

# 「得過且過」陋習必須革除

審計署署長第六十六號報告書昨日提交立法會省覽，報告書批評一些政府部門在工作中多方面的缺失，包括工作拖延及不作為、沒有及時根據情況變化而及時跟進等等。較為典型的個案是上世紀六十年代末就決定要重置油麻地果欄，但時隔47年仍未落實，令這塊位於市區的寶貴土地資源一直不當地使用，無形中造成巨大浪費。審計署抨擊的這些問題，反映出某些政府部門和官員存在着「得過且過」、馬虎從事及不作為的陋習，不僅嚴重浪費公共資源，而且損害了政府在廣大市民心目中的形象。政府有關方面對此應該高度重視，及時予以糾正，並從制度上消除流弊存在的土壤。

報告書用大量的數據和事實，指出少數政府部門在工作中存在以下幾個方面的問題：一是做事情「得過且過」，沒有及時跟進和糾錯。如差餉物業估價署每年收多少差餉及地租，主要靠發出近31萬份由業主提供的申報表，再評估應課差餉租值，完成後差估署會抽取約240宗作租金核實。而審計署發現，過去5年，正確無誤申報的只有70%，有30%的業主提交的租金資料都不準確，嚴重影響重估應課差餉租值的準確性。差估署解釋稱，重估物業租值時，會以整體租金水平為基準，個別填報表格資料不正確，其影響有限。但事實上有30%的資料都不夠準確，誤差率也未免太高了。如果一直視而不見，顯然是「得過且過」的心態在作祟。二是工作拖延及不作為。突出表現在

重置油麻地果欄項目上，早在1969年，當時的港英政府已經決定要進行重置，1994年規劃署也指出批發市場屬於不當使用珍貴土地。但時至今日，這項工作一直沒有什麼實際進展。一方面市區用地嚴重短缺，另一方面，像油麻地果欄這樣的大塊土地又沒有好好運用。三是有些公務員貪圖方便，有意將一些採購分拆，以避開招標程序，但這樣做不僅令政府失去規模採購的正面效應，造成公帑資源浪費，而且有機會令人懷疑有利益輸送的問題，影響政府的形象。

從整體上看，香港公務員隊伍的表現一直相當優秀，他們大都有專業技能和較好的管理才能，擁有服務市民的良好精神。審計署報告指出的上述問題，相信並非普遍現象，從審計的角度提出這些批評，也是為了進一步改善這些部門今後的工作。不過，從另外一個角度看，這些問題如果不及時解決，如果不能革除種種陋習，就有可能讓流弊滋長，甚或會到積重難返的地步。無論如何，不作為、馬虎從事、「得過且過」的工作作風和工作態度，與廣大市民的殷切期望，有較大的落差，這類問題有一個都嫌多。因此，審計署報告所揭示的問題，值得特區政府有關方面高度重視，需要採取切實可行的措施予以解決，讓特區政府所有部門和公務員，都樹立勤政不怠的良好形象，全心全意服務好香港廣大市民。

(相關新聞刊A2版)

# 引入創新思維 檢討票價機制

港鐵接納政府要求，提早一年於明年檢討票價調整機制。本意為監管公營機構收費的「可加可減」機制，事實上卻成為「只加不減」甚至「自動加」加價，顯示檢討票價機制的不足，已經勢在必行。港鐵公司既然長期享有壟斷利益和獨家政策優惠，就不能漠視、推諉所應承擔的公共服務責任，在票價釐定上應充分凸顯關顧社會元素。政府作為港鐵的大股東，與港鐵公司商討新的票價機制時，除了要強調把關人角色，還應該大膽打破思維窠臼，引入創新思維，助港鐵扭轉其一直以來的角色定位偏差，在票價釐定等方面更符合市民和社會的訴求和期望。

從實踐看，目前的「可加可減」機制，存在不少設計上的不足，既沒有納入港鐵盈利的扣減，也沒有考量經濟環境及市民負擔能力等因素，更不必經行政會議通過就可直接執行調價，結果「可加可減」事實上成了「只加不減」，令本意確保公眾利益的票價釐定機制，最後淪為港鐵的利潤保障機制。港鐵按照這方程式，在年年盈餘上百億的情況下，仍連續七年加價，惹得社會詬病不斷，可見檢討票價調整機制勢在必行。而作為公營機構的港鐵公司，在通脹節節攀升、經濟增長放緩、下行風險不斷增加的今天，也絕對應該從調整票價入手，帶頭為緩解本港的社會矛盾出力。

