間，內地將重點通過發展產業脫貧一批，通過勞務輸出脫貧一批，通過易地搬遷脫貧一批，通過低保兜底脫貧一批，還要實施醫療脫貧、加強教育脫貧、生態保護脫貧和資產收益扶貧等。

另外，對於2,000多萬喪失勞動能力的貧困人口，中央已經決定將他們全部納入農村低保制度覆蓋範圍，實行社保政策兜底脫貧，為他們的生活帶來希望和光明。