

國務院：出台公共政策需廣納民意

香港文匯報訊 據中新社報道，中國國務院總理李克強昨日在北京主持召開國務院常務會議，部署開展交通基礎設施扶貧等工作。會議還強調，出台與群眾利益密切相關的公共政策，要廣泛聽取意見，不簡單「一刀切」。

解決教育醫療食安問題

會議指出，保障和改善民生是政府工作的重要着力點。各級政府要聚焦群眾關切，積極主動作為。妥善解

決教育、醫療、食品安全等方面突出問題，加強便民服務設施建設，落實「菜籃子」市長負責制，在居民集中的社區注意安排專門區域方便蔬菜等農產品交易，做好儲備調節，保障市場供應，完善並落實好社會救助和保障標準與物價上漲掛鉤的聯動機制，保障困難群眾基本生活。

會議強調，出台與群眾利益密切相關的公共政策，要以人為本、立足國情、因地制宜，廣泛聽取意見，不簡

單「一刀切」，提高政策可操作性。

加強交通基建推動脫貧

會議指出，以革命老區、民族地區、邊疆地區和貧困地區為重點，加強交通基礎設施建設，是順應群眾期盼、推動脫貧攻堅、促進區域協調發展的重要舉措。

會議確定，到2020年，在貧困地區建成廣覆蓋、深通達、提品質的交通網絡。

一是實施百萬公里農村公路建設工程，實現鄉鎮和建制村通硬化路、通客車，改造公路危橋，改善貧困地區發展旅遊等產業交通條件。

二是實施高速公路、鐵路、機場等百項骨幹通道工程，實現二級及以上高等級公路基本覆蓋所有縣城，鐵路和高速公路基本覆蓋市（地、州）行政中心。推進沿邊公路空白路段建設。加大財稅、用地等政策支持，建養並重，健全投資和管理長效機制。

橫琴工程試行「港資港式」管理

啓動9改革創新措施 一站式審批報建提速

香港文匯報訊（記者 古寧 珠海報道）廣東自貿區橫琴片區管委會主任牛敬昨日宣佈，啓動國際知識產權保護聯盟、「證照分離」改革、商事主體失信聯合懲戒機制等9項最新改革創新措施。當天，《橫琴新區社會投資類建設工程管理模式創新方案》也正式試點，試行期為一年。按方案設計，社會投資類工程項目施工許可辦理流程將整體提速，全過程辦事手續壓縮40%以上，整個報建運作周期縮短30%。其中，還包括試行「港資港模式」、「澳資澳模式」。橫琴新區建設環保局局長劉晨光向記者表示，目前內地工程項目監管與香港有較大的差異，試行「港資港模式」便利港資更快投入到橫琴建設中。在今年試點的基礎上，計劃明年推出相關規範模式。

內地工程項目監管有關法規，政府多個部門介入工程運作的各環節，缺少流程統籌和系統效率。因此，《方案》提出打造內地社會投資項目辦事手續最少、辦理時間最短、運行成本最低的創新實踐，以推進橫琴社會投資項目快速落地並啟動建設。相關內容包括，打造「一站式集中審批平台」，改變目前投資方與政府多部門逐一對接的方式。同時，制定流程重組與合併審批，大幅縮減辦理時間。

有關模式爭取明年推出

橫琴建設環保局預測，按方案設計，社會投資類工程項目施工許可辦理流程將整體提速，手續過程壓縮40%以上，整個報建運作周期縮短30%，為企業贏得時間和成本，以橫琴自貿片區一年近350億元開發規模計算，僅公司賬面現金流成本便可為企業每年節約近2億元。

此外，劉晨光指，港澳商人對內地法律法規和辦事程序不太熟悉，針對國際化和便利化營商環境，去了港澳調研，了解香港模式和內地有較大的差別，香港是法定認可人制度，一個主體來負責整個建設過程，內地則是五方主體，有設計方、施工方、監理方等，程序較多。「為了讓港澳資金更快的投入橫琴，在橫琴適用項目負責人的制度，爭取香港能做到的事情在橫琴同樣可以做到」。