縱觀世界各國集體運輸系統的營運，絕大多數都處於虧蝕狀態而需要政府補貼。港鐵公司能夠年年賺大錢，歸根結底是因為其享有發展鐵路沿

線物業的獨家權益和壟斷性的鐵路運輸收益。政府給予港鐵公司這些特權及優惠，完全是為了確保交通運輸的優質高效運營，是基於其公共服務的功能和屬性。港鐵既然享受了政府的「特殊補貼」，就不能逃避社會責任，一味追求利益最大化而無視市民的權益。畢竟嚴格而言，市民才是港鐵的老闆，港鐵應擺正自身的角色定位，扭轉利字掛帥思維，在釐定票價時「飲水思源」，充分考慮回饋和責任，在鐵路業務上作出符合市民利益和期望的安排。

總結上次檢討車費調整機制經驗，政府成功要求港鐵為加幅封頂，不得超過本港家庭收入中位數增幅，並且要把部分盈利和因本身因素嚴重誤點的「罰款」，以回程車費九折的方式回饋市民。不過，因加幅封頂而減少的利潤額，仍有辦法透過「可加可減」機制在未來2年時間追加填平，因此回程「優惠」等於羊毛出在羊身上，港鐵做出的回饋依然有限。政府此次商討新的票價機制，與其繼續在舊有的制度框架中繼續打轉，小修小補，不如打破慣性思維，跳出窠臼，另闢蹊徑。建議可從限制鐵路業務收益作為切入點，從根本上遏止票價上漲，另外針對自動加價這一極不合理、脫離政府監督的做法採取規管措施，以充分履行政府對於票價的把關職責，令港鐵的票價機制能夠體現作為一家提供公共服務機構的社會責任，讓市民真真切切地體會到港鐵服務和回饋社群的誠意。

(相關新聞刊A9版)

# 結合「一國」「兩制」雙重優勢 把握「十三五」巨大機遇 特首：港應擴「超級聯人」功能

香港文匯報訊(記者 涂若奔)行政長官梁振英昨日表示，香港「超級聯人」的功能，已經不限於傳統的金融、貿易、物流等領域，經過充分證明，完全可以延伸到創新、科研、文化藝術和教育產業各個方面。



來自兩岸三地的有關部門負責人、金融界人士、專家學者、知名企業家等近700人出席香港財經高峰論壇。左起：台灣經濟日報社長黃素娟、香港經濟日報集團主席馮紹波、中聯辦副主任楊建平、國務院發展研究中心副主任張來明、國務院港澳辦副主任周波、香港特首梁振英、海協會副會長葉克冬、台灣金融服務業聯合總會最高顧問陳冲、香港財庫局局長陳家強、內地經濟日報社長徐如俊及中國建設銀行董事長王洪章。

## 四講者論香港經濟發展

- 香港特首梁振英：香港有「一國」之利、「兩國」之便的優勢，在文化、藝術、創新科技及教育等方面聯繫各地，可以成為聯繫兩岸及世界各國的超級聯人。
- 香港財庫局局長陳家強：「一帶一路」基建需要大量資金，為香港的金融服務界及專業服務行業帶來機遇。
- 港交所行政總裁李小加：香港要成為中國國民財富全球配置中心、中國金融風險的離岸管中心、中國與世界交易商品和權益的定價中心，並爭取以人民幣定價。
- 港澳辦副主任周波：香港在內地經濟發展有特殊及重要地位，結合國家發展帶來的新機遇，將會為香港的發展注入新動力，創造出更加廣闊的空間。

# 周波籲港包容務實少內耗

香港文匯報訊(記者 涂若奔)國務院港澳事務辦公室副主任周波昨日出席「三經論壇」時表示，香港的發展條件得天獨厚，發展機遇前所未有。他說，要抓住機遇謀發展，既需要特區政府積極謀劃，搭建平台，創造條件，更需要社會各界支持特區政府依法施政，同心同向，齊心協力，多一些包容、理性、務實，少一些內耗、爭拗，共同營造一個有利於發展的氛圍和穩定和諧的社會環境。

周波指出，香港素有「背靠祖國、面向世界」的區位、自由開放的經濟體制、廣泛的國際聯繫、完備健全的法律、自由流通的信息、匯聚全球人才等傳統優勢，特別是體現在服務業和國際聯繫方面的突出優勢，結合國家發展帶來的新機遇，將會為香港發展注入新動力，創造出更加廣闊的空間。

