

農民工的困局與出路



■農民到大城市打工，有利也有弊。 資料圖片



■圖為留守兒童收到父母寄來的新年禮物。 資料圖片

— 現代中國 —

內地近三十多年的改革開放，經濟實力大大提升，國內生產總值（GDP）躍升至全球第二。除了實行社會主義市場經濟政策之外，農民工對於內地經濟發展也起着關鍵的作用。大量農村人口湧到城鎮打工，為企業提供廉價勞動力，企業藉以減低成本，賺取厚利。

但是，農民工賺取微薄的工資，卻要付出重大的代價，例如農村發展停滯、留守兒童問題等等。隨着戶籍制度改革，農民工的遭遇會不會有所改變？讓我們大家一起探討這個問題。

■林伯強老師 香港通識教育協會副主席

作者簡介：現任香港通識教育協會副主席，香港教師中心諮詢管理委員會成員，曾獲西貢區優秀教師獎。現職通識教育老師，畢業於香港科技大學通識教育文學碩士，曾協辦青年新世界通識教育模擬文憑試。

香港通識教育協會成立於2009年5月，旨在為前線教師提供教學支援。本會定期舉辦專題講座及考察團以擴闊師生視野，並透過分享會及研討會為教師提供交流經驗的平台，促進專業發展。



議題探索

現代中國（按教育局課程指引）

主題：中國的改革開放

探討問題：中央人民政府怎樣回應改革開放帶來的影響？

概念鏈接

改革開放：是指中央政府於1978年，在中國共產黨十一屆三中全會上提出的「對內改革、對外開放」決策。對內改革經濟、政治體制，對外開放經濟貿易，引入外國投資。該國策的實施，令內地經濟穩定高速發展，大幅提高人民的生活水平。

農民工：簡稱「民工」，通常指到鄉鎮企業或城市從事第二、三產業工作的農村居民。

小知識

戶籍制度：

這是中央政府為控制人口遷移而實施的一項人口管理政策。內地居民以戶為單位登記戶籍，某人持有某地戶籍，就享有在當地生活的合法權利和待遇。

戶籍管理制度把內地居民劃分為農業戶口與非農業戶口。農村居民登記為農業戶口，主要從事第一產業生產；城市居民登記為非農業戶口，主要從事第二、三產業生產。

城鄉收入福利等差距大

國家政策強調優先發展城市，使城鄉差距增大，城市的高收入和繁華，吸引農村居民湧入打工，但受戶籍管理制度的限制，農民工無法享有城市的社會待遇或保障，收入、福利、發展機會等方面均與城市居民存在極大差異。

2013年，政府決定開放小城市落戶限制，允許非城市戶口居民轉為城市居民戶籍，遷向城市的農村居民將可享有城市居民的權利。

多角度觀點

開放城市戶籍影響

利	弊
農民工可以在城市落戶	城市人口急速膨脹
農民工可以在城市取得各項福利	增加政府福利開支
農民工可以攜同家眷到城市居住，避免出現「留守兒童」或「空巢家庭」的問題	城市人口急速膨脹，增加政府福利開支
增加城市的勞動力，有助城市發展	農村勞動人口進一步下降，不利農村建設
人民可自由遷移	人民大幅流徙至城市，全國人口調節失控
增加農民工收入，減低城鄉經濟差異	城市居民需要面對外來人的競爭，有可能造成排外主義



■戶籍制度改革包括取消暫住證制度，全面實施居住證制度。 資料圖片

概念圖

內地戶籍制度改革

對城市影響

- ・補足城市勞動力資源的不足
- ・令城市變得更加擁擠，居住空間不足
- ・農民工一旦因失業在城市滯留，或會影響社會治安

對農村影響

- ・農村失去了主要勞動力，田地沒有人耕作，長年荒廢
- ・大部分進城謀生的農民工讓他們的子女留在農村，交由年邁的祖父母照料，造成留守兒童問題

延伸閱讀

- 1.《國務院：除超大特大城市外不得給落戶設限》，香港《文匯報》，2016年2月7日，<http://news.wenweipo.com/2016/02/07/IN1602070012.htm>
- 2.《80後民工留戀城市熱鬧新年》，香港《文匯報》，2016年2月3日，<http://paper.wenweipo.com/2016/02/03/CH1602030002.htm>
- 3.《粵免費專列送1500民工返湖北》，香港《文匯報》，2016年1月25日，<http://paper.wenweipo.com/2016/01/25/YO1601250007.htm>

