

趙志強

設區域環境基金 促大氣污染防治

當前，京津冀已分別建立區域大氣污染防治協作機制，在重污染天氣和重要國事活動如奧運會、世博會、亞運會、APEC期間，採取應急管理措施，而平常則以「合作協議」方式防治污染。在北京市政協委員、北京市社會科學院滿學研究所所長趙志強看來，此方式約束性不強，難以實現區域空氣質量改善總體目標。各行政轄區的大氣污染防治措施，也難以按照統一的標準加以規範。

他認為，應推進區域環境污染防治立法，並在此基礎上建立區域環境質量管理委員會和執行委員會，設立「區域環境基金」。

香港文匯報記者 王曉雪 北京報道



■ 趙志強認為，應推進區域環境污染防治立法，並在此基礎上建立區域環境質量管理委員會和執行委員會。

網上圖片



■ 北京市政協委員趙志強。

資料圖片

趙志強多年來一直關注環保問題，曾多次通過政協提案為改善大氣質量建言獻策，去年，他提交的《關於提升北京城市形態，建設國際一流宜居之都的提案》被評為北京市政協十二屆四次會議優秀提案。

以國際做法為例，趙志強告訴記者，國際上非常重視區域環境治理與合作的立法，跨區域的環境保護法律法規比較完備，環境治理與保護的責任以及環境資源的產權界定更加明晰。與此同時，具備完善的區域環境保護管理機構，非常注重公眾參與。

加快大氣污染防治立法

為有效提高京津冀地區環境污染治理水平，趙志強籲請全國人大加快修訂《大氣污染防治辦法》，補充跨行政區劃環境污染防治的責任法條，為區域環境污染聯合防治提供有效法律保障。在此基礎上，逐步制定《北京和周邊地區大氣污染防治管理辦法》等相關

執行條款，有效約束各行政轄區，落實大氣污染共同防治責任。

而在立法的基礎上，趙志強認為，應建立區域環境質量管理委員會和執行委員會。管理委員會由國務院牽頭，國家發改委、財政部、環保部、工信部等相關部委組成，研究制定區域協同發展空間佈局規劃、財政平衡、產業政策、能源政策、公共基礎設施建設等政策決策。

同時建立公眾參與監督機制，凡區域內重大項目的建設、污染治理以及環境改善規劃，適時召開公眾聽證會、徵求利益相關方的綜合意見。

特別排放限值應嚴於國標

從國家層面，則根據區域自然資源承載能力和經濟社會發展需求，制定區域協同發展空間佈局規劃，有效約束各行政轄區的經濟產業以及城市建設無序發

展，謀劃優勢互補的區域協同發展格局。趙志強指，與此同時，應建立地方政府績效考核制度、區域財政平衡和生態補償機制及區域環境保護聯合執法機制。

趙志強並特別建議設立「區域環境基金」。按區域內各行政轄區財力情況，籌集資金，加之中央財政部分補助資金，設立區域環境基金，由區域環境質量管理委員會統一調配，用於跨行政轄區公共基礎設施建設和大型污染治理項目，以便從區域發展全局統籌配置和整合資源，解決區域間生態環境建設和生態補償問題。

與此同時，趙志強認為應制訂嚴於國家標準的特別排放限值。推行區域內新增重點污染項目聯合環評審批制度。運用市場機制，推行重點污染物如SO₂跨行政轄區排污權交易，建立並完善區域污染排放總量控制制度，逐步將排放總量控制在區域環境容量範圍之內。

人才成中國保理業發展核心問題



■ 魏建國

網上圖片

資貴問題。

魏建國指出，面對已經成熟的國際商業保理市場，中國商業保理行業要提升危機感。一旦中國商業保理市場全面放開，必將會受到來自國外的巨大衝擊，特別是在中國還沒有完善的商業保理標準和市場規範的情況下，危機感應十分強烈。

應盡快制定中國商業保理市場標準

魏建國說：「誰掌握了標準，誰就掌握了市場」，中國應當盡快制定商業保理的市場標準。他特別指出，中國商業保理的核心問題是人才問題。商務部目前能通過全國保理業務水平考試(NFCC)的只有613人，而美國達到了470萬人，足見中國的商業保理行業人才缺口之大。

據國家統計局發佈的數據，截至2015年12月底，全國規模以上工業企業應收賬款規模接近11.45萬億元(人民幣，下同)，同比增長7.9%，較全年儲蓄業務收入增速高出7.1個百分點，較全年利潤增速高出10.2%。2011年末，全國規模以上工業企業應收賬款規模還只有7.03萬億元，四年間共增長了4.42億萬元，平均每年增長1.1萬億元，總計上升63%。

