

中共法規建設全面發力

從嚴治黨 制度治黨 依規治黨



香港文匯報訊 中共十八大以來，以習近平為總書記的中共中央從協調推進「四個全面」戰略佈局的高度，高度重視從嚴治黨、制度治黨、依規治黨，3年多來，中央黨內法規工作的全面推進帶動地方和部門黨內法規制度建設步伐加快。新華社日前發表長篇通訊《為全面從嚴治黨提供制度保障——以習近平同志為總書記的黨中央推進依規治黨紀實》(全文見文匯網 www.wenweipo.com)，指黨內法規制度建設全面發力、多點突破，一系列具有標誌性、關鍵性、引領性的法規制度陸續出台，呈現「板塊式」前進的良好態勢。



■2013年7月11日至12日，中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平在河北省調研。這是習近平在平山縣西柏坡九月會議舊址同縣鄉村幹部、老黨員和群眾代表座談。資料圖片

治國必先治黨，治黨務必從嚴。3年多來，中央出台或修訂的黨內法規共54部(其中2015年20部)，包括黨章1部、準則1部、條例8部、規則6部、規定21部、辦法9部、細則8部，超過現行150多部中央黨內法規的三分之一。

這些重要黨內法規的出台，有力推動了黨內法規體系建設，使全面從嚴治黨的制度基礎更加堅實。

立柱架樑：完善組織制度

2015年5月，習近平主持召開中央政治局會議，審議通過《中國共產黨黨組工作條例(試行)》。12月，中央政治局會議審議通過《中國共產黨地方委員會工作條例》。

兩部條例，一部是建立70年的黨組制度首次立規，從「橫向」對黨組的設立、職責、組織原則、議事決策等全面規範；一部是實施近20年的地方黨委工作條例首次修訂，從「縱向」明確了各級地方黨委的組織架構、運行機制、重要職責、決策規程等。一橫一縱立起的「樑」和「柱」，使黨執政治國的組織制度基礎更完備，使黨的領導核心作用得到更好發揮。

剛柔相濟：劃出紀律紅線

十八屆中央紀委五次全會上，習近平提出修訂《中國共產黨黨員領導幹部廉潔從政若干準則》、《中國共產黨紀律處分條例》的重要任務。

2015年10月，重新修訂的廉潔自律準則和黨紀處分條例印發施行。兩者一柔一剛，前者正面倡導、重在立德，指明道德高線，後者開列負面清單、重在立規，劃出行為底線，將黨的十八大以來關於作風、紀律等方面新要求轉化為黨內法規，實現紀法分開、紀在法前、紀嚴於法。

與時俱進：加強監督執紀

2015年8月，新修訂的《中國共產黨巡視工作條例》頒佈實施，充分吸收巡視工作在新形勢新任務下積累的豐富實踐經驗，成為開展巡視工作的基本依據。

巡視威力進一步彰顯的同時，中央印發實施「三個提名考察辦法」，落實紀委雙重領導體制，加強了黨對反腐敗工作的領導，成為推進黨的紀律檢查體制改革的重大舉措。

明確導向：着力選賢任能

2015年7月中央印發的《推進領導幹部能上能下若干規定(試行)》，劍指幹部能上不能下的老大難問題，明確「下」的標準、規範「下」的方式、疏通「下」的渠道，整治為官不為、堪稱治理庸懶散的點睛之筆。

這部規定與近年來制定的《黨政領導幹部選拔任用工作條例》等一起，在幹部選拔任用各環節發力，合力推動形成良好的用人導向和制度環境。

此外，《幹部教育培訓工作條例》也在2015年重新修訂，全面貫徹黨中央新要求，吸收理論創新成果，堅持問題導向、完善體制機制，推動幹部教育培訓事業進一步發展。

由點及面：用制度管權管事管人

2013年2月初，習近平對「舌尖上的浪費」、「車輪上的鋪張」、「樓堂館所的豪華」等多次作出重要批示，要求予以堅決整治，強調要「建立健全包括剛性的制度約束、嚴格的制度執行、嚴厲的懲戒機制在內的立體式、全方位的制度體系」，「切實遏制公務支出、公款消費中的各種違規違紀違法現象」。