「這涉及到法律、信用、信息平台的對接，與香港有互認的過程，橫琴改革的重點是希望在這些方面突破，爭取港澳資金投資橫琴跟其在當地一樣的便利」。劉晨光續稱，今年準備找一兩個項目做試點，探索出一條路後，爭取明年推出一套「港資港模式」、「澳資澳模式」的適合橫琴投資的模式。

港商讚改革帶來便利

此前，在珠海市區開闢，擬進軍橫琴自貿區的港商黃英駱聽到改革連聲讚好。他表示，不光是工程項目施工這一塊，內地和香港各個行業都遇到同樣的問題，參與的港商都很無奈，「總體感覺就是程序太繁瑣，不知道如何做才對，多次碰壁都未能處理，時間上要很多成本」。他說，推出的便利港資改革，不敢說香港模式就一定好，但內地相關程序至少有完善的機會，值得鼓勵。



■從珠海橫琴大橋一端遠眺廣東自貿區珠海橫琴新區片區。資料圖片



■廣東自貿區橫琴片區一周年新聞發佈會會場。本報珠海傳真

橫琴九項改革創新舉措

1. 國際知識產權保護聯盟；
2. 證照分離改革；
3. 商事主體失信聯合懲戒機制；
4. 社會投資類建設工程管理模式創新；
5. 創新性企業信貸風險補償機制；
6. 24小時廉政舉報處理辦法；
7. 推行檢察機關對公共機構和國有企業工作規程備案審查；
8. 實施「入境查驗、出境監控」的衛生檢疫新模式；
9. 深化內地澳門海關合作，在橫琴率先開展H986檢查設備監管結果互認。

整理：記者古寧



■橫琴昨日落地多項改革創新舉措。本報珠海傳真

港澳跨境會展品將便捷通關

香港文匯報訊（記者 古寧 珠海報道）橫琴自貿區掛牌一周年新聞發佈會上，拱北海關副關長熊振國稱，在去年4月23日推出支持橫琴自貿試驗片區18項措施取得成效的基礎上，再推12項海關創新舉措。其中，港澳跨境會展品將實施便利通關。拱北海關將針對不同類型港澳跨境會展的特殊監管要求，探索實施「保稅入區、免證進出境」、監管證件「負面清單」等措施，提供「預約通關」、「專用通道」等便捷服務，支持港澳企業舉辦跨境會展服務。

企業可自助查詢報關單狀態

根據拱北海關公佈的最新措施，將實現報關單狀態實時自助查詢（互聯網＋自助通關）。熊振國介紹，在橫琴自貿片區率先推出「拱北海關關企通移動應用」，實現報關單狀態的實時推送和自助查詢，更方便企業用戶利用移動互聯網隨時隨地進行關企間溝通聯繫，服務企業新需求。

同時，將實現大宗商品現貨市場保稅交易。拱北海關將支持橫琴設立大宗商品現貨市場交易平台，允許大宗商品以保稅監管狀態進行倉儲、展示、交易。另外，將實現澳門小商品關檢合作快速通關。建立澳門小商品關檢合作快速通關商品「正面清單」，對清單內符合規定的商品，海關

實行合併歸類簡化申報管理，檢驗檢疫部門實行簡便入境貨物通關單管理。

力爭澳門橫琴旅客一簽多行

另外，橫琴自貿區相關人士透露，橫琴正積極爭取「澳門橫琴旅客一簽多行」政策。此前，相關政策也披露多次，但仍未實行。多年來，珠海方面一直有人提議，可以像深圳人去香港那樣，實行往來澳門「一簽多行」的政策。不過，橫琴自貿區相關人士對此表示，「目前國家有關部門已前往調研，相信橫琴獲批准相關政策的可能性很大」。