巨額應收賬款不僅增加了企業經營風險和財務成本，侵蝕了企業利潤，加劇了企業資金周轉困難，更使得企業融資難、融資貴問題雪上加霜。同時，由於銀行保理受風險加大等因素影響，趨於收緊，企業貸款需求加速專項商業保理市場，為商業保理行業發展提供了巨大市場空間。

根據《中國商業保理行業發展報告2015》顯示，截至2015年12月底，全國共有註冊的商業保理企業2,514家。其中，2015年新設立的商業保理公司共1,294家，註冊數量是2014年的1.44倍，2013年的6.09倍。2015年中國商業保理融資業務量超過2,000億元，較2014年增長了1.5倍。

香港文匯報訊(記者馬曉芳北京報道)自2012年下半年商務部在內地部分地區開展商業保理試點以來，中國商業保理行業取得了迅猛發展，市場主體數量、商業規模和融資餘額每年都保持着成倍增長。十一屆全國政協委員、商務部原副部長、中國國際交流中心副理事長魏建國在近日舉行的「第四屆(2016)中國商業保理行業峰會」表示，當前是中國保理事業發展的最好時機，而人才問題是中國商業保理行業的核心問題。

本次峰會主題是供給側改革中的商業保理，探討如何在供給側結構性改革中充分發揮商業保理這一應收賬款融資和風險管理工具的獨特作用，面向中小企業服務實體經濟，破解長期困擾中小企業的融資難、融

挾G7壓中國，日本白費力

近期，七國集團(G7)外長會議在日本廣島舉行。在會議討論的若干安全問題中，西方媒體格外關注涉及中國的海上爭端，並紛紛報道稱，與會各國反對在東海和南海的「挑釁行為」。

在去年的G7峰會上，日本就極力凸顯南海問題的嚴峻性。此次G7外長會議的籌備階段，日本借東道國之便，多次放出風聲，要將南海問題納入議程。儘管中國明確表示反對，指出不應把爭議問題帶進G7，但日本仍執意環顧南海。

日本此舉並非偶然。近年來，該國不斷介入南海問題，主要有幾方面的動向。第一，指責中國在南海的合法合理行動。日本官員多次批評中國南沙島礁建設，聲稱中國導致南海「軍事化」。第二，加強與個別聲索國的安全合作。日本與菲律賓的高層往來格外頻繁，安倍首相與阿基諾總統的會談「言必稱南海」。日還決定為菲提供裝備支持，提升菲軍事能力。第三，推動南海問題國際化。日本明確支持菲律賓單方面提起的國際仲裁，並在G7等多邊場合尋找機會討論南海問題。第四，支持美國在南海的軍事行動。美國派艦艇和飛機進入中國南海島礁附近海域，進行所謂的「航行自由行動」。日本支持美南海巡航，還樂於參加相關的軍演活動，包括正在進行的美菲「肩並肩」演習。

日本不是南海相關爭議方，介入南海問題背後有其盤算和私利。

日本的緊迫任務是在地區安全事務中增加「存在感」。安倍首相這一任期的主要任務之一，是擺脫二戰戰後安排對日本的束縛，讓日本成為政治大國和軍事大國。

日本已經解禁集體自衛權，新安法也正式實施。解除禁鋼後，日本急於在地區安全事務中發揮作用，南海這一熱點便成為了其便利的切入點。

日本攪局南海，也是為討好美國。美國希望盟友在亞太配合其「再平衡」戰略的實施，包括在南海問題上呼應美立場，為美助陣。安倍樂於借南海問題拉近與美同盟關係。

更直接地，日本欲借助南海問題服務其東海圖謀。自2012年日本野田政府不顧中國反對實施所謂「釣魚島國有化」後，中國加大在東海的維權力度。日本多次試圖在東海劃界、資源開發等問題上施壓中國作出妥協，但由於中國立場堅定，日本無從得手。因此，日採取迂迴方式，試圖在南海製造事端，分散中國精力，期待趁機在東海佔到便宜。

但事實證明，日想法很豐滿，成效很骨感。儘管在G7內部，美支持日在南海問題上挑戰中國，但歐洲國家在南海問題上的關切與美日有距離。歐洲在亞洲海洋爭端問題上歷來立場相對超脫。更重要的是，英、法、德等國在對華國際交往中，盡量避免觸及中國紅線，以免影響雙方合作良好勢頭。因此，儘管會議文件提及南海問題，但沒有直接點名中國。

G7各方也應該清楚，不可能借此次會議改變中國在南海的固有權益和一貫立場。日本作為七國集團會議的主辦國，很希望借主場優勢實現一己私利，結果只能是白費力氣。

■ 作者 蘇曉暉

文匯
八方

■ 本文轉載自《人民日報海外版》