9個月後，《黨政機關厲行節約反對浪費條例》印發施行，成為從源頭上狠刹奢侈浪費之風的綜合性、基礎性黨內法規。

以條例為引領，一個「1+20」的制度框架不斷建立完善，從預算管理、公務接待、公務用車、因公臨時出國、領導幹部待遇等各個方面織起厲行節約、反對浪費的制度之籠。



■2013年7月，習近平在河北省調研，在西柏坡革命舊址同群眾握手交談。資料圖片

習近平強調「立規矩」



西柏坡，黨中央解放全中國的「最後一個農村指揮所」。1948年9月8日至13日，中共中央召開了政治局擴大會議即九月會議。會議作出關於執行請示報告制度的決議，要求各級黨組織增強紀律性，還強調要繼續克服某種程度上存在着的成分不純、思想不純、作風不純的不良現象。

沒有規矩 不成方圓

2013年7月，習近平來到聯繫點河北省調研指導黨的群眾路線教育實踐活動。在西柏坡著名的九月會議舊址，習近平着重強調了「立規矩」的重要意義。

「這裡是立規矩的地方。」習近平說，「黨的規矩、制度的建立和執行，有力推動了黨的作風和紀律建設。」

沒有規矩，不成方圓。

建設好、管理好一個有430多萬個黨組織、8,700多萬名黨員的執政黨，離開黨內法規是不可能的。

黨的十八大以來，中央全會先後對黨內法規制度體系建設、依規治黨作出全面部署。

——黨的十八屆三中全會提出，要緊緊圍繞提高科學執政、民主執政、依法執政水平深化黨的建設制度改革。

——黨的十八屆四中全會把形成完善的黨內法規體系確立為全面推進依法治國總目標的重要內容，對加強黨內法規制度建設作出重要部署。

——黨的十八屆五中全會提出，「必須堅持依法執政，全面提高黨依據憲法法律治國理政、依據黨內法規管黨治黨的能力和水平」，把依規治黨和依法治國相提並論，作為車之兩輪、鳥之兩翼，把依規治黨提高到了前所未有的高度。

黨中央始終強有力地駕馭和引領黨內法規體系建設，確保這項工作在正確軌道上扎實推進。

——黨的十八大以來，習近平先後多次主持召開中央政治局會議和中央政治局常委會議，審議通過了一批重要中央黨內法規。

——其他中央政治局常委同志結合分管領域工作，加強對黨內法規制度建設的指導，狠抓黨內法規制定和貫徹落實工作。

——中央書記處把黨內法規制度建設作為一項重要職責來抓，根據中央政治局及其常委會的部署，研究謀劃黨內法規工作，不斷加大對黨內法規制度建設的統籌力度，推動一批重要黨內法規制定實施。

黨中央一系列從嚴治黨、依規治黨的理論和實踐創新，帶來黨風政風的顯著變化、黨心民心的進一步凝聚，將黨的建設新的偉大工程推向嶄新境界。

■新華社

中共提升黨內法規品質舉措

中央書記處定期聽取黨內法規工作情況報告

2015年2月，中央書記處辦公會議首次聽取中央辦公廳關於2015年黨內法規工作計劃的專題報告。從2015年起，中央書記處每年聽取中央辦公廳報告上年度全國黨內法規工作情況和下年度工作安排，並作為一項制度正式確立下來。這在黨的歷史上是第一次。

中央黨內法規工作聯席會議制度正式建立

2015年7月，根據黨中央要求，中央書記處協調建立了由中央辦公廳牽頭，中央紀委機關、中央組織部等13家成員單位參加的中央黨內法規工作聯席會議制度，主要職責是研究中央黨內法規制定工作規劃和年度工作計劃，統籌協調綜合性中央黨內法規制定工作，研究制定工作中的重要問題，推動已出台的中央黨內法規的貫徹實施等。