■拱北海關新推出12項創新措施。本報珠海傳真

建風險補償機制助中小企融資

香港文匯報訊（記者 古寧 珠海報道）廣東自貿區橫琴片區創新舉措中，擬建企業信貸補償機制，成立創新型中小企業信貸風險補償專項資金，對銀行為創新型中小企業信貸產生的損失進行有限補償，為創新型中小企業承擔有限代償責任，推動銀行加大對創新型中小企業貸款支持。

相關人士透露，該風險補償資金首期規

模1億元（人民幣，下同），由橫琴自貿區財政劃撥，橫琴自貿區區屬國企橫琴金融投資有限公司負責運營管理。經過相關評審流程，單個貸款項目最高可貸500萬元，單個企業貸款額最高可貸1,000萬元，貸款期限不超過兩年。而貸款利率則參照人行公佈的同期基準利率，結合市場因素等釐定。而信貸風險，則由風險補償金及相關合作銀行共同承擔。

內地人口13.7億 男多女逾三千萬

香港文匯報訊 據新華社報道，國家統計局昨日發佈去年全國1%人口抽樣調查主要數據公報，以去年11月1日零時為標準時點，全國大陸31個省、自治區、直轄市和現役軍人的人口為137,349萬人（不包括港澳台居民和外國人，下同）。

這一數據與第六次全國人口普查2010年11月1日零時的133,972萬人相比，五年共增加3,377萬人，增長2.52%，年平均增長率為0.5%。

公報顯示，根據調查推算，全國大陸共有家庭戶40,947萬戶，家庭戶人口為126,935萬人，平均每個家庭戶的人口為3.10人，與第六次全國人口普查持平。

從性別構成看，男性人口為70,356萬人，佔51.22%；女性人口為66,993萬人，佔48.78%。總人口性別比（以女性為100，男性對女性的比例）由第六次全國人口普查的105.20下降為105.02。

從年齡構成看，0至14歲人口為22,696萬人，佔16.52%；15至59歲人口為92,471萬人，佔67.33%；60歲及以上人口為22,182萬人，佔16.15%，其中65歲及以上人口為14,374萬

人，佔10.47%。同第六次全國人口普查相比，15至59歲人口比重下降2.81個百分點，60歲及以上人口比重上升2.89個百分點。

根據公報，全國大陸人口中具有大學（指大專以上）教育程度人口為17,093萬人，同第六次全國人口普查相比，每10萬人中具有大學教育程度人口由8,930人上升為12,445人。

此外，全國大陸居住在城鎮的人口為76,750萬人，佔55.88%；居住在鄉村的為60,599萬人，佔44.12%，與第六次全國人口普查相比，城鎮人口增加10,193萬人，鄉村人口減少6,816萬人，城鎮人口比重上升6.2個百分點。

從人口流動性看，居住地與戶口登記地所在的鄉鎮街道不一致且離開戶口登記地半年以上人口為29,247萬人，同第六次全國人口普查相比增加3,108萬人，增長11.89%。

這次調查最終樣本量為2,131萬人，佔總人口的1.55%。經事後品質抽查，總人口淨漏登率為0.54%。人口總數中已包括據此計算的漏登人口數。

神州快訊

內地特殊公務員將做毒測

香港文匯報訊 據中通社報道，中國國家禁毒委員會辦公室近日下發通知，要求毒品濫用問題嚴重的地方，將吸毒檢測項目納入部分地區和特殊職位公務員的招錄體檢範圍，新招錄公務員身份信息要與全國禁毒信息系統進行碰撞比對。湖南省去年曾有市長因涉毒被免去「烏紗」，禁毒辦此前報告也指，有國家公務員參與販毒。

上海擬建造國產豪華郵輪

香港文匯報訊（記者 孔雯瓊 上海報道）中國船舶日前發佈公告稱，公司全資子公司外高橋造船擬聯合其他三家公司在上海投資設立郵輪公司，計劃建造國產豪華郵輪，並認為中國船舶企業進軍豪華郵輪市場時機已經成熟。公告顯示，外高橋造船擬聯合廣船國際有限公司、中國船舶及海洋工程設計研究院、上海船舶研究設計院三家單位就設立郵輪公司簽署合資協議。