



編者按：中共十八大以來，中國進入實現全面小康、實現百年夢想的歷史階段，推進國家治理體系和治理能力現代化，逐漸適應經濟發展新常態，步伐鏗鏘穩健。本報從今日起推出《點讚中國》系列專題，從政治、經濟、民生、社會、文化等方面，介紹和解读3年多來國家的發展重點和取得的階段性成就，希望增進讀者對國情的了解，對香港讀者增進國家、民族、文化認同有所助益。

反腐風暴蕩滌官場

十八大後近160高官落馬 超前60年總和

中共十八大以來，在習近平主導下，新一屆中央領導集體以前所未有的憂慮和緊迫感，掀起了新中國成立以來規模最大、涉及層級最高、形勢最複雜而成效也最顯著的反腐敗鬥爭。據本報初步統計，迄今有近160名黨政軍高官應聲落馬，薄熙來、周永康、令計劃、徐才厚、郭伯雄、蘇榮等「超級大老虎」被縛，不到四年查處省部級官員總數超過之前60餘年的總和。此外，鐵腕懲貪的同時，中央亦以雷厲風行的姿態革新吏治，痛擊官僚主義、形式主義的沉痾頑疾，並積極推進法治反腐、制度反腐，「不敢腐、不能腐、不想腐」的官場新生態正在逐漸形成。

■香港文匯報記者 王珏 北京報道

2012年12月6日，十八大閉幕不到一個月，新科中央候補委員、時任四川省委副書記李春城接受調查，成為十八大後第一位落馬的省部級官員。他的被查，也為十八大後驚心動魄、高潮迭起的反腐風暴掀開了序幕。

打破「刑不上常委」慣例

據不完全統計，十八大以來，自2012年12月6日李春城接受調查，到2016年4月20日貴州省原副主席孔令中中被降職，共有110名副省級以上官員被查。其中十八大至2014年底被宣佈查處的省部級官員為54名，2015年34名，2016年至今為22名。此外，中國軍方先後十餘批公佈「打虎榜單」，至少有近50名「軍老虎」被公開通報，涉及中央軍委、四總部、陸海空三軍、二炮、武警，以及多個軍事院校。

值得注意的是，被查的百餘名省部級高官中，包含政治局委員4人、中央委員8人、中央候補委員12人。因薄熙來、周永康、徐才厚、郭伯雄等4位政治局委員被查處，十七屆中央政治局也刷新了歷史紀錄，此前，5年一屆的中央政治局最多有一位在任或卸任的委員「落馬」。特別是，周永康成為30多年來首位被查的曾擔任過中央政治局常委的官員，同時也成為首位落馬的正國家級領導人，打破了所謂「刑不上常委」的慣例。這充分說明，中央的反腐風暴，縱向無禁區，任何人在黨紀國法面前，都無任何特權。

31省區市無「無虎省份」

此外，去年年底，中紀委連兩日通報上海

關「海外戰場」 反腐無死角

在反腐工作中曾有一塊短板一直難以突破，那就是貪官一旦潛逃海外，紀檢監察部門便對其鞭長莫及，從而深陷追逃路阻、追贓無門的困境。為實現反腐無死角，新一屆中央著力開闢「海外戰場」，吹響了追捕外逃貪官的「集結號」。

去年追逃逾千人追贓30億

今年3月底，潛逃境外17年的「百名紅通人員」第63號張麗萍被成功勸返回國，這是第25名到案的「百名紅通人員」。自去年4月國際刑警組織中國國家中心局首次集中公佈針對100名涉嫌犯罪的外逃國家工作人員、重要腐敗案件涉案人員的「紅色通緝令」以來，潛逃或藏匿在世界各個角落的「百名紅通人員」已有四分之一到案。同時中紀委透露，目前中國已與39國簽署了引渡條約，並與美國、加拿大等建立了司法與執法合作機制，初步構建了追逃追贓的國際合作網絡。其中，2015年