編制黨內法規制定「五年規劃」

2013年11月，黨歷史上第一次編制的《中央黨內法規制定工作五年規劃綱要(2013年至2017年)》正式發佈，這是加強黨的制度建設頂層設計的一項戰略工程。

《綱要》提出了黨內法規體系建設的戰略目標——到建黨100周年時全面建成內容科學、程序嚴密、配套完備、運行有效的黨內法規制度體系。《綱要》還明確了今後5年中央重要黨內法規制定項目。同年12月，中央辦公廳組織召開了中央黨內法規制定工作會議，就貫徹落實《綱要》進行了部署。與《綱要》相銜，中央辦公廳2014年開始編制黨內法規制定工作年度計劃。

清理黨內法規和規範性文件

2012年至2014年，中央部署開展了黨的歷史上第一次黨內法規和規範性文件集中清理工作，對新中國成立至2012年6月間出台的23,000多件中央文件進行了全面篩查，共梳理出規範黨組織工作、活動和黨員行為的黨內法規和規範性文件1,178件。經過兩個階段的清理，共廢止322件，宣佈失效369件，二者共佔58.7%；繼續有效的487件，其中42件需適時進行修改。

鐵規發力 禁令生成

香港文匯報訊 據新華社報道，2012年12月11日，《十八屆中央政治局關於改進工作作風、密切聯繫群眾的八項規定》正式印發。

這不僅是中共十八大以來制定的第一部重要黨內法規，更孕育催生出日後家喻戶曉、影響深遠的名詞——「中央八項規定精神」。

時至今日，習近平在主持召開中央政治局會議審議通過八項規定時的一番話，仍讓人印象深刻——

「咱們規定就是規定，不加『試行』兩字，就是要表明一個堅決的態度，表明這個規定是剛性的」；

「我們說了不是白說，說了必須做到，把文件上寫的內容一一落到實處」……

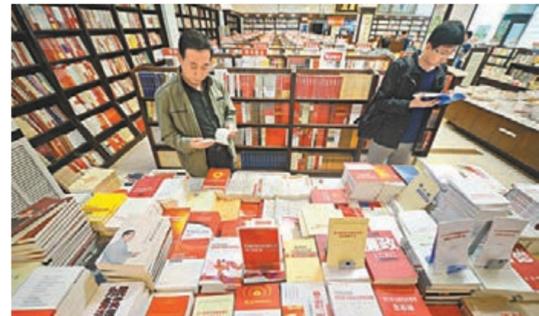
3年多來，中共中央多措並舉抓落實，從嚴從實促執行，推動黨內法規制度有效落實，着力讓鐵規發力，讓禁令生成，全方位展現制度的威力。

法規不能「鎖在櫃子裡」

黨內法規不能「鎖在櫃子裡」。中央堅持黨內法規能公開盡量公開，重要的黨內法規及時在新聞媒體上公開發佈，提高知名度，同時加大宣傳解讀力度。

廉潔自律準則、黨紀處分條例印發後，不僅新聞媒體進行了宣傳報道和深度解讀，中央紀委機關還大力開展巡迴宣講。截至2015年底，中央紀委領導同志及有關部門負責同志先後在100多個地區、部門和單位進行宣講，950餘名省部級以上領導幹部、1.9萬名廳局級幹部、近40萬名黨員幹部接受了宣講培訓，在全黨範圍內形成強大宣傳聲勢。

用好黨紀戒尺。過去一年，各級紀檢監察部門對違反紀律的黨員幹部給予黨紀輕處分和组织調整20萬人，黨紀重處分和重大職務調整8.2萬人。



■山西太原書城開闢廉政類書籍專櫃，方便民眾翻閱購買。據工作人員講，各種廉政類書籍、法規及條例，一上架就被搶購，經常出現脫銷現象。資料圖片