模擬試題

資料一

農村居民外出打工

安徽壽縣農村有135萬人口，是一個勞務輸出大縣。壽縣其中一條魏荒村，全村3,600多名村民中就有1,300名外出工作。村裡差不多所有40歲以下的成年人都常年在外打工，通常只有小孩子和老人才留下，在外打工的只在過年才回家。

雖然這樣，大部分農民工都會在五六十歲時回老家，最終目標是起兩層小樓，享受田園的寧靜，自己種點糧食蔬菜，過着農民的生活，頗養天年。

■資料來源：綜合各大報章

資料二

城鎮戶籍開放

2016年2月，政府發佈《國務院關於深入推進新型城鎮化建設的若干意見》，提出加快落實戶籍制度改革政策。圍繞加快提高戶籍人口城鎮化率，深化戶籍制度改革，促進有能力在城鎮穩定就業和生活的農業轉移人口舉家進城落戶，並與城鎮居民享有同等權利、履行同等義務。

除超大城市和特大城市外，其他城市不得採取要求購買房屋、投資納稅、積分制等方式設置落戶限制。

■資料來源：綜合各大報章

資料三

內地制定千萬減貧計劃

2015年歲末，《中共中央國務院關於打贏脫貧攻堅戰的決定》正式發佈。這份長達萬餘言的重要文件，對未來5年脫貧工作作出部署，預計2016年，內地將第三次制定年度千萬減貧計劃。

從2012年到2014年，全國農村貧困人口減少5,221萬人，年均減少1,740萬人，貧困地區農民收入增幅連續3年高於全國平均水平。各項減貧措施包括：行業扶貧、金融扶貧、濟困扶危、精準施策、拓展增收、發展教育等等。

■資料來源：綜合各大報章

想一想

1. 參考以上資料，為什麼農民工到城市工作？他們能享受跟城市居民相同的福利嗎？
2. 農民工對城市發展有什麼影響？
3. 農民工給農村帶來了什麼影響？
4. 如何解決農民工對城市及農村所造成的負面影響？

答題指引

1. 農民工到城市工作是為了賺取更多金錢，但是受戶籍制度所限，他們未能享受跟城市居民相同的福利，例如醫療、房屋、教育等基本社會服務。
2. 農民工遷移至城市，對城市發展帶來正面影響，能夠補足城市勞動力資源的不足。農民工也對城市帶來負面影響，例如大量農民工湧入城市，令城市變得更加擁擠，居住空間不足。另外，農民工一旦因失業在城市滯留，或會影響社會治安。
3. 農民工到城市打工，給農村帶來正面影響，例如賺取金錢，然後寄錢回鄉，用作建設農村。農民工在城市能夠拓闊視野，學習新知識和技術，將來回鄉時，用作完善農村制度。
但是，農民工湧向城市亦會為農村帶來負面影響，例如農村失去了主要勞動力，使農村的發展受到很大影響，有些田地甚至沒有人耕作，長年荒廢。
同時，因為城市生活成本高，大部分進城謀生的

農民工讓他們的子女留在農村，交由年邁的祖父母照料，造成留守兒童問題。他們在成長時得不到雙親足夠的關顧，部分人性格孤僻、自閉、自卑，有可能有違法犯罪傾向，種下治安隱患。

4. 農村與城市有着巨大的收入差異，大量農民湧入城市打工，導致農村發展滯後。因此，若要解決農民工對城市及農村所造成的負面影響，首先要縮減城鄉之間的差異。

中國共產黨早在2012年第十八次全國代表大會宣佈千萬減貧計劃，並預計在2016年第三次制定該計劃，目的在於增加農村居民的收入，改善農民的生活水平。另外，農民工長年受着戶籍制度所引致的不公平對待，也是問題的根源所在。

所以，中央政府進行戶籍制度改革，逐漸廢除農業戶口和非農業戶口的分別，讓農民有機會在城市落戶，從而增加收入，改善生活。