周永康成為首位落馬的正國家級領導人，打破了所謂「刑不上常委」的慣例。

薄熙來受賄、貪污、濫用職權等罪上訴失敗。

市副市長

艾寶俊、

北京市委副書記呂

錫文被查，他們成為上海市和北京市被打落的

首位省部級「老虎」，至此，內地31個省區

市再無「無虎省份」。同時，中央反腐觸角深入

各行業領域，從部委到央企，從黨政部門到

軍隊系統，甚至以往頗為神秘的國安、外交部

門，乃至中央領導人曾經工作過的地方，「首

虎」頻現：如體育系統「首虎」——國家體育

總局原副局長肖天、法院系統「首虎」——

最高法院副院長奚曉明、證監系統「首虎」——

證監會主席助理張育軍、國安系統首虎——

國安部副部長馬建、外交系統首虎——外交部

長助理張昆生等，實現了反腐「全覆蓋」。在

軍隊，根據軍方通報，至少有50名軍級及以

上「軍老虎」落馬，特別是上一屆軍委班子成

員中，排名第一、第二的兩位職業軍人——

郭伯雄和徐才厚均因貪腐而被查，在中國軍隊

歷史上絕無僅有，這也再次表明中央「軍中絕

不能有腐敗分子藏身之地」的堅定決心。

「超級軍老虎」郭伯雄被查，表明中央「軍中絕不能有腐敗分子藏身之地」的堅定決心。

鐵腕懲貪，「軍中大老虎」徐才厚被查。

16落馬高官「斷崖式」降級

中共十八大以來，在凌厲的反腐風暴中，至少有16名落馬的省部級高官未被治罪，而是罕有地受到連下數級的「斷崖式」降級懲戒，受到輿論廣泛關注。專家認為，這些沒有移交司法處理的高官，貌似「軟着陸」，但在行政紀律層面受到了最為嚴厲的處分，既體現中央從嚴治黨、廉政不留死角的決心，又遵循嚴守黨紀國法邊界原則，凸顯十八大以來中央力推的法治反腐、制度反腐的治理思路。

十八大之後開省部級官員「斷崖式」降級之先例，是雲南省委原常委、昆明市委原書記張田欣和江西省委原常委、秘書長趙智勇。2014年7月，兩人因嚴重違紀被開除黨籍，並

被取消副省級待遇，張田欣降為副處級非領導職務，趙智勇降為科員。而2015年，共有10名省部級副職幹部被「斷崖式」降級。到了2016年，則有四川省原省長魏宏降為副廳級非領導職務，湖北省原省委常委、組織部部長賀家鐵降為正廳級非領導職務，海南省人大常委會原副主任張力夫降為副科級，貴州省政協原副主席孔令中降為正廳級非領導職務。其中，降級前級別最高的為四川省原省長魏宏，從正部降副廳；降級數最多、降級後級別最低的為江西省政協原副主席劉禮祖和江西省委原秘書長趙智勇，兩人均連降七級，從副省部級降至科員。

十八大後被降職 16名省部級官員

姓名	原職	處分
趙智勇	江西省委原常委、秘書長	開除黨籍，降為科員。
張田欣	雲南省委原常委、昆明市委原書記	開除黨籍，降為副處級非領導職務。
許愛民	江西省政協原副主席	開除黨籍，降為副處級非領導職務。
顏世元	山東省委原常委、統戰部原部長	留黨察看2年，降為副廳級非領導職務。
韓志然	內蒙古自治區政協原黨組副書記、副主席	留黨察看2年，降為副廳級非領導職務。
孫清雲	陝西省政協原黨組副書記、副主席	留黨察看2年，降為正處級非領導職務。
張雲	中國農業銀行原黨委副書記、副董事長、行長	留黨察看2年、行政撤職，由中國農業銀行按部門副職以下（不含部門副職）安排工作。
劉禮祖	江西省政協原副主席	開除黨籍，降為科員。
劉志勇	廣西壯族自治區政協原副主席	撤銷黨內職務，降為正廳級非領導職務。
朱福壽	東風汽車公司原黨委副書記、總經理	開除黨籍、行政撤職，由東風汽車公司按部門副職以下（不含部門副職）非領導職務安排工作。
曹建方	雲南省委原常委、秘書長	開除黨籍，降為副處級非領導職務。
范堅	國家稅務總局原總經濟師	開除黨籍、行政撤職，降為副處級非領導職務。
魏宏	四川省委原副書記、省長	撤銷黨內職務、行政撤職，降為副廳級非領導職務。
賀家鐵	湖北省委原常委、組織部部長	撤銷黨內職務、行政撤職，降為正廳級非領導職務。
張力夫	海南省人大常委會原副主任	開除黨籍，按照副科級確定退休待遇。
孔令中	貴州省政協原副主席	留黨察看1年、行政撤職，降為正廳級非領導職務。