## 倡「金·貿·心」三通顯身手

他表示，內地與香港基本實現服務貿易自由化，可使香港

先進發達的服務業更便利地協助國家經濟轉型升級、提質增效。香港的商事理念和做法可為內地簡政放權、完善市場經濟制度提供借鑒，特別是為廣東自貿區提供先行經驗。香港的國際金融、貿易、航運中心地位，中西合璧的文化及廣泛的國際人文聯繫，可在「一帶一路」的「資金融通」、「貿易暢通」、「民心相通」等方面大展身手。

周波說，作為全球最大的離岸人民幣業務中心，香港在豐富人民幣產品和推進人民幣國際化戰略中發揮重要作用。作為全球三個發行伊斯蘭債券的國際金融中心之一，香港在發展伊斯蘭金融業務服務「一帶一路」戰略中的作用也很獨特。特區政府大力推動的發展創新及科技事業、建設亞太區國際法律及解決爭議服務中心等，所有這些都是「香港所長、國家所需」，是香港的優勢所在，也是機遇所在。他強調，充分發揮這些優勢，積極參與國家建設，既可為國家發展發揮作用、作出貢獻，更可能為香港進一步發展找到良機。

## 李小加：港宜打造定價中心

香港文匯報訊(記者 涂若奔)出席「三經論壇」的港交所行政總裁李小加表示，今日的中國仍然很需要香港，因為作為國際金融中心的獨特優勢依然十分突出。香港未來要做好三件事：一是幫助中國國民財富實現全球配置；二是幫助中外投資者在離岸管理在岸金融風險，成為亞洲最主要的國際風險管理中心；三是幫助中國實現商品與貨幣的國際定價，為中國的資金定價海外資產提供舞台，成為國際定價中心。

李小加指出，香港做好這三件事的關鍵在於「一國兩制」。

「一國」使內地可以放心地讓香港去努力創造這三個新的中心；「兩制」可以讓國際社會充分擁抱香港這三個新的功能。換句話說，上述願景的實現取決於內地是否相信「一國」不會受到挑戰；也取決於香港及國際社會是否相信「兩制」會長期持續。

## 張來明：鼓勵兩岸企業相互持股

香港文匯報訊(記者 涂若奔)國務院發展研究中心副主任張來明昨日在「三經論壇」說，「十三五」時期，大陸將積極促進兩岸經濟融合發展、加強兩岸人文社會交流，包括鼓勵兩岸企業相互持股、合作創新、共創品牌、共拓市場。

張來明認為，「十三五」時期的發展必將為兩岸三地互利合作創造出新的廣闊空間。實踐證明，兩岸三地可以通過互利合作來促進各自發展、造福人民。兩岸三地已經收穫了豐碩的合作成果，未來還可以獲得更加豐碩的合作成果。「十三五」規劃設有「深化內地和港澳、大陸和台灣地區合作發展」專篇，把其中的各項合作付諸實踐，就一定開創出內

地和港澳、大陸和台灣地區合作發展的新局面。

## 陳冲倡「台港通」連結三地支付

出席同一場合的台灣金融服務業聯合總會最高顧問陳冲建議，兩岸三地可進行「台港直通車」或「台滬直通車」，即類似「滬港通」的股票雙向投資。他說，當前世界金融正在東移，兩岸三地應該因應這種情勢進行合作，建議兩岸三地建立主管機制交流平台，以處理外匯市場的攻防和網路金融監管等。此外，可以共同設立信用評級機構，增強公信力。最後，還可把兩岸三地的支付系統也連結起來。

## 海協：兩岸互動建基「九二共識」

香港文匯報訊 據中央社報道，大陸海峽兩岸關係協會副會長葉克冬昨天在香港出席第6屆「兩岸及香港《經濟日報》財經高峰論壇」時表示，大陸對台政策堅持「九二共識」，「九二共識」是兩岸互動交流的基礎，只要承認「九二共識」的事實和核心內涵，兩岸雙方就有共同政治基礎，就可以繼續保持良性互動。

他又指出，兩岸經濟社會聯繫依然密切穩定，還有進一步發展條件。目前大陸已啟動「十三五」規劃、「一帶一路」、長江經濟帶等戰略規劃，這些都可望為台灣開啟新的經濟機遇。

早前肯尼亞政府把數十名涉嫌向大陸民眾進行電話詐騙的台灣人遣送到大陸，葉克冬表示，兩岸可以透過原有的司法合作途徑解決「肯尼亞案」。被問到有關案件是否影響兩岸關係時，他說，如果說此案影響兩岸關係，首先是這些「疑犯」影響了兩岸關係。