整理：記者 王珏



專家：從「不敢腐」邁向「不能腐」

十八大後，經過疾風勁雨、聲勢浩大的近4年鐵腕懲貪，「不能腐、不想腐」的效應初步顯現，反腐敗鬥爭壓倒性態勢正在形成。在北京，專家認為，2016年將是中國反腐敗鬥爭承上啟下的關鍵一年，將延續之前高壓反腐態勢，強化「不敢腐」的震懾作用，同時進一步推進制度反腐、法治反腐，為最終實現「不能腐、不想腐」打下基礎。

倡立法構建反腐體系

中國人民大學反腐敗與廉政政策研究中心主

任毛昭暉對本報指出，新一屆中央政府履新至今，這一階段的反腐，總體上是以查辦腐敗案件和「反四風」為「牛鼻子」展開，從懲治角度而言，發揮了前所未有的威懾力。但同時應該看到，當前遏制與預防腐敗的制度體系尚不完善，「一把手」缺乏監督，腐敗機會未能消除等問題依然存在。下一步，應該進一步推進反腐法治化，着力解決反腐如何持續以及攻堅的問題。

他建議，首先要強化立法，構建一個完整的、體系化的反腐敗法律體系，為反腐敗的

律適用提供保障，其次，從制度反腐的要求出發，加強對政府機器的監督，改變長期以來注重黨內監督輕視政府監督的偏向，對此，全國人大已表示將修改行政監察法，健全國家監察組織架構，形成全面覆蓋國家機關及其公務員的國家監察體系。

北京大學憲法與行政法研究中心主任姜明安則認為，「簡政放權」、取消或下放審批權，是實現不能腐的治本之策。他說，本屆中央政府簡政放權的決心和力度都超乎預期，不但國務院多次取消或下放行政審批事項，越來越多的地方政府也在推行權力清單制度，依法公開權力和權力運行流程。他認為，下一步需要提高行政審批制度改革的「含金量」，最根本的還是要制度化，即形成監督或懲處機制：對於一些濫用行政審批權力，謀取部門和個人利益的現象，不僅要有公開透明的監督機制，更重要的還要設立懲處機制。只有這樣，才能真正加強對權力運行的制約和監督，從不敢腐邁向不能腐。

近九成城鄉居民對反腐有信心

中央大力懲治貪腐，糾正不良黨風政風民風收到實效，亦得到民眾認可。中國社科院今年1月發佈的調查顯示，86.9%的城鄉居民對黨風廉政建設和反腐敗鬥爭「有信心」或「比較有信心」，比2014年分別上升11.1%。對於糾正官場及社會的不良風氣，65.7%的城鄉居民認為效果「很明顯」或「比較明顯」，比2014年分別上升2.2%、5%、16.1%、

3.1%、11.1%。此外，對於官場存在的「四風」及社會不良風氣，民眾普遍認為當前大有改善。調查發現，92.5%的普通幹部、86.8%的企業管理人員認為糾正不正之風工作「非常有效」或「比較有效」，比2014年分別上升10.2%、5.2%；65.7%的城鄉居民認為效果「很明顯」或「比較明顯」，比2014年上升11